

Серия
КЛАССИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТСКИЙ УЧЕБНИК

КЛАССИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТСКИЙ УЧЕБНИК

Редакционный совет серии

Председатель совета
ректор Кыргызско-Российского Славянского университета
В.И. Нифадьев

Члены совета:

В.М. Плоских (зам. председателя),
Л.В. Тарасова (отв. секретарь),
А.А. Бекбалаев, В.К. Гайдамако, А.Г. Зарифьян,
К.И. Исаков, В.М. Лелевкин, В.А. Лоцев, А.М. Муксинов,
Л.Ч. Сыдыкова, Б.Г. Тугельбаева, С.Ф. Усманов

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
КЫРГЫЗСКО-РОССИЙСКИЙ СЛАВЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

**А.Н. Аюпов, Т.М. Джумадилов,
А.Д. Уметова**

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебник

Часть 1

Второе издание,
исправленное и дополненное

Рекомендовано Министерством образования и науки
Кыргызской Республики в качестве учебника
для студентов высших учебных заведений

Бишкек 2016

УДК 338(075,8)
ББК 65.9(2) я 73
А 99

Под общей редакцией
А.Н. Аюпова, д-ра экон. наук, проф.

Рецензенты:

Т. Койчуев, акад. НАН КР, д-р экон. наук,
К. Абдымаликов, д-р экон. наук, проф.,
Т.С. Дыйканбаева, д-р экон. наук, проф.

Авторы:

А.Н. Аюпов, д-р экон. наук, проф.
(предисловие, введение, гл. 1, 1.3; гл. 2; гл. 3; гл. 6);
Т.М. Джумадилов, канд. экон. наук, доц. (гл. 7);
А.Д. Уметова, канд. экон. наук, доц. (гл. 1; гл. 4; гл. 5; гл. 8; гл. 9)

Рекомендовано к изданию
Ученым советом ГОУВПО КРСУ

Аюпов А.Н. и др.

А 99 НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА: учебник. Ч. 1. / А.Н. Аюпов,
Т.М. Джумадилов, А.Д. Уметова; под общ. ред. А.Н. Аюпова.
2-е изд., испр. и доп. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2016. 424 с.

ISBN 978-9967-19-408-3

Второе издание учебника (в двух частях), исправленное и дополненное, содержит систематизированный курс теории национальной экономики, составляющий основу экономического образования в странах с рыночной экономикой.

В первой части учебника изложены теоретические и методологические основы развития экономики, рассмотрены экономический потенциал и структурные сдвиги национальной экономики.

Раскрываются важнейшие вопросы государственного регулирования, анализируются макроэкономические показатели и агрегаты, тенденции и проблемы интеграции, а также вопросы экономической безопасности.

Предназначен студентам, обучающимся по направлению «Экономика» всех профилей подготовки, преподавателям, аспирантам, докторантам, научным работникам и работникам государственных органов управления всех уровней.

А 0605010000-16

УДК 338 (075,8)
ББК 65.9(2) я 73

ISBN 978-9967-19-408-3

© ГОУВПО КРСУ, 2016

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	9
Введение	12
Глава 1 – Основы теории и методологии национальной экономики	16
1.1 – Предмет, методы и задачи национальной экономики	16
1.2 – Взгляды и концепции развития национальной экономики	28
1.3 – Этапы реформирования национальной экономики	39
Вопросы для самоконтроля	55
Глава 2 – Экономический потенциал национальной экономики	56
2.1 – Природно-ресурсный потенциал и современная классификация природных ресурсов	56
2.2 – Экономическая оценка природных ресурсов и природных услуг	67
2.3 – Управление природопользованием	75
2.4 – Земельные ресурсы	82
2.5 – Водные ресурсы	84
2.6 – Рекреационные ресурсы	90
2.7 – Лесные ресурсы	93
2.8 – Трудовые ресурсы национальной экономики, их количественная и качественная характеристики	93
2.8.1 – Регулирование трудовых ресурсов	106
2.9 – Инновационно-технологический потенциал	113
Вопросы для самоконтроля	122
Глава 3 – Структура национальной экономики	124
3.1 – Сущность и содержание структуры национальной экономики	124
3.2 – Горнодобывающая промышленность	129

3.3 – Топливо-энергетический комплекс	143
3.4 – Сельское хозяйство.....	152
3.5 – Обрабатывающая промышленность	159
3.5.1 – Пищевая промышленность	160
3.5.2 – Легкая промышленность.....	166
3.5.3 – Машиностроение и металлообработка	168
3.5.4 – Промышленность строительных материалов	171
3.6 – Транспортный сектор.....	172
3.7 – Сектор услуг.....	180
Вопросы для самоконтроля.....	186
Глава 4 – Социальная сфера национальной экономики.....	187
4.1 – Сущность и содержание социальной сферы национальной экономики.....	187
4.2 – Характеристика жизненного уровня населения и система социальных гарантий	195
4.3 – Основные показатели и структурные изменения на рынке труда	211
4.4 – Государственная политика в области занятости и рынка труда	217
4.5 – Основные формы и направления миграции.....	223
4.6 – Механизм контроля и обеспечения миграционных процессов	232
Вопросы для самоконтроля.....	242
Глава 5 – Роль малого и среднего бизнеса в развитии национальной экономики.....	244
5.1 – Малый и средний бизнес как основа развития национальной экономики.....	244
5.2 – Экономические, социальные и правовые условия для развития малого и среднего бизнеса	252
5.3 – Современные проблемы развития малого и среднего бизнеса.....	257
5.4 – Государственная поддержка развития малого и среднего бизнеса.....	264
Вопросы для самоконтроля.....	270

Глава 6 – Государственное регулирование национальной экономики	272
6.1 – Теория взглядов и концепций на роль государства в развитии национальной экономики.....	272
6.2. Формы и методы государственного регулирования экономики.....	285
6.3 – Место и роль государства в регулировании национальной экономики в современных условиях	298
6.4 – Децентрализация управления через развитие местного самоуправления.....	309
6.5 – Государственно-частное партнерство	318
Вопросы для самоконтроля.....	327
Глава 7 – Макроэкономические показатели и агрегаты для анализа развития национальной экономики.....	329
7.1 – Основные макроэкономические агрегаты.....	329
7.2 – Экономические циклы.....	333
7.3 – Инфляция.....	336
7.4 – Платежный баланс.....	338
7.5 – Совершенствование фискальной (налогово-бюджетной) политики	342
7.6 – Денежно-кредитная (монетарная) политика	348
7.7 – Инвестиционная политика.....	352
7.8 – Стратегическое планирование и прогнозирование развития национальной экономики	355
Вопросы для самоконтроля.....	357
Глава 8 – Интеграция национальной экономики в международное разделение труда	358
8.1 – Сущность, предпосылки и особенности развития международной экономической интеграции	358
8.2 – Глобализация как движущая сила интеграционных процессов	364
8.3 – Роль интеграционных институтов в развитии национальной экономики	370
Вопросы для самоконтроля.....	381

Глава 9 – Экономическая безопасность.....	383
9.1 – Содержание и структура экономической безопасности	383
9.2 – Внутренние и внешние угрозы экономической безопасности	391
9.3 – Показатели экономической безопасности и их пороговые значения.....	402
9.4 – Государственная стратегия обеспечения экономической безопасности	416
Вопросы для самоконтроля.....	423

ПРЕДИСЛОВИЕ

Новое издание учебника для бакалавров и магистров направления *экономика* подготовлено коллективом сотрудников кафедры «Национальная экономика и региональное развитие» международного факультета КРСУ им. Б.Н. Ельцина под общей редакцией профессора А.Н. Аюпова. Первое издание учебника вышло в 2005 г. (автор д-р экон. наук, профессор А.Н. Аюпов).

Настоящее издание, переработанное и дополненное, состоит из двух частей и отвечает структуре содержательной логики требований двухуровневой системы современного образования. Первая часть учебника – «Национальная экономика» – предназначена для подготовки бакалавров, вторая – «Современные проблемы национальной экономики» – адресована магистрантам, аспирантам и докторантам.

Данный подход, на наш взгляд, способствует получению глубокого представления о национальной экономике с теоретических и прикладных позиций и дает возможность студентам, аспирантам, докторантам и всем заинтересованным читателям самостоятельно разбираться в сегодняшних сложных экономических проблемах. Упор сделан именно на проблемный, исследовательский, аналитический и самостоятельный характер подготовки студентов.

Национальная экономика в широком смысле – это теория, применяемая для изучения экономики суверенного государства. Она основывается на теории рыночной экономики, развивает ее и является важнейшим связующим звеном базовых дисциплин направления экономика, таких как макроэкономика, региональная экономика, микроэкономика с прикладными экономическими дисциплинами (бухучет, анализ и аудит, менеджмент, институциональная экономика, финансы и кредит, экономика отраслей), изучаемыми в университетах.

В условиях активизации интеграционных процессов, обусловленных ростом экономической взаимозависимости, значение дис-

циплины *национальная экономика* выходит далеко за пределы этих рамок. Она начинает впитывать отдельные, и весьма существенные, элементы как базовой экономической теории, так и прикладных дисциплин, постепенно трансформируясь в универсальную теорию открытой экономики, применяемую сегодня в большинстве стран Содружества и за его пределами не только в образовательной сфере, но и в сфере взаимодействия и взаимодополнения.

В рамках данного учебного курса принято более узкое определение национальной экономики как сложившейся системы национального и общественного воспроизводства государства, в которой отрасли, регионы, виды и формы общественного труда, сформировавшиеся в результате длительного исторического эволюционного развития конкретной страны, тесно взаимосвязаны.

Предметом национальной экономики выступают экономические отношения между хозяйствующими субъектами разных уровней, складывающиеся в ходе социально-экономических процессов воспроизводства, проявляющиеся в закономерностях объемов, темпов и пропорций развития.

Инструментарий, использованный в учебнике, представляет собой теоретико-методологические подходы к анализу состояния, факторов, проблем, закономерностей, тенденций, параметров развития системы и разработанные на этой основе меры, приемы и средства подготовки и реализации макроэкономических хозяйственных решений, служащих интересам страны, ее населения.

В теории национальной экономики, как и в любой общественной науке, не существует абсолютно верных или абсолютно ложных понятий, подходов. Практически любой тезис является дискуссионным и подлежит многократному осмыслению. Поэтому в учебнике мы стремились уйти от догматизма, констатации раз и навсегда данных «истин» или отстаивания чьих-либо взглядов одного направления экономической мысли. Это не значит, что использованные подходы эклектичны: главным стержнем учебника является логичное и последовательное изложение теории национальной экономики, которая не отрицает существования плюрализма теоретических воззрений, а напротив, приветствует

их и отводит им достойное место в общем изложении. В этой связи читатель волен выбрать тот подход или то направление, которое ближе к его пониманию проблем или которое просто лучше служит решению насущных задач, возникающих в познавательном процессе или исследования проблем национальной экономики.

ВВЕДЕНИЕ

«Экономика» – слово, которое употребляется во многих смыслах. Чаще всего оно обозначает сферу взаимодействия производства и распределения, материальных благ. Без постоянного производства, распределения и потребления материальных благ – продовольствия, одежды, жилья, средств передвижения, добычи полезных ископаемых, электроэнергии и т.д. – ни люди, ни общество в целом не смогли бы существовать. Именно поэтому национальная экономика как наука, исследующая механизмы производства и распределения этих благ на основе всестороннего и объективного научного анализа, призвана создавать основу для выработки стратегических направлений в решении задач непрерывного обеспечения всесторонних потребностей своих граждан.

Структура учебника обеспечивает последовательное рассмотрение этих вопросов, основанных на закономерностях функционирования национальной экономики. Он состоит из двух частей. Первая часть посвящена изучению теоретических и методологических аспектов национальной экономики, затрагивающих взгляды и концепции развития национальной экономики, формирования рыночных отношений посредством осуществления реформ. Она освещает такие важнейшие вопросы, как структура национальной экономики, место и роль государства в регулировании национальной экономики в современных условиях, основные макроэкономические агрегаты, а также отдельные связанные с ними элементы макроэкономических проблем. Вторая часть посвящена изучению национальной экономики, раскрывающей закономерности функционирования рыночной системы в целом и экономики государства в частности в условиях переходного периода. В числе изучаемых тем можно выделить особенности диверсификации национальной экономики, стратегические цели наращивания экономического потенциала, возможности достижения конкурентоспособности

экспортного потенциала национальной экономики и поиск возможностей экономического роста.

Первая часть открывается главами, посвященными теоретическим основам курса национальной экономики: определяется предмет курса, анализируются взгляды и концепции функционирования рыночной системы экономики, классифицируются этапы реформирования национальной экономики, теоретически осмысливаются направления трансформации национальной экономики, раскрывается ее фундаментальный базис – экономический потенциал (главы 1–2). При изложении потенциала национальной экономики детально рассматриваются основные компоненты, оцениваются экономические факторы функционирования экономики, роль отдельных отраслей в экономическом развитии.

Дана характеристика социальной сферы, ее сущности и содержания. Освещены государственная политика в области занятости на рынке труда, основные формы и направления миграции (главы 3–4).

Рассматриваются вопросы малого и среднего бизнеса, его роли в развитии национальной экономики. Обобщен опыт развитых государств в создании благоприятных экономических, социальных и правовых условий для развития малого и среднего бизнеса. Большое внимание уделено вопросам государственного регулирования национальной экономики, таким аспектам, как формы и методы децентрализации управления, развитие местного самоуправления, государственно-частное партнерство (главы 5–6).

Специальный раздел посвящен содержанию и значимости макроэкономических показателей и агрегатам для анализа развития национальной экономики, где дана характеристика экономическим циклам, инфляции, платежному балансу, фискальной, денежно-кредитной и инвестиционной политике, стратегическому планированию и прогнозированию развития национальной экономики (глава 7).

Значительное внимание уделено вопросам интеграции национальной экономики в международное разделение труда, поскольку интеграция в своей наиболее развитой форме предусматривает

свободу международного передвижения как товара, так и факторов производства (глава 8).

Завершается первая часть учебника главой об экономической безопасности, где рассматриваются проблемы внутренних и внешних угроз экономической безопасности государства, участия Кыргызской Республики в международных институтах региональной безопасности, даны цели, задачи государственной стратегии обеспечения экономической безопасности.

Вторая часть учебника, выпускаемая отдельной книгой, посвящена таким актуальным вопросам, как возможные пути развития национальной экономики в современных условиях. Во всех шести главах освещаются ключевые источники, обстоятельно характеризующие базовые основы устойчивого развития рыночной экономики, ее проблемные стороны.

Для любой страны необходимое условие выхода из кризиса – наличие собственной стратегии, ориентированной на продуктивное использование своих экономических возможностей и на опережающее создание условий роста новых производств. Разумеется, это предполагает формирование макроэкономических условий экономического роста, проведение диверсификации национальной экономики, наращивание ее экспортного потенциала, привлечение инвестиций, достижение конкурентоспособности. Именно в такой последовательности решаются современные проблемы национальной экономики, определяются принципы ее анализа и выбор направлений экономического роста.

Каждая глава учебника имеет одинаковое внутреннее строение и завершается контрольными вопросами. Они состоят из трех групп: вопросы на повторение, обеспечивающие простую самопроверку знаний основных понятий и концепций, проблемы для обсуждения, не имеющие однозначного ответа и предполагающие дискуссию и сопоставление различных подходов к их решению, и, наконец, вопросы, требующие точного аналитического решения.

Научный аппарат учебника рассчитан на тех, кто имеет прочные знания основных понятий и закономерностей, излагаемых в базовом курсе экономической теории рынка (макроэкономики и

микроэкономики), эконометрики и экономико-математических методов их исследования.

Наиболее важные формулы, которые надо помнить, заключены в рамку; все таблицы, рисунки и формулы имеют двойную нумерацию, включающую номер главы и номер таблицы, рисунка или формулы в этой главе.

Учебный курс, основанный на этом учебнике, предполагает организацию учебного процесса, состоящего из трех частей:

- лекция, излагающая основные положения теории с активным использованием визуальных и других технических средств;
- семинар для детального обсуждения основных проблем теории и проверки правильности ответов на поставленные вопросы;
- самоподготовка, включающая изучение основного текста учебника, дополнительных источников, текущей информации и ответы на вопросы, предусмотренные самостоятельной работой студентов в рабочей программе по изучаемой дисциплине.

Учебник адресован всем желающим изучить теорию национальной экономики, без знания которой немыслимы ни активная повседневная жизнь в динамичной рыночной среде, ни научные исследования в прикладных областях экономики.

ГЛАВА 1 – ОСНОВЫ ТЕОРИИ И МЕТОДОЛОГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

1.1 – Предмет, методы и задачи национальной экономики

Национальная экономика любой страны – сложная хозяйственная, социальная, организационная, научно-технологическая система. Она обладает совокупным экономическим эффектом, состоящим из отдельных потенциалов, накопленных в процессе ее функционирования. Среди них целесообразно выделить природно-ресурсный, производственный, трудовой, научно-технический и др.¹

Развитие национальной хозяйственной системы страны приводит к созданию и совершенствованию ее национального рынка, в пределах которого формируются и действуют его отдельные сегменты: рынок товаров и капиталов, рынок услуг, рынок труда, рынок недвижимости, фондовый рынок, рынок интеллектуальной собственности, рынок средств производства и др.

Таким образом, сущность национальной экономики состоит в том, что она представляет собой сложившуюся систему национального и общественного воспроизводства государства, в которой между собой взаимосвязаны отрасли, виды и формы общественного труда, сложившиеся в результате длительного исторического эволюционного развития конкретной страны. Влияние на особенности национальной экономики оказывают исторические, культурные традиции, географическое положение государства, его роль в международном разделении труда и т. д.

Национальная экономика, как наука и область хозяйственной деятельности людей, сводится к тому, чтобы на основе объективного, научного анализа обосновывать стратегию и тактику

¹ Национальная экономика: учебник / под ред. Р.М. Нуреева. М.:ИНФРА-М., 2014. С. 27.

социально-экономической политики, создавать нормы и условия социального развития, роста доходов и потребностей населения, обеспечить социальную защиту и поддержку граждан страны.

В условиях макроэкономического подхода выделяют 4 субъекта и 3 рынка национальной экономики:

1. Субъекты: Домашние хозяйства; Предприятия; Государство; Иностраннные субъекты.

2. Рынки: Товарный рынок; Ресурсный рынок; Финансовый рынок.

Национальная экономика как наука и область хозяйственной практики включает в себя следующие составные части:

1. Объект науки.

2. Предмет науки.

3. Методологический инструментарий.

4. Субъект науки.

Объект национальной экономики – это хозяйственная система страны, входящие в нее уровневые и звеньевые составляющие.

Предметом национальной экономики выступают социально-экономические процессы воспроизводства, проявляющиеся в закономерностях объемов, темпов и пропорций развития.

Инструментарий национальной экономики представляет собой теоретико-методологические подходы к анализу состояния, факторов, проблем, закономерностей, тенденций, параметров развития системы и разработанные на этой основе меры, приемы и средства подготовки и реализации макроэкономических хозяйственных решений, служащих интересам страны, ее населения.

Субъект национальной экономики – органы управления национальной хозяйственной системой страны, ее отраслей и регионов, реализующие те функции, цели и задачи, которые стоят перед национальной экономикой как наукой и областью национальной практики хозяйствования.

Все социально-экономические процессы, протекающие в национальной хозяйственной системе страны, охватывают материальные, трудовые, финансовые, природные и прочие ресурсы, вовлекаемые в хозяйственный оборот, и в совокупном

взаимодействии представляют собой единый процесс воспроизводства, который можно свести к четырем основным типам деятельности:

- производство;
- распределение;
- обмен;
- потребление.

Важнейшими составными частями национальной экономики являются материальное производство, нематериальное производство и непроизводственная сфера¹.

Самой важной из указанных частей является материальное производство. В этой сфере создаются необходимые для жизни и развития общества средства производства и предметы потребления. Материальное производство включает в себя промышленность, которая состоит из добывающей и обрабатывающей промышленности, а также сельское хозяйство, торговлю, строительство, связь и транспорт.

Нематериальное производство отличается от материального своим продуктом, имеющим нематериальную форму: научные знания и информация, произведения искусства, услуги, оказываемые населению. Таким образом, нематериальное производство включает в себя сферу услуг, науку и научное обслуживание, искусство, культуру, образование, здравоохранение и т.д.

В непроизводственную сферу входят содержание армии, судебные и юридические органы, религиозные учреждения и многие другие общественные организации.

Развитие национальной хозяйственной системы страны приводит к созданию и совершенствованию ее национального рынка, в пределах которого формируются и действуют его отдельные сегменты: рынок товаров и капиталов, рынок услуг, рынок труда, рынок недвижимости, фондовый рынок, рынок интеллектуальной собственности, рынок средств производства и др.

Воспроизводственный процесс в национальной экономике характеризуется тремя основными параметрами (показателями):

¹ Аюпов А.Н. Национальная экономика: учебник. Б.: КРСУ, 2005. С. 13.

- 1) Объем (масштаб) процесса как в натуральном, так и стоимостном выражении;
- 2) Темп развития (спад или подъем);
- 3) Макроэкономические пропорции – это количественные соотношения между различными подразделениями и сферами общественного производства, отраслями, территориально-производственными частями национальной экономики.

Макроэкономические пропорции образуют систему. В ней можно выделить следующие виды пропорций:

- общеэкономические;
- межотраслевые;
- внутриотраслевые;
- территориальные – общеэкономические, меж- и внутриотраслевые, рассматриваемые в границах определенной территории;
- межгосударственные пропорции.

Основные цели развития национальной экономики:

- 1) стабильный рост объема производства;
- 2) стабильный уровень цен;
- 3) рост благосостояния;
- 4) поддержание равновесного внешнеторгового баланса.

В национальной хозяйственной системе страны выделяются несколько уровней, взаимодействующих в едином «экономическом поле» или «экономическом пространстве» страны:

- Межстрановой (межгосударственный) уровень, т.е. уровень взаимоотношений национальной экономики Кыргызской Республики (КР) со странами ближнего и дальнего зарубежья, с мировой хозяйственной системой в целом и хозяйственными системами стран, объединенных в региональные сообщества.
- Общенациональный макроэкономический уровень, т.е. масштаб внутривнутрихозяйственных взаимоотношений национальной экономики самого Кыргызстана в целом. Особый интерес представляют международные сравнения макроэкономических показателей страны с аналогичными данными по другим странам.

- Региональный уровень, т. е. уровень взаимосвязей экономики каждого из 7 субъектов КР.
- Внутрирегиональный уровень, представляющий собой систему взаимоотношений в рамках разделения общественного труда внутри хозяйства субъектов КР.
- Комплекс отраслей национальной экономики: агропромышленный комплекс (АПК), военно-промышленный комплекс (ВПК); топливно-энергетический комплекс (ТЭК) и др.
- Уровень отдельных отраслей национальной хозяйственной системы: промышленность, строительство, сельское хозяйство и др.
- Внутриотраслевой уровень. Например, уровень взаимосвязей животноводства и растениеводства в сельском хозяйстве, гражданского, промышленного и жилищного строительства в строительстве и т. д.
- Уровень взаимосвязей объединений, предприятий, организаций, всех видов промышленно-финансовых групп.
- Уровень отдельных организационно-правовых форм хозяйствования, предусмотренных законодательством страны, ее Гражданским кодексом (акционерные общества – АО, союзы, товарищества и общества всех видов и др.).
- Внутрипроизводственный уровень: цеха и службы предприятий, компаний, фирм, организаций, объединений и т. п.
- Личностный уровень, включая его коллективные (артель, бригада) и индивидуальные (отдельные граждане и семьи) формы.

Все вышеуказанные уровни функционирования национальной экономики страны объединены комплексом организационно-правовых, экономических, социальных, технологических и других взаимосвязей. Эти взаимосвязи между уровнями национальной экономики и внутри них опосредованы:

- формами собственности;
- движением материальных потоков различных видов ресурсов, участвующих в хозяйственном процессе и вовлеченных в хозяйственный оборот в форме затрат труда, сырья, энергии, капиталов;

- потоками денежной массы, а также движением всех видов ценных бумаг.

Конечный результат деятельности составляющих национальной экономической системы государства будут определять размеры потребления и накопления в стране, место экономики страны в мирохозяйственной системе.

Существуют следующие **предпосылки развития национальной экономики**:

- общесистемные предпосылки включают определение правовых, идеологических, политических условий, характеризующих фундаментальные устои общества и тип создаваемого государства; подразделяются на внешнеполитические (суверенитет, открытость экономики; стабильность стратегических приоритетов; многовекторность внешней политики) и внутривнутриполитические (становление демократии; оптимизация государственных структур управления; повышение гражданской активности);
- системные предпосылки определяют единство экономического и институционально-правового пространства, механизмы и нормы взаимодействия регионов и секторов экономики, регулируемых отношениями собственности, организационно-правовыми формами ведения хозяйства, функционирования реального сектора, финансовой системы, рыночных институтов;
- внутрисистемные предпосылки направлены на обеспечение эффективности и конкурентоспособности национальной экономики на основе ее перевода на инновационный, высокотехнологический, наукоемкий тип развития, оптимизацию ее структурных характеристик.

Современную национальную экономику характеризуют следующие группы признаков:

1. Национальная независимость – определяет возможность хозяйственной системы к самоорганизации, к реализации себя как субъекта международных, равноправных, партнёрских, хозяйственных и других связей.

2. Ресурсно-производственные признаки – охватывают трудовой, научный, технико-технологический потенциал.

3. Хозяйственно-организационные признаки – уровень взаимосвязи трудового потенциала с природно-ресурсным потенциалом и технико-технологическим.

Для проведения аналитической и исследовательской работы по развитию национальной экономики используются различные виды методов исследования. Методы – инструменты, совокупность приемов исследования в науке для воспроизведения их в системе экономических категорий и законов¹. Методы исследования в экономике делятся на общие и специальные, которые могут быть количественными, качественными и качественно-количественными.

Общие методы исследования используются на всем протяжении исследовательского процесса. Общие методы исследования обычно делят на три большие группы:

1. Методы эмпирического исследования. Эти методы основаны на таких приемах и средствах, как описание, сравнение, измерение, наблюдение, эксперимент, а его важнейшим элементом является факт (от лат. *factum* – сделанное, свершившееся).

2. Методы, используемые как на эмпирическом, так и на теоретическом уровне исследования – эмпирико-теоретические методы: абстрагирование, анализ и синтез, индукция и дедукция, моделирование и др.

3. Методы теоретического исследования (восхождение от абстрактного к конкретному и др.).

1. Методы эмпирического исследования. Наблюдение – это система фиксации и регистрации свойств и связей изучаемого объекта в естественных условиях или в искусственном, специально организованном эксперименте, с целью получить информацию о его форме, свойствах и отношениях. Это наиболее элементарный метод, выступающий, как правило, в качестве одного из элементов в составе других эмпирических методов. Существует два основных типа наблюдений, которые существенно различаются. Метод включенного наблюдения предполагает получение качественных данных.

¹ Аюпов А.Н. Национальная экономика... С. 15.

Измерение – это совокупность действий, с помощью которых осуществляется количественное сравнение величин одного и того же качества. Качественные характеристики объекта, как правило, фиксируются приборами, количественная специфика объекта устанавливается с помощью измерений.

Сравнение представляет собой метод сопоставления объектов с целью выявления сходства или различия между ними. Если объекты сравниваются с объектом, выступающим в качестве эталона, то такое сравнение называется измерением. Для эффективности сравнения должны быть соблюдены следующие условия:

- Сравняться должны лишь такие явления, между которыми может существовать определенная объективная общность.
- Сравнение должно осуществляться по наиболее важным признакам.

Эксперимент (от лат. *experimentum* – проба, опыт), – исследование каких-либо явлений путем активного воздействия на них при помощи создания новых условий, соответствующих целям исследования, или же через изменение течения процесса в нужном направлении. Это наиболее сложный и эффективный метод эмпирического исследования. Он предполагает использование наиболее простых эмпирических методов – наблюдения, сравнения и измерения. Сущность его заключается в целенаправленном, преднамеренном преобразовании исследуемых явлений, во вмешательстве экспериментатора в соответствии с его целями в течение естественных процессов.

2. Эмпирико-теоретические методы исследования: анализ и синтез, индукция и дедукция, абстрагирование, аналогия, моделирование и др.

Анализ и синтез – комплексный метод исследования, основанный на последовательном применении совокупности приёмов и закономерностей *деления* объектов на основные части и элементы или свойства (анализ) и *соединения* отдельных частей (объектов) в единое целое (синтез). Анализ и синтез обеспечивают высокую эффективность в случае их комплексного использования.

Индукция и дедукция – комплекс взаимосвязанных и взаимобратных методов исследования, процесс познания от частного к общему, от менее общих положений к более общим (индукция) и от общего к частному, от общих свойств множества элементов к отдельным элементам (дедукция). Характерная особенность дедукции заключается в том, что от истинных посылок она всегда ведёт только к истинному умозаключению. Индукция – умозаключение, в котором связь посылок и заключения не опираются на логический закон, в силу чего заключение вытекает из принятых посылок не с логической необходимостью, а только с некоторой вероятностью. Индукция может давать из истинных посылок ложное заключение; которое может содержать информацию, отсутствующую в посылках. В процессе исследования индукция и дедукция дополняют друг друга.

Абстрагирование – мысленное отвлечение от несущественных свойств, связей и отношений объектов и одновременное выделение одной или нескольких сторон этих объектов.

Аналогия – метод научного познания, посредством которого получают знания об одних предметах и явлениях на основании их сходства с другими. Данный метод является основой моделирования и благодаря своей наглядности широко используется в науке и технике.

Моделирование – отображение или воспроизведение изучаемого явления (его свойств, структуры, динамики и т.д.) при помощи какой-либо системы, построенной искусственно человеком.

3. Методы теоретического исследования: идеализация, формализация, восхождение от абстрактного к конкретному и др.

Идеализация – мысленное конструирование и изучение объектов, которые значительно отличаются от существующих в действительности или практически отсутствуют. Некоторая часть научных идеализаций – промежуточные этапы на пути к выработке более развитых понятий. В науке достаточно часто строится упрощённая модель явлений. Такое упрощение называют идеализацией. Она позволяет значительно упростить исследование сложных систем, облегчает обнаружение существенных связей, отношений и формулирование законов.

Формализация – метод изучения объектов путём отображения их содержания и структуры в знаковой форме при помощи искусственных языков и символов, обеспечивающих однозначность, краткость и чёткость фиксации знания. Формализация связана с другими методами: моделированием, абстрагированием, идеализацией и т.п.

Конструктивизация ставит в соответствие исследуемым объектам конструктивные объекты. Для получения конструктивного объекта исходный объект так упрощается, огрубляется, идеализируется, что становится четко различаемым и отождествляемым. Производный же объект получается из исходного по алгоритмическим правилам. Формализация и конструктивизация широко применяются для выделения сущности изучаемых явлений в «чистом» виде.

Восхождение от абстрактного к конкретному – метод познания, заключающийся в движении мысли от абстрактных определений конкретного объекта, полученных в результате его деления и описания при помощи понятий и суждений, к всестороннему целостному знанию о данном объекте мышления. Восхождение от абстрактного к конкретному – всеобщая форма движения научного познания, закон отражения действительности в мышлении.

Большинство специальных проблем и даже отдельные этапы их исследования требуют применения специальных методов решения. Такие методы имеют весьма специфический характер. Они изучаются, разрабатываются и совершенствуются в конкретных социальных и технических науках. Они никогда не бывают произвольными, так как определяются характером исследуемого объекта.

В региональных исследованиях в специальные методы можно отнести три группы:

1. Экономико-математические (в т. ч. эконометрические).
2. Социологические.
3. ГИС-технологии (геоинформационные системы).

Экономико-математические методы

Термин экономико-математические методы понимается как обобщающее название комплекса экономических и математических научных дисциплин, объединенных для изучения социально-

экономических систем и процессов. Под социально-экономической системой будем понимать сложную вероятностную динамическую систему, охватывающую процессы производства, обмена, распределения и потребления материальных и других благ. Введен академиком В.С. Немчиновым в начале 60-х годов 20 века¹. Суть методов заключается в формализованном описании экономических явлений и процессов в виде систем математических уравнений и моделей и сводится к формализации и моделированию сложных экономических процессов с помощью математического аппарата и логики. Практическими задачами экономико-математического моделирования являются:

- анализ экономических объектов и процессов;
- экономическое прогнозирование, предвидение развития экономических процессов;
- выработка управленческих решений на всех уровнях хозяйственной иерархии.

Следует, однако, иметь в виду, что далеко не во всех случаях данные, полученные в результате экономико-математического моделирования, могут использоваться непосредственно как готовые управленческие решения. Они, скорее, могут быть рассмотрены как «консультирующие» средства.

По общему целевому назначению экономико-математические модели делятся на прикладные (практические), применяемые в решении конкретных экономических задач анализа, прогнозирования и управления, и теоретико-аналитические, используемые при изучении общих свойств и закономерностей экономических процессов.

Следующий блок специальных методов – это социологические методы, которые используются в исследованиях социальных аспектов национальной экономики преимущественно для анализа проблем формирования потребительских рынков, занятости населения, развития социальной инфраструктуры. Эти методы разрабатывает наука социология.

¹ Шаталин С.С. Функционирование экономики развитого социализма. М.: МГУ, 1982.

Классификация методов социологического исследования приведена на рис. 1.1.1.

ГИС-технологии (технологии геоинформационных систем). Метод геоинформационных систем – самый комплексный

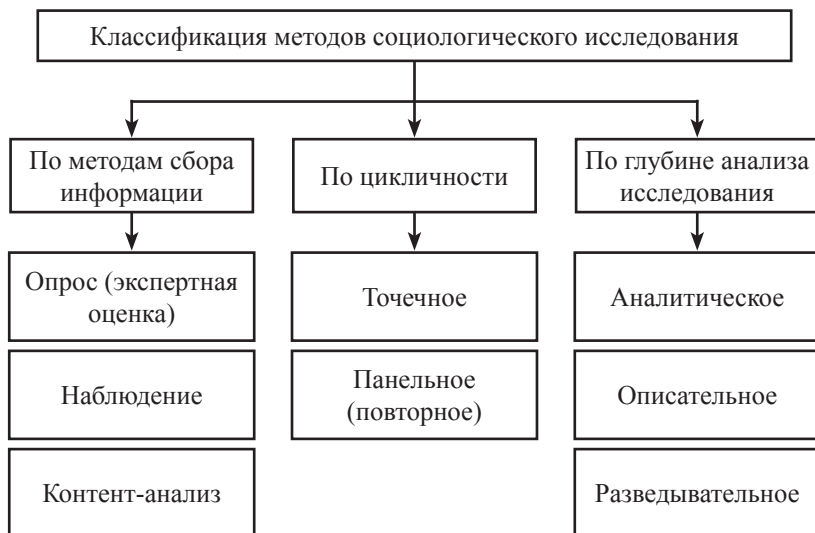


Рисунок 1.1.1 – Классификация методов социологического исследования

метод анализа социально-экономических и других региональных проблем. Начало развития ГИС-технологий приходится на 60-е годы XX века. ГИС объединяют традиционные операции при работе с базами данных – запрос и статистический анализ – с преимуществами полноценной визуализации и географического (пространственного) анализа, которые предоставляет карта. Эта особенность дает уникальные возможности для применения ГИС в решении широкого спектра задач, связанных с анализом явлений и событий, прогнозированием их вероятных последствий, планированием стратегических решений. ГИС-технологии широко используются в высокоразвитых странах для принятия решений в планировании, управлении, проектировании, автоматизации картографирования, построении кадастров в производстве, на

транспорте, в связи, бизнесе, образовании, туризме и т.д. Отчеты о состоянии объектов могут быть построены в виде графиков, диаграмм, трехмерных изображений.

Ключевые преимущества геоинформационных систем:

- удобное для пользователя отображение пространственных данных. Картографирование пространственных данных, в том числе в трехмерном измерении, наиболее удобно для восприятия, что упрощает построение запросов и их последующий анализ;
- интеграция данных внутри организации

Геоинформационные системы объединяют данные, накопленные в различных подразделениях компании или даже в разных областях деятельности организаций целого региона. Коллективное использование накопленных данных и их интеграция в единый информационный массив дает существенные конкурентные преимущества и повышает эффективность эксплуатации геоинформационных систем.

1.2 – Взгляды и концепции развития национальной экономики

Рождение национальной экономики обычно связывается с **исторической школой**. Видными представителями исторической школы являются Ф. Лист, В. Рошер, Б. Гильдебранд, К. Книс, Л. Шмоллер, М. Вебер и др.

Представители исторической школы считали, что не существует общих экономических законов, применимых ко всем странам. Экономика каждой страны имеет собственную специфику, обусловленную всей историей ее развития, национально-культурным наследием, географическим положением. Поэтому экономическая наука должна исследовать экономическую историю разных народов и учитывать особенности страны при формировании экономической политики.

Один из представителей исторической школы немецкий экономист Фридрих Лист (1798–1846) в работе «Национальная

система политической экономии» (1841) отметил, что необходимо учитывать национальные особенности и наука не имеет права не признавать природу национальных отношений. Ф. Лист выдвинул принцип промышленного воспитания нации в противовес идее А. Смита о свободной торговле между странами. Богатство нации заключается во всестороннем развитии производительных сил, к которым Ф. Лист относит и «умственный капитал» (открытия в науке, произведения искусства). Именно взгляды Ф. Листа предопределили развитие исторической школы, подготовившей становление национальной экономики как самостоятельной дисциплины. По его мнению, «нормальная» нация проходит в своем развитии пять стадий:

1. Дикость, при которой основными видами деятельности являются собирательство, охота и рыболовство.

2. Пастушество.

3. Земледелие – на этой стадии находятся Испания, Италия и Португалия.

4. Земледельческо-мануфактурная, когда преобладают ремесленные производства и сельское хозяйство – Германия и США приблизились к этой стадии;

5. Торгово-мануфактурно-земледельческая – высшая стадия, на которой все три сектора экономики (сельское хозяйство, промышленность и торговля) развиваются равномерно.

Для каждой из пяти стадий подходит своя экономическая политика. Те экономические меры, которые эффективны для одной страны, не соответствуют особенностям и этапу развития других стран. Он отмечал, что страны, находящиеся на более низких стадиях развития, должны использовать протекционизм, чтобы не усугублять экономическую отсталость. Идея Ф. Листа о «воспитательном» протекционизме предполагает введение мер таможенной защиты молодых отраслей национальной промышленности на период их развития и достижения конкурентоспособности. Потребители должны согласиться на жертву в виде повышения цен на импортные товары ради промышленного воспитания нации. Для увеличения производительных сил страны, согласно Ф. Листу,

отдельные люди и целые поколения могут жертвовать своими интересами, поскольку развитие нации более важно. По мнению Ф. Листа, для экономически отсталой страны следует использовать не современный опыт передовых государств, а историю их развития, когда состояние их экономики было ближе к ситуации в данной стране.

Представитель исторической школы Вильгельм Рошер (1817–1878) в 1843 г. опубликовал свою работу «Очерк политической экономии с точки зрения исторического метода», в которой определил особенности исторического подхода. По его мнению, для оценки современных экономических явлений необходимо изучить историю развития нации. В. Рошер считал важным выявить причины различных экономических явлений и проследить, как разные прошлые экономические решения влияли на ситуацию в стране. Изучая экономические цели, которые в прошлом ставили народы, их пути достижения целей, успехи и поражения, можно сформировать экономические выводы для современной ситуации. На основе теории трех факторов производства В. Рошер выделял три исторических периода: **древнейший**, когда главным фактором производства является земля; **средневековый**, при котором основным фактором служит труд; **новый**, при котором главную роль играет капитал.

Адам Мюллер (1779–1829) – немецкий экономист и публицист, представитель романтической школы, предшественник исторического направления в экономической науке, в своей работе «Основы искусства управления государством» (1807) критикует основные идеи А. Смита. По мнению А. Мюллера, классическая политическая экономия полностью игнорирует нравственные вопросы, а внимание английских экономистов к частным интересам и личной выгоде не учитывает национальную солидарность и моральные аспекты. А. Мюллер считал, что в определении национального богатства необходимо принимать во внимание не только материальные, но и духовные ценности народа, его интеллектуальный и нравственный капитал. Каждой нации свойственна преемственность развития от прошлого к настоящему и будущему.

В конце XIX–начале XX в. возникает так называемая новая историческая школа (второе поколение представителей исторической школы), представителями которой явились Г. Шмоллер, Л. Brentано и др. В их исследованиях упор делается на изучении государственного управления как фундаментального хозяйства.

Луио Brentано (1848–1931) исследовал преимущественно вопросы истории рабочего движения. Он рассматривал происхождение и развитие профсоюзного движения, его роль в улучшении условий труда и социальной защите рабочих.

Густав фон Шмоллер (1838–1917) уделял большое внимание моральным аспектам хозяйственной деятельности и социальным проблемам. Он считал, что политическая экономия должна стать историко-этической наукой, описывающей этические и культурные факторы развития народного хозяйства и формирующей нравственные нормы хозяйственной деятельности. Хозяйственную систему объединяют не государственность, деньги или товары, а общность языка, истории, обычаев, идей. В экономике ученый выделил три сферы:

1. Частное хозяйство, опирающееся на личный интерес.
2. Государственное хозяйство, базирующееся на принуждении.
3. Харитативное духовное хозяйство, основанное на нравственных нормах и благотворительности.

Исследование этических и психологических аспектов формирования «духа капитализма» принадлежит представителям исторической школы М. Веберу и В. Зомбарту. Немецкий философ, историк, социолог и экономист Макс Вебер (1864–1920) рассматривал влияние идеологических факторов на экономическое развитие. Наиболее известным его произведением является «Протестантская этика и дух капитализма» (1904). Исследуя влияние религиозной морали на развитие хозяйственной системы общества, ученый пришел к выводу, что именно протестантская религия способствовала успешному развитию капитализма, так как профессиональные и материальные успехи трактовались как свидетельство расположения Бога. Предприимчивость, трудолюбие, верность договору и бережливость считались в реформаторской

религии основными добродетелями, что способствовало развитию предпринимательства.

Для национальной экономики важное значение имеют книги М. Вебера «Основные концепции в социологии», «Методология общественных наук». Идея М. Вебера была в том, что непосредственно из истории невозможно извлечь всеобщие законы экономического развития. Он отмечал, что изучение реальных тенденций позволяет идентифицировать вероятности наступления того или иного события. По его мнению, ценностные суждения, имеющие важное значение в теоретических дискуссиях, трудно подтвердить научными исследованиями. М. Вебер не отрицал марксистские теории развития, но, тем не менее, считал, что они являются идеальными теоретическими типами.

Вернер Зомбарт (1863–1941) – немецкий экономист, социолог и историк, был учеником Г. Шмоллера. Ведущую роль в развитии общества он приписывал изменениям в психике людей. Стоимость он называл мысленным, логическим фактом. Основным признаком различных хозяйственных систем В. Зомбарт считал господствующий в них «хозяйственный дух». Капиталистический дух отличается двумя стимулами: стремлением к власти и стремлением к наживе, которые взаимосвязаны. Предприниматель стремится к власти, чтобы приобретать, и приобретает, чтобы добиться власти. В работе «Современный капитализм» В. Зомбарт выделил в зависимости от различных типов хозяйственного мышления три этапа хозяйственного развития общества: индивидуалистическое, переходное и социальное. В книге «Буржуа. Этюды по истории духовного развития современного экономического человека» (1913) В. Зомбарт рассмотрел главные функции предпринимателей и назвал шесть основных типов капиталистических предпринимателей:

1. Разбойники, к которым относятся также участники военных завоевательных походов и все, кто захватывает деньги силой.

2. Феодалы.

3. Государственные деятели.

4. Спекулянты, например, банкиры, ростовщики, биржевые игроки и учредители акционерных обществ.

5. Купцы.

6. Ремесленники.

По его мнению, на ранних этапах развития капиталистических отношений среди предпринимателей преобладали агрессивные авантюристы, на смену которым впоследствии пришли люди рациональные, прагматичные и способные к компромиссам.

В. Зомбарт ввел в научный оборот понятие «экономическая конъюнктура», называя этим термином общее положение рыночных отношений в определенный момент времени. Он критиковал теорию К. Маркса о неизбежном крахе капитализма в результате усиления кризисов и считал, что экономика капитализма характеризуется не углубляющимися кризисами, а необходимыми для экономического развития периодическими колебаниями конъюнктуры, причем существует тенденция их постепенного сглаживания.

Материалистическое понимание истории развития национальной экономики, разработанное К. Марксом и Ф. Энгельсом, создало новые методологические предпосылки для анализа национальной экономики. Суть исторического материализма, по их мнению, заключалась в следующем:¹

- на каждом этапе общественного развития люди для обеспечения своей жизнедеятельности вступают в особые, объективные, не зависящие от их воли производственные отношения (продажа собственного труда, материальное производство, распределение);
- производственные отношения, уровень производительных сил образуют экономическую систему, которая является базисом для институтов государства и общества, общественных отношений;
- указанные государственные и общественные институты, общественные отношения выступают в качестве надстройки по отношению к экономическому базису;
- базис и надстройка взаимно влияют друг на друга;
- в зависимости от уровня развития производительных сил и производственных отношений, определенного типа базиса

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т. 4. С. 168.

и надстройки выделяются общественно-экономические формации – первобытно-общинный строй (низкий уровень производственных сил и производственных отношений, зачатки общества); рабовладельческое общество (экономика основана на рабстве); азиатский способ производства – особая общественно-экономическая формация, экономика которой основана на массовом, коллективном, жестко управляемом государством труде свободных людей – земледельцев в долинах крупных рек (Древний Египет, Месопотамия, Китай); феодализм (экономика основана на крупной земельной собственности и труде зависимых крестьян); капитализм (промышленное производство, основанное на труде свободных, но не являющихся собственниками средств производства наемных рабочих); социалистическое (коммунистическое) общество – общество будущего, основанное на свободном труде равных людей при государственной (общественной) собственности на средства производства;

- рост уровня производительных сил приводит к изменению производственных отношений и смене общественно-экономических формаций и общественно-политического строя;
- уровень экономики, материальное производство, производственные отношения определяют судьбу государства и общества, ход истории.

Границами, отделяющими экономические системы друг от друга, по мнению Маркса и Энгельса, являются промышленные и научно-технические революции.

Институционализм и его влияние на развитие теории национальной экономики. На современном этапе изучение развития национальных экономических систем происходит на основе институциональной экономической теории. Институционализм, вобрав в себя идеи немецкой исторической школы, английских фабианцев, французской социологической традиции, возник в конце XIX в. и оформился как течение в 1920–1930 гг. Институционализм занимает место между неоклассическим «экономиксом» и марксизмом.

В 1898 г. **Торстейн Веблен (1857–1929)** предлагал вместо узко экономического подхода междисциплинарный подход к изучению экономики, который включал бы социальную философию, антропологию и психологию, что привело бы к исследованиям экономической теории с точки зрения социальных проблем.

В своей книге Т. Веблен «Теория праздного класса. Экономическое изучение институтов» (1899 г.) рассматривал естественный отбор институтов. Под институтом праздного класса он понимал деятельность господствующей элиты, которая подчеркивает свое привилегированное положение престижным потреблением. Он считал, что данный институт задерживает развитие общества в силу расточительства и системы неравного распределения благосостояния.

Позже Т. Веблен в книге «Теории делового предприятия» (1904) исследует дихотомии индустрии и бизнеса, рациональности и иррациональности и противопоставляет поведение, обусловленное действительным знанием, поведению, обусловленному привычками мышления, рассматривая первое как источник изменения прогресса, а второе – как фактор, который противодействует ему. Веблен также рассматривал проблемы научно-технического прогресса в создании рациональной промышленной системы в своих работах, таких как «Инстинкт мастерства и состояние промышленных умений» (1914), «Место науки в современной цивилизации» (1919), «Инженеры и система цен» (1921).¹

Уилтон Гамильтон в 1918 г. вводит понятие «институционализм», который определяет институт как распространенный способ мышления или действия, запечатленный в привычках групп и обычаев народа. Под институтами в данном случае подразумевались обычаи, корпорации, профсоюзы, государство и т. д. Торстейн Веблен, Уэсли Клэр Митчелл, Джон Ричард Коммонс, Карл-Август Виттфогель, Гуннар Мюрдаль, Джон Кеннет Гэлбрейт, Роберт Хейлбронер имели такие же взгляды на понятие институтов.

В развитие теории национальной экономики внес вклад еще один сторонник институционалистов Уэсли Клэр Митчелл (1874–1948). Он исследовал вопросы деловых циклов и экономи-

¹ Веблен Т. Теория праздного класса. М.: Прогресс, 1984.

ческой конъюнктуры. У.К. Митчел в работе «Деловые циклы» (1927) анализирует разрыв между динамикой промышленного производства и динамикой цен.

Большой вклад в развитие старого институционализма внес **Джон Ричард Коммонс (1862–1945)**. В своей работе «Распределение богатства» (1893) он предлагал инструменты компромисса между организованным трудом и крупным капиталом, Например, восьмичасовой рабочий день и повышение заработной платы, которая ведет к увеличению покупательной способности населения, благотворность концентрации промышленности для повышения эффективности экономики.

Идея социального соглашения рабочих и предпринимателей посредством взаимных уступок рассматривалась в таких работах Дж.Р. Коммонса, как «Промышленная доброжелательность» (1919), «Промышленное управление» (1923), «Правовые основания капитализма» (1924). В 1934 г. он вводит понятие трансакции («Институциональная экономическая теория»). В структуре трансакции Коммонс выделяет три элемента – переговоры, принятие обязательства и его выполнение, а также определяет различные виды трансакций (торговые, управленческие и ратионирующие).

Вклад в развитие экономической науки внесли работы **Карла Поланьи (1886–1964)**. Он выделил три типа отношений обмена: реципрокность или взаимный обмен на натуральной основе, редистрибуцию как развитую систему перераспределения и товарообмен, лежащий в основе рыночной экономики («Экономика как институционализированный процесс»)¹.

Таким образом, основная идея институционализма заключается в значении системы ценностей, проблемы отчуждения, традиции и культуры. Ресурсы и технология рассматриваются в связи с общественной ролью знаний и проблемами защиты окружающей среды.

Особое место среди немецких экономистов, создателей теории национальной экономики, занимает **В. Ойкен (1891–1950)**. Ключевой проблемой концепции Ойкена является положение об

¹ Polanyi K. The Economy as Instituted Process / Trade and Market in the Early Empires / Ed. By Polanyi K. etc. Clencoe, 1957.

экономических порядках. В своих исследованиях он подчеркивает, что хозяйственная система *laissez faire* (свобода действий) имеет тенденцию к государственному регулированию. По его мнению, система централизованно управляемого хозяйства существовала в двух основных формах:

- простое централизованно управляемое хозяйство (натуральное хозяйство);
- централизованно-административное хозяйство (плановое хозяйство).

В. Ойкен отмечал, что вышеуказанные формы могут быть в трех вариантах:

1. Полностью централизованное хозяйство, обмен в котором запрещен.

2. Централизованно управляемое хозяйство – свободный обмен допускается предметами потребления.

3. Централизованно управляемое хозяйство со свободным потребительским выбором, где хозяйственные планы отдельных членов общества имеют огромное значение¹.

Понятие «экономический порядок» он рассматривал как рамочные условия функционирования рыночного хозяйства в виде совокупности институций, представляющих свод данных, обеспечивающих хозяйствующим субъектам возможность принимать решения и осуществлять те или иные действия. Следует отметить, что в свод данных он включал шесть составляющих элементов: потребности людей, природные условия, состояние рабочей силы, товарные запасы, уровень технологии и технических знаний, правовой и социальный порядок. В последнее он включал законы и положения, нравы и обычаи, духовный настрой, «определяющий правила игры». Хозяйственный порядок показывает, в какой мере государство регулирует экономическое развитие в стране, способствует этому развитию и обеспечивает рациональное использование ограниченных ресурсов. Характеризуя хозяйственные системы, В. Ойкен выделяет следующие типы экономических политик:

¹ Ойкен В. Основы национальной экономики. М.: Экономика, 1996. С. 108–111.

- свобода действий;
- политика планово-централизованного управления страной;
- политика среднего пути;
- политика конкурентного порядка;
- точечная экономическая политика.

В. Ойкен отдавал предпочтение политике среднего пути, которая предполагает ту или иную степень государственного вмешательства в рыночную экономику, нахождение компромисса между рыночным и плановым хозяйством. Политика конкурентного порядка и точечная экономическая политика рассматриваются в качестве дополняющих политику среднего пути. При конкурентном порядке рамочные условия, создаваемые государством, способствуют максимальному развитию конкуренции. Точечная экономическая политика включает политико-правовые действия, направленные на решение отдельных проблем, защиту интересов отдельных сфер, хотя, как отмечает В. Ойкен, такие решения могут привести к нарушению комплексности, целостности экономического подхода.

В 1990-х г. наметились процессы, затрагивающие проблемы развития экономики. К ним можно отнести:

- Повышенный уровень использования высоких технологий в промышленности, обеспечивающий быстрые темпы экономического роста.
- Распад СССР и появление новых независимых государств на территории постсоветского пространства.
- Активное исследование экономических проблем, таких как энергообеспечение, энергосбережение, охрана окружающей среды, эффективное использование ресурсной базы, проблемы неравенства и бедности;

В этот период важное место в институциональной экономике занимает теория постиндустриального общества, к представителям которого относятся Р. Арон, Дж. К. Гэлбрейт. Дж. К. Гэлбрейт внес вклад в постиндустриализм, опубликовав в 1996 г. работу “Справедливое общество: гуманистический взгляд”. В этой работе поставлены следующие определяющие проблемы развития современной экономики:

1. Распределение доходов и власти (справедливость и эффективность).
2. Практицизм.
3. Цели и задачи справедливого общества (проблема приоритетов).
4. Соотношение частного и государственного секторов экономики.
5. Планирование и регулирование, присвоение доходов.

Для обеспечения эффективного функционирования частного сектора хозяйства требуется выполнение разнообразных государственных функций. С ростом экономики эти функции приобретают все большее значение, и государство не может брать на себя ответственность за выполнение такого большого числа функций. Цели и задачи справедливого общества сводятся к обеспечению производства товаров и услуг, а также распределению полученного дохода в соответствии с социально приемлемыми критериями. Можно сделать вывод о том, что экономическая система сейчас представляет собой многогранную совокупность различных центров, имеющих, возможно, разные цели, и по этой причине в правовом обществе решения должны приниматься в каждом конкретном случае с учетом социальных и экономических условий.

1.3 – Этапы реформирования национальной экономики

Реформирование национальной экономики затрагивает широкий спектр переплетения противоречивых явлений и тенденций социально-экономических преобразований. Такое реформирование, как показывает практика, ввиду отсутствия опыта, неизвестности и несовершенства всегда сопровождается негативными процессами, такими как экономические кризисы и как следствие резкое сокращение уровня жизни населения, расслоение общества на богатых и бедных, разгул коррупции, безработица, рост преступности и т.д.

Кыргызстан, как и другие страны региона, ранее не имел длительной традиции национальной государственности. Вследствие этого реформы в нем приняли комплексный, многообразный характер. На основе крайне ограниченных ресурсов было необходимо создать механизмы рыночной экономики в республике.

Начало реформ в Кыргызской Республике пришлось на 1991 год. Радикальные реформы на тот момент не проводились в силу вхождения республики в СССР. Основные задачи заключались в том, чтобы максимально способствовать развитию нарождающегося частного предпринимательства во всех секторах национальной экономики.

Исследуя этапы трансформации национальной экономики Кыргызстана, следует отметить, что первоначальный этап охватывает промежуток с 1991 по 1995 г. и может быть охарактеризован как период стабилизации негативных процессов в экономике, подготовке и осуществлении реформ. В национальной экономике Кыргызстана на начальном этапе реформирования сложилась следующая ситуация:

- разрыв хозяйственных связей с хозяйствующими субъектами постсоветских государств;
- отсутствие рынков сбыта для отечественных товаров;
- непрерывно растущий спад промышленного и сельскохозяйственного производства при морально устаревшем и изношенном оборудовании и основных производственных фондов;
- низкая покупательная способность населения в условиях массовой либерализации цен и гиперинфляции;
- неконкурентоспособность отечественных товаров;
- начало процесса приватизации в непромышленной сфере (торговля и общественное питание);
- низкая внутренняя и внешняя инвестиционная активность на фоне жесткой финансово-кредитной политики со стороны государства.

Приоритетной задачей явилась необходимость макроэкономической стабилизации в экономике и перехода к началу рыночных

реформ. С этой целью осуществлялась Программа экономических реформ, предусмотренных на 1992–1995 гг. Исследователи крайне невысоко оценивают ее эффективность, полагаясь на ухудшение социально-экономических показателей, на протяжении рассматриваемого периода. Так, к середине 1993 г. из 500 промышленных предприятий в режиме неполной занятости и приостановки производства работало более 100. Полностью простаивали 10 крупных фабрик и заводов, в состоянии частичной безработицы находилось около 26 % занятых в промышленности. Приватизация осуществлялась медленно и с низкой эффективностью. В 1994 г. было приватизировано 702 объекта национальной экономики, из которых около 80 % охватывало непромышленный сектор¹.

Одним из отрицательных результатов приватизации явился процесс деиндустриализации страны. Если в 1990 г. доля индустриального сектора в национальной экономике составляла около 42 %, то к концу 2005 г. она снизилась до 12 %. Это позволяет сделать вывод о том, что после 2005 г. национальная экономика Кыргызстана обрела аграрно-сырьевую направленность. Положение в промышленности усугублялось заметным падением объемов производства, при котором объем промышленного производства с 1992 по 1994 г. ежегодно снижался на 25–28 % и в 1995 г. составил 35 % уровня 1990 г. Наибольший экономический спад пришелся на 1994 г.² В 1995 г. не удалось остановить спад производства, хотя впервые за последние годы наблюдалось ослабление кризисных явлений.

Вышеназванные факторы отразились на формировании рынка труда. К концу 1994 г. было зарегистрировано 12,6 тыс. безработных, при численности трудоспособного населения 2177,6 тыс. человек (уровень безработицы составлял 0,7 %)³. Резко увеличились масштабы скрытой безработицы. Эта ситуация привела к всплеску эмиграции и преступности.

¹ Кыргызстан в цифрах. Бишкек: НСК КР, 1995.

² Там же.

³ Там же.

Структура денежных доходов населения претерпела ряд существенных изменений. Если раньше основную часть их составляла заработная плата, то в течение ряда лет ее доля уменьшилась с 71,6 % в 1991 г. до 43,3 % в 1995 г. Произошло увеличение доходов от предпринимательской деятельности с 14,2 % в 1991 г. до 42 % в 1995 г¹. При этом рост доходов в частном секторе в два раза превышал аналогичный показатель в государственном секторе экономики. Перераспределение денежных доходов происходило в пользу высокодоходных групп.

Опережающий рост потребительских цен над ростом доходов обусловил резкое падение покупательной способности. Отмечалась концентрация расходов на покупке продуктов питания и сокращение сектора непродовольственных затрат. Ухудшилась работа учреждений культуры и здравоохранения, резко возросла смертность. Произошло падение уровня естественного прироста с 23,9 человек (на 1000 человек населения) в 1991 г. до 16,3 в 1994² г. Лишь с 1995 г. отмечается его относительное увеличение.

Указанные негативные явления были связаны с возникновением дестимулирующего механизма, сложившегося благодаря выбранной модели экономического реформирования Кыргызстана. Ее основными элементами стали массовая форсированная приватизация, одномоментная либерализация цен, либерализация внешнеэкономической деятельности, деструктивная денежно-кредитная политика и жесткий налоговый режим для производителей.

Еще одним значимым событием в реформировании экономики стал выход из рублевой зоны и введение, первым в СНГ, 10 мая 1993 года национальной валюты – сома. Из-за отсутствия у Кыргызстана требуемых золотовалютных резервов новую валюту поддерживали ведущие финансовые институты мира и страны-доноры. Ожидалось, что достижение макроэкономической стабилизации позволит новой национальной валюте уже через 4–5 лет стать «самоокупаемой».

¹ Кыргызстан в цифрах. Бишкек: НСК КР, 1995.

² Там же.

По итогам двадцати двух лет независимости из около 3,5 млрд долларов внешнего долга 33,2 % затрат приходилось на валютные интервенции, призванные поддержать устойчивость сома. Несмотря на эти негативные последствия в течение последующих лет все страны СНГ обрели свою национальную валюту.

Первые шаги формирования рыночных механизмов заключаются в создании законодательной базы. Для внедрения рыночных принципов хозяйствования в республике за 1990–1995 гг. были приняты более 60 законов и 70 Указов Президента республики. Анализ хода экономических реформ свидетельствовал о некоторых недостатках существующих законов, слабом контроле за их реализацией. Требовалась определенная корректировка законодательства в экономической области, которая в последующих годах реформирования претерпела корректировки.

Одним из важнейших условий реформирования национальной экономики является снижение инфляции. Опыт стран с рыночной экономикой свидетельствует, что чем ниже темпы инфляции, тем выше темпы экономического роста. Анализ показателей инфляции и экономического роста 24 стран с переходной экономикой за период 1989–1994 гг., проведенный М. Домбровски, и 15 республик бывшего СССР за период 1991–1994 гг., проведенный А. Илларионовым, подтверждают эту закономерность. Динамика указанных показателей по Кыргызстану за 1991–1997 гг. приведена в табл. 1.3.1.

Таблица 1.3.1 – Основные экономические показатели в Кыргызской Республике, 1991–1997 гг.

Показатель	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997
Темпы прироста ВВП (в % к предыдущему году)	-9.1	-13.9	-15.5	-20.1	-5.4	7.1	9.9
Индексы потребительских цен (в % к декабрю предыдущего года)	279	1359	1466.0	187.2	131.9	134.9	114.8

Как видно из табл. 1.3.1, Кыргызстан пережил два года четырехзначной инфляции. В эти же годы происходило и резкое снижение ВВП. Перелом наступил в 1994 г. В 1995 г. наметилась относительная ценовая стабильность. Однако в 1996 г. индекс потребительских цен оказался выше, чем в 1995 г., и в 1997 г. составил 114,88 %. Следовательно, этот фактор экономического роста еще не носил на тот период стабильного характера.

Исследования также показывают зависимость динамики ВВП от размеров бюджетного дефицита. В Кыргызстане в 1996 г. дефицит бюджета значительно снизился и составил 5,2 % ВВП против 11,5 в 1995 г. и 7,7 % в 1994 г¹. Значит, рост ВВП был обеспечен при дефиците бюджета, достигнутого в 1996 г. Задача в этой области – снижение дефицита бюджета.

Процессы разгосударствления и приватизации в Кыргызстане начались в 1991 г. В 1997 г. доля приватизированного государственного имущества составляла: в промышленности – 80,2 %, в строительстве – 56,6, транспорте – 47,8, сельском хозяйстве – 40 %. Более высокие темпы отмечались в торговле и общественном питании – 97,2 % и бытовом обслуживании – 100 %. Зарегистрированных хозяйствующих субъектов на 1 января 1998 г. насчитывалось свыше 150 тысяч, из них 95,9 % составлял негосударственный сектор². Таким образом, в Кыргызстане, несмотря на имевшиеся в этом процессе недостатки, была создана основа для развития частного предпринимательства. На следующем этапе наряду с созданием реальной конкурентной среды, эффективного вторичного рынка ценных бумаг, оптимальных условий для работы предприятий стояла задача формирования широкого слоя собственников при одновременном повышении эффективности их работы.

После введения в 1993 г. национальной валюты – сома – шло непрерывное совершенствование инструментов денежно-кредитной политики. Решающую роль в данном прогрессе сыграл проект FINSAC по реорганизации финансового и банковского секторов и развития конкуренции, реализованный в 1996–1998

¹ Источник: Кыргызстан в цифрах. Бишкек: НСК КР, 1998.

² Источник: Кыргызстан в цифрах ... 2000 г.

годов. при поддержке Всемирного Банка. В рамках данного проекта ряд бывших государственных банков были ликвидированы, а другие – рекапитализированы, начали свою работу ряд частных банков. В результате реализации проекта FINSAC Кыргызстан на сегодняшний день имеет банковскую систему, включающую более двух десятков коммерческих банков. Тем не менее, формирование сильной и стабильной банковской системы, способной мобилизовать все финансовые средства, в том числе сбережения населения, и эффективно их перераспределять в целях экономического роста, является ключевой задачей ближайшего будущего.

Переход к рыночной экономике связан с реформой всей системы доходов и налогообложения. С одной стороны, повышение уровня оплаты труда бюджетников необходимо, с другой – оно может полностью подорвать рынок. От капитализма и социализма постсоциалистическое общество получает прогрессивное налогообложение. Между тем, весомых доводов в его пользу, кроме заявлений о вредности богатства и пользе уравнительности, нет. Если доли граждан в создании общего фонда государства разные, то в расходовании доходов необходимы дополнительные права для тех, кто платит больше. Возможен и другой путь – две системы налогов. Гражданин одну часть налога, равную для всех, уплачивает государству, а другую часть отдает на развитие науки или культуры, на помощь судам или больницам и сам решает, в какой пропорции она будет истрачена.

В этой связи в 1996 г. в Кыргызстане был введен в действие новый налоговый кодекс. По мнению многих экономических экспертов, это явилось значительным шагом в налоговой политике. Налоговый кодекс, который претерпевает некоторые изменения в соответствии с требованиями времени и отдельных реформ, стал основой для стабильной налоговой политики и эффективного налогового администрирования. Благодаря реформе налоговой системы, в последние годы удалось стабилизировать сбор налогов и обеспечить надежное поступление доходов в бюджет, что способствует снижению дефицита бюджета.

Второй этап трансформации национальной экономики начался в 1996 г. и продлился по 2001 г. В нем можно выделить два подэтапа, охватывающих время с 1996 по 1998 г. и с 1999 по 2001 г.

Начиная с 1995 г. в республике появились признаки улучшения экономической ситуации, удалось добиться замедления темпов падения производства, стабилизации в отдельных секторах экономики, в 1996 г. наметились признаки экономического роста. В Кыргызстане в 1996 г. основной рост производства был обеспечен за счет сельского хозяйства. Наиболее высокий рост промышленности наблюдался в 1997 г.: темп роста общего объема промышленной продукции к 1996 г. составил 146,8 %, а индекс физического объема – 135,7 %, в том числе в металлургической – 330,5, топливной – 4,9, в промышленности строительных материалов – 116,3 %¹. Рост произошел главным образом за счет разработки золоторудных месторождений «Кумтор» и Кара-Балтинского горнорудного комбината. Однако рост наблюдался не во всех отраслях. Следовательно, эти отдельные положительные результаты на тот период оказались не достаточными для устойчивого экономического роста.

1996–1998 гг. характеризуются началом стабилизации экономических показателей и ростом доходов населения. Номинальный объем ВВП по итогам 1998 г. составил 34,2 млрд сомов и по сравнению с 1996 г. увеличился на 2,1 %². Этому содействовали увеличение объемов производства в промышленности и сельском хозяйстве. Относительно благополучная картина развития резко изменилась со второй половины 1998 г. Финансовый кризис в Юго-Восточной Азии и России привел к спаду национальной экономики, подтвердив тем самым высокую степень ее уязвимости от внешних факторов.

К этому же периоду относится введение частной собственности на землю (октябрь 1998 г.) и вступление в декабре 1998 г. Кыргызстана во Всемирную Торговую организацию (ВТО). Последнее обстоятельство вызвало неоднозначные последствия для

¹ Кыргызстан в цифрах / Бишкек: НСК КР, 1998, 2000 гг.

² Там же.

экономики, способствуя ухудшению отношений с ближайшими соседями и партнерами по СНГ.

Целый ряд неблагоприятных показателей в экономическом развитии республики привел к деградации социальной сферы. В 1999 г. реальные денежные доходы населения снизились по сравнению с 1998 г. на 0,5 %. Относительная стабилизация и улучшение экономических показателей по отношению к 1999 г. позволила сохранить дефицит государственного бюджета к концу 2000 г. на уровне 2 % к ВВП. По результатам 2000 г. убыточными оказались 845 предприятий, что составило почти 45 % их общего количества¹.

В 2000 г. на 8,5 % по отношению к 1999 г. возросло количество официально зарегистрированных безработных, увеличившись в абсолютном выражении с 72,3 тыс. человек (1999 г.) до 78 тыс. человек (2000 г.)².

Конец 1990-х гг. отмечен формированием устойчивого потока внешних трудовых мигрантов. Если в начале – середине 1990-х годов, миграция носила преимущественно внутренний характер, то позднее произошло ее перераспределение в пользу освоения внешних рынков труда (Россия и Казахстан и некоторые государства дальнего зарубежья).

Благодаря рыночным реформам, проводимым в 1994–1998 гг., постоянно возрастала доля малого предпринимательства в ВВП, достигнув 30 % в 1998 г. (+19,7 % по сравнению с 1994 г.). Итогом этого стало существенное снижение дефицита бюджета с 7,7 % к ВВП в 1994 г. до 3 % в 1998 г. Отмечалась тенденция роста доходов населения. Однако динамика роста не была равномерной, достигнув наилучших показателей в 1997 г. (+4,6 %)³.

В этот же период увеличился разрыв между величинами потребления высокодоходных и низкодоходных групп населения. В 1998 г. разница в объеме потребления 20 % наиболее обеспеченных слоев населения превысила объем потребления 20 % наименее

¹ Кыргызстан в цифрах. Бишкек: НСК КР, 1998, 2000 гг.

² Там же ... 2001.

³ Там же ... 1999.

обеспеченных групп в 9,6 раза. По итогам статистических обследований, ниже черты бедности в 1998 г. оказалось свыше 50 % населения республики, преимущественно в сельской местности (около 80 % к группе в целом)¹.

В 1997 г. было официально зарегистрировано 54,5 тыс. безработных, что составляло 3,1 % трудоспособного населения. Сохранилась тенденция роста скрытой безработицы, достигшей к концу 1997 г. 100–150 тыс. человек. Факторами, определяющими такое соотношение официальной и скрытой безработицы, явились сезонные колебания рынка труда, затрудненная процедура оформления документов, непрестижность предлагаемых рабочих мест, задержка пособий по безработице².

В программе «Аракет» отмечалось, что в зоне массовой концентрации бедности оказались большинство высокогорных регионов, население малых городов и поселков. Был сделан вывод, что бедность охватила основные социально-демографические группы. На начальном этапе реформ, в 1996 г., доля населения, относимого к бедному, превысила 60 % общей его численности, в состоянии же крайней бедности оказалось 20 % населения.

Поэтому главным направлением деятельности государственных органов, остающимся актуальным до сих пор, было определено преодоление бедности, особенно в сельской местности, где она получила наибольшее распространение.

Следующий трансформационный этап национальной экономики страны берет свой отсчет с середины 2001 г. и продолжается по настоящее время. Его главным содержанием стал переход к реализации программы Комплексных Основ развития (КОР) на период до 2010 г. и ряда подпрограмм. В частности, это были двухэтапные программы «Национальной стратегии сокращения бедности», соответственно, НССБ-1 и НССБ-2. В ее рамках была начата программа микрофинансирования населения, преимущественно на селе, что позволило, согласно официальным источникам, существенно сократить масштабы бедности. Однако при этом не

¹ Кыргызстан в цифрах. Бишкек: НСК КР, 1999.

² Там же ... 1998.

учитывался рост внешней трудовой миграции и формирование, за счет этого альтернативного финансового потока, поступающего в республику. В последствии уже новой властью он был признан и оценен примерно в 300 млн долларов США. Фактически же он превышает этот уровень примерно в 1,5–1,8 раза, превосходя, таким образом, годовой бюджет республики.

К марту 2005 г. прежнему руководству удалось достичь соглашения с Парижским клубом кредиторов о списании и реструктуризации значительной части внешнего долга (примерно около 600 млн долларов). Вслед за этим произошла мартовская «революция», одним из основных итогов которой для национальной экономики стал масштабный передел собственности. Оценивая результаты революции 2005 г., независимые эксперты отмечают провальные итоги начального этапа экономического развития в постмартовский период. Среди них – падение роста экономики, увеличение инфляционных показателей, сокращение промышленного роста и реальных доходов населения. Падение ВВП по итогам 2005 г. в Кыргызстане оценивается в 6 %. Нежелание иностранных инвесторов работать в нестабильной ситуации с высокими политическими рисками, наряду с ограниченностью внутренних источников роста, определяют прогнозы дальнейшей стагнации экономики и жизненного уровня населения.

Общий уровень приватизированных предприятий на 1 января 2006 г., по имеющимся статистическим данным, составил 71,5 % числа учтенных в 1991 г. В 2005 г. было приватизировано 26 государственных объектов. Общий объем инвестиций составил 642 млн сомов.

На начало 2006 г. государство являлось участником в 124 АО и 10 ОсОО.

5 июня 2006 г. Жогорку Кенешем КР принята программа приватизации государственной собственности на 2006–2007 гг. Стратегические объекты вошли в Программу особым перечнем.

Реформирование стратегических объектов – процесс крайне сложный, так как обычно необходимость реформирования в

обществе не осознается. Считается, что это может негативно отразиться на незащищенных слоях населения и привести к потере государственного контроля. Но государство само не в состоянии инвестировать в стратегические отрасли. Крупные объекты нуждаются в модернизации и техническом обновлении с течением времени. Примером может быть газовая отрасль Кыргызстана, на реконструкцию которой требуется около 70 млн долларов США. Приходим к выводу, что государство содержит на дотациях стратегические отрасли. Энергетика, газовый сектор, транспорт, коммуникации в будущем должны быть источником постоянного прироста ВВП.

По итогам прошедших лет независимости Кыргызстан имеет один из низких экономических показателей в СНГ, стабильно находясь на предпоследнем месте. В мировом «табеле о рангах» Кыргызстан занял устойчивое место в нижней трети списка наименее развитых стран мира. Все эти годы проводилась попытка активного импортозамещения. Но к настоящему времени окончательно оформилась сырьевая ориентированность во внешней торговле. Государственный долг составил на 1 января 2015 г. 3 млрд 647 млн долларов США, или 54,1 % к ВВП 2014 г. В том числе внешний долг составил 3 млрд 437 млн долларов США, или 50,9 % к ВВП, т.е. примерно 618 долларов на одного жителя страны, включая стариков и младенцев¹. Единственное крупное действующее месторождение золота – Кумтор фактически находится во внешнем управлении. Основным источником роста остается частный сектор, возможности которого, в свою очередь, сильно ограничены массовой коррупцией в органах государственного управления. Прямым следствием этого стало масштабное разрастание теневого сектора. Общеизвестно, что критический порог теневого сектора, за которым начинается распад экономики, наступает с 13 %. Только с 2006 г. начали предприниматься активные усилия правительства по выводу предпринимательской деятельности из тени.

¹ http://rus.kg/news_rus/economy_rus/32896-na-nachalo-2015-goda-gosdolg-kyrgyzstana-sostavil-36-mlrd-ili-541-k-vvp.html Информационное агентство Евразийского Союза. Внешний долг Кыргызстана на 2015 год.

Уроки реформ в непродуцированной сфере, вскрыли серьезный комплекс проблем в социальной сфере. Реформы непродуцированной сферы включают следующие блоки: жилище и жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ); поддержка социально незащищенных слоев и членов общества; здравоохранение, образование, наука и культура.

Рыночная экономика требует свободного рынка труда. Смена места работы должна определяться уровнем зарплаты и включать все расходы, необходимые для покупки или аренды жилья. Приватизация жилья, которым располагает гражданин, является первоочередной задачей в социальной реформе в процессе трансформации. Приватизация может происходить бесплатно, платно или в комбинированном варианте. Вслед за этим создается рынок жилья – покупка сразу или в рассрочку.

Вместе с появлением рынка жилья реформируется и жилищно-коммунальное хозяйство. Здесь возникли две взаимосвязанные проблемы перехода к рыночному хозяйству: ликвидация монополизма в предоставлении коммунальных услуг и доведение цен на коммунальные услуги до рыночных. При этом ликвидация монополизма первична, так как попытки довести цены на услуги до рыночных в условиях монополизма могло привести к необратимым последствиям.

Реформы должны быть направлены на поддержку социально незащищенных слоев и групп общества: инвалидов, оставшихся без родителей детей, малочисленных народностей, тяжело больных людей и т.п. Поскольку рыночная экономика предполагает ограничение роли государства, то эта система поддержки должна включать как государственные, так и негосударственные системы. Предпочтительным является вариант, когда государство выделяет ресурсы на поддержку указанных слоев населения, а распоряжаются ими особые общественные структуры, в которые входят представители самих опекаемых. Среди социальных программ надо выделить те, которые поддерживают особые группы общества: молодежь, пожилых людей, в частности старших возрастных групп, многодетные семьи.

Объектами реформирования непроизводственной сферы являются здравоохранение и образование. Общее этих отраслей заключается в том, что раз они касаются практически всех граждан, то в них должен быть блок, равнодоступный и бесплатный для всех граждан. Но так как эти отрасли обслуживают и состоятельные слои общества, то в них должен быть платный сегмент, организованный в соответствии со спросом и его масштабами в денежном выражении.

И наконец, в реформировании нуждаются сферы науки и культуры. Наука, как и экономика, в ходе этих преобразований тоже должна включать стратегические исследования; частная – то, что финансируется и организуется частным сектором. В науке должен быть сформирован значительный сектор независимой негосударственной науки, финансируемый и из бюджета, и частным сектором, но направления исследований должны определять сами ученые. Формирование такого негосударственного сектора науки – важнейшая задача реформ.

Сходные преобразования должны произойти и в сфере культуры. Только тут государственно организуемая часть культуры практически не нужна. Частные учреждения культуры целиком функционируют как частные, а основная часть культуры постсоциалистического общества – независимый общественный сектор. Государство имеет обязательства по обеспечению его ресурсами как сектора в целом. Распределение ресурсов – дело самих деятелей культуры. В этот же общий фонд культуры поступают и пожертвования от частных лиц. При такой организации наука и культура имеют шанс стать самостоятельными сферами.

В целом следует отметить, что в Кыргызстане завершен первоначальный этап социально-экономических преобразований. В результате созданы основы рыночной экономики, надежные предпосылки для устойчивого экономического роста и человеческого развития в начале XXI в. Однако следует также отметить, что созданы лишь первые потенциальные предпосылки для построения настоящей рыночной экономики, которые без дальнейших усилий могут оказаться тщетными.

На сегодняшний день реформирование кыргызской экономики продолжается и существуют следующие стратегии развития страны:

1. Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы.

2. В рамках вышеуказанной стратегии устойчивого развития страны разработана и утверждена Стратегия развития Государственной налоговой службы (ГНС) на среднесрочный период – 2015–2017 гг. Основной целью Стратегии развития ГНС является повышение эффективности налогового администрирования. Также новый документ включает в себя задачи по выравниванию налоговой нагрузки и улучшению инвестиционного климата, обеспечению полноты сбора налогов, а также дальнейшей модернизации налоговой службы. С учетом поставленных целей и задач деятельность ГНС будет осуществляться в четырех приоритетных направлениях¹:

1. Совершенствование функций и рабочих процессов ГНС.

2. Усиление кадрового потенциала налоговой службы, в том числе внедрение новых требований при отборе и расстановке персонала, совершенствование системы оценки персонала, создание системы подготовки кадров и повышения квалификации персонала, внедрение системы стимулирования и мотивации сотрудников ГНС.

3. Развитие мотивации налогоплательщиков, которое планируется осуществлять путем реализации мероприятий по повышению налоговой культуры налогоплательщиков, расширению для них сервисных услуг, внедрению стимулов для перехода на электронные услуги.

4. Увеличение потенциала собираемости налогов, которое планируется достичь за счет решения таких задач, как усиление аналитического потенциала ГНС, внедрение эффективных механизмов налогового контроля и выравнивание налоговой нагрузки.

5. Стратегия развития социальной защиты населения Кыргызской Республики. Следует отметить, что социальная защита

¹ Стратегия развития налоговой службы на 2015–2017 гг. Интернет источник: <http://www.vb.kg/313442>

населения, особенно уязвимых слоев, является одним из основных приоритетов государства. Данная стратегия направлена на качественное улучшение состояния социальной защиты в стране, определяет видение, цели развития и основных участников развития системы соцзащиты. Согласно документу, предусмотрена практическая реализация мероприятий, предусматривающих открытие центров социального обслуживания, дальнейшее повышение социальных выплат и реализацию государственного социального заказа¹.

Таким образом, условиями устойчивого экономического развития, не несущими элементов насилия, являются общественное согласие в отношении правового установления институтов рыночной экономики, детальное решение комплекса проблем, касающихся прав собственности, разделения между рыночным и нерыночным способами принятия решений, гражданских прав и обязанностей государственных, региональных и местных органов власти.

В дальнейшем для эффективного развития национальной экономики останутся приоритетными следующие задачи:

1. Создание системы закона, независимого от политической власти. Правовое воспитание граждан, подкрепляемое справедливым исполнением имеющегося законодательства.

2. Активная роль государства в создании рациональной инфраструктуры национальной экономики, в реформировании общественных, социальных и экономических институтов.

3. Развитие потенциальных «точек роста» в экономике.

4. Развитие транспортной, телекоммуникационной, банковской системы.

¹ Стратегия развития социальной защиты населения Кыргызской Республики на 2012–2014 гг. Интернет источник: <http://www.knews.kg/politics/7694/>

Вопросы для самоконтроля:

1. Сущность национальной экономики.
2. Субъекты, объекты и инструментарий национальной экономики.
3. Перечислите основные цели развития национальной экономики.
4. Рассмотрите уровни в национальной хозяйственной системе страны.
5. Предпосылки развития национальной экономики.
6. Характерные признаки современной национальной экономики Кыргызской Республики.
7. Общие методы исследования экономики, их классификация.
8. Рассмотрите специальные методы исследования экономики и их классификацию.
9. Взгляды представителей исторической школы на развитие национальной экономики.
10. Новая историческая школа и ее роль в развитии теории национальной экономики.
11. Материалистическое понимание истории развития национальной экономики.
12. Институционализм и его влияние на развитие теории национальной экономики.
13. Рассмотрите этапы реформирования экономики Кыргызской Республики.
14. Определите особенности каждого этапа реформирования экономики.
15. Перечислите приоритетные задачи государства в сфере реформирования экономики.

ГЛАВА 2 – ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

2.1 – Природно-ресурсный потенциал и современная классификация природных ресурсов

Природными ресурсами называются элементы природы, часть всей совокупности природных условий и важнейшие компоненты природной среды, которые используются (либо могут быть использованы) при данном уровне развития производительных сил для удовлетворения разнообразных потребностей общества и общественного производства.

Под природно-ресурсным потенциалом следует понимать совокупность элементов биосферы, технологически возможных к применению на данном этапе развития науки и техники. Это часть природных ресурсов Земли, которая может быть реально вовлечена в хозяйственную деятельность при данных технических и социально-экономических возможностях общества при условии сохранения среды обитания человека.

В наше время в связи с огромным объемом потребления природных ресурсов актуальной является проблема обеспеченности национальной экономики благами природы. Для предотвращения истощения природных ресурсов необходим рациональный подход к их добыче и использованию, а также комплекс мер по их возобновляемости, поиски новых источников сырья, топлива и энергии, т. е. альтернативы, которая поможет предотвратить добычу того или иного вида полезных ископаемых, предоставив другой источник энергии.

Учитывая природное происхождение ресурсов, а также их огромное разнообразие и экономическое значение, разработана классификация природных ресурсов, под которой понимается разделение совокупности предметов, объектов и явлений природной среды на группы по функционально значимым признакам.

Классификация природных ресурсов по природным группам: *минеральные*, к которым относятся полезные ископаемые; *земельные, растительные*, в их число входят лесные ресурсы; животный мир, климатические; ресурсы энергии природных процессов – таких как солнечное излучение, гидроресурсы, энергия ветра и т.п. Часто ресурсы растительного и животного мира объединяют в понятие биологические ресурсы.

Экологическая классификация природных ресурсов основана на признаках истощаемости и возобновляемости запасов ресурсов. Понятием истощаемости пользуются при учете запасов природных ресурсов и объемов их возможного хозяйственного изъятия. Выделяют по данному признаку ресурсы:

- *неисчерпаемые* – использование которых человеком не приводит к видимому истощению их запасов ныне или в обозримом будущем (солнечная энергия, внутриземное тепло, энергия воды, воздуха);
- *исчерпаемые не возобновляемые* – непрерывное использование которых может уменьшить их до уровня, при котором дальнейшая эксплуатация становится экономически нецелесообразной, при этом они неспособны к самовосстановлению за сроки, соизмеримые со сроками потребления (например, минеральные ресурсы);
- *исчерпаемые возобновляемые* – ресурсы, которым свойственна способность к восстановлению (через размножение или другие природные циклы), например, флора, фауна, водные ресурсы. В этой подгруппе выделяют ресурсы с крайне медленными темпами возобновления (плодородные земли, лесные ресурсы с высоким качеством древесины).

Невозобновимыми считаются ресурсы земных недр. Существуют научные доказательства того, что в ходе геологических циклов запасы природных ресурсов могут увеличиваться и истощенные недра восстанавливаются, но временной отрезок процесса возобновления может определяться сотнями миллионов лет и не сопоставим с этапами развития человеческого общества и его потребностью в природных ресурсах.

Невозобновимые ресурсы планеты можно разделить на две большие группы:

А) Невозобновимые минеральные ресурсы.

Множество полезных ископаемых добываются из недр нашей планеты.

Минеральные природные ресурсы образуются и видоизменяются в результате процессов, происходящих в ходе образования земных горных пород на протяжении многих миллионов лет. Использование минерального ресурса включает в себя несколько этапов. Первый этап включает в себя исследовательскую функцию, он касается разведанных месторождений, дальнейшая разработка которых будет экономически выгодна государству. Второй этап – извлечение минерала из недр путем организации его добычи, важным при этом является экологический фактор. Последовательной является обработка руды для удаления примесей и превращение ее в кондиционную производительную форму. Завершающий этап заключается в использовании минерала в производстве готовых продуктов для потребления в соответствии с существующим спросом.

Разработка месторождений полезных ископаемых, залежи которых находятся недалеко от земной поверхности, производится путем поверхностной добычи – открытые карьеры, открытая добыча методом создания горизонтальных полос или добыча при помощи землечерпательного оборудования. При расположении полезных ископаемых глубоко под землей они извлекаются методом подземной добычи.

Добыча, обработка и использование минерального ресурса вызывает нарушение верхнего слоя земной поверхности (почвы) и эрозию, загрязняет воздух и воду, тем самым нарушая экологию данного региона и страны в целом. Подземная добыча – более опасный и дорогостоящий процесс, но он в гораздо меньшей степени нарушает почвенный покров. При подземной добыче может происходить загрязнение воды вследствие шахтного кислотного дренажа, поскольку при шахтном методе разработки и добычи полезных ископаемых используются ядовитые вещества, которые в

водном растворе попадают в почву и способствуют ее разрушению. Расточительный подход к использованию продуктов, изготавливаемых из ископаемых и древесины, также приводит к образованию большого количества твердых отходов, что свидетельствует о нерациональном использовании природных ресурсов.

Запасы минеральных ресурсов можно подразделить на выявленные и необнаруженные ресурсы. В свою очередь, каждая из этих категорий делится на резервы (запасы), т. е. те ископаемые, которые могут быть высоко рентабельными при текущих рыночных ценах, с учетом существующей технологии их добычи.

Для увеличения запасов природных ресурсов сторонники защиты окружающей среды предлагают увеличить долю рециркуляции и повторного использования невозобновимых минеральных ресурсов и снизить неоправданную добычу ресурсов. Рециркуляция – вторичное использование отходов – требует для своей реализации меньше производственных затрат, что дает возможность снизить загрязнение почвы и окружающей среды.

Такой подход снижает экономический риск и способствует сохранению природных запасов минералов.

Б) Невозобновимые энергетические ресурсы.

Основными факторами, определяющими степень использования любого источника энергии, являются его оценочные запасы, стоимость чистого выхода полезной энергии, потенциальные опасные воздействия на окружающую среду, а также социальные последствия и влияние на безопасность государства. Каждый источник энергии обладает преимуществами и недостатками.

Обычную сырую нефть можно легко транспортировать, она является относительно дешевым и имеющим широкое применение видом топлива, обладает высоким значением чистого выхода полезной энергии. Однако доступные запасы нефти могут быть исчерпаны через 40–80 лет; при сжигании нефти в атмосферу выделяется большое количество углекислого газа, что может привести к глобальному изменению климата планеты.

Нетрадиционная тяжелая нефть – остаток обычной нефти, а также добываемая из нефтеносных сланцев и песка – может уве-

личить запасы нефти. Но она является дорогостоящей, обладает низким значением чистого выхода полезной энергии, требует для переработки большое количество воды и оказывает более вредное воздействие на окружающую среду, чем обычная нефть.

Обычный природный газ дает больше тепла и сгорает более полно, чем другие ископаемые виды топлива, является многосторонним и относительно дешевым видом топлива и обладает высоким значением чистого выхода полезной энергии. Но его запасы могут быть исчерпаны через 40–100 лет, и при его сжигании образуется углекислый газ.

Уголь – самый распространенный в мире вид ископаемого топлива. Он обладает высоким значением чистого выхода полезной энергии при производстве электричества и выработке высокотемпературного тепла для производственных процессов и относительно дешев. Но уголь чрезвычайно грязен, его добыча опасна и наносит вред окружающей среде, так же как и сжигание, если отсутствуют дорогостоящие специальные устройства контроля уровня загрязнения воздуха; выделяет больше углекислого газа на единицу полученной энергии, чем другие ископаемые виды топлива, и требует больших затрат для транспортировки и отопления домов, если предварительно не переведен в газообразную или жидкую форму. Оказывает значительное влияние на нарушение почвенного покрова при добыче.

Теплота, скрытая в земной коре, или геотермальная энергия, преобразуется в невозобновимые подземные месторождения сухого пара, водяного пара и горячей воды в различных местах планеты. Если эти месторождения расположены достаточно близко к земной поверхности, полученное при их разработке тепло можно использовать для отопления помещений и выработки электроэнергии. Они могут обеспечить энергией на 100–200 лет регионы, расположенные вблизи месторождений, причем по доступной цене. Они обладают средним значением чистого выхода полезной энергии и не выделяют углекислый газ. Однако и этот вид источника энергии приносит много неудобств при добыче и вызывает немалое загрязнение окружающей среды.

Реакция ядерного деления – также источник энергии, причем очень перспективный. Основные его преимущества заключаются в том, что ядерные реакторы не выделяют углекислого газа и иных веществ, вредных для окружающей среды, и степень загрязнения воды и почвенного покрова находится в допустимых пределах, при условии, что весь цикл ядерного топлива протекает нормально. К недостаткам можно отнести большие затраты на оборудование для обслуживания этого источника энергии; обычные атомные электростанции могут использоваться только для производства электроэнергии; не разработаны хранилища для радиоактивных отходов. В силу вышеперечисленных недостатков этот источник энергии в настоящее время мало распространен. Поэтому экологически чистое будущее – за альтернативными источниками энергии: батареи на солнечной энергии, ветряные мельницы, которые являются экологически чистыми и рентабельными.

Особого внимания заслуживают возобновимые ресурсы. Весь механизм их возобновления является, в сущности, проявлением функционирования геосистем за счет поглощения и трансформации лучистой энергии солнца – этого первоисточника всех возобновимых ресурсов.

Возобновляемые ресурсы следует рассматривать как ресурсы будущего: в отличие от не возобновляемых, они при рациональном использовании не обречены на полное исчезновение, и их воспроизводство до известной степени поддается регулированию (например, с помощью мелиорации лесов можно увеличить их продуктивность и выход древесины).

Для экономики любой страны важным фактором выступает изученность природных ресурсов, как потенциального фактора развития национальной экономики. Уровень обеспеченности природными ресурсами демонстрирует экономический потенциал государства. В зависимости от геологической изученности минерально-сырьевые ресурсы подразделяются на следующие категории: А, В, С1, С2.

А – запасы разведанные и изученные с предельной детальностью, точными границами залегания, и которые могут быть переданы в эксплуатацию.

В – запасы, разведанные и изученные с детальностью, обеспечивающей выявление основных условий залегания, без точного отображения пространственного положения месторождения.

С1 – запасы, разведанные и изученные с детальностью, обеспечивающей выяснение в общих чертах условий залегания.

С2 – запасы, разведанные, изученные и оцененные предварительно по единичным пробам и образцам.

По экономическому значению полезные ископаемые делятся на балансовые, эксплуатация которых целесообразна в данный момент, и забалансовые, эксплуатация которых нецелесообразна из-за низкого содержания полезного вещества, большой глубины залегания, особенностей условий работы и др., но которые в перспективе могут разрабатываться и приносить экономическую выгоду государству.

Природные ресурсы с экономической точки зрения классифицируются по направлению и видам хозяйственного использования. Главным критерием при классификации ресурсов является их отнесение к различным секторам материального производства или непромышленной сферы. По этому признаку природные ресурсы делятся на ресурсы промышленного, сельскохозяйственного производства и непромышленной сферы.

Ресурсы, направленные на промышленное производство, включают все виды природного сырья, используемого промышленностью. При многоотраслевом характере промышленного производства природные ресурсы дифференцируются следующим образом:

Энергетические ресурсы, к которым относят разнообразные виды ресурсов, используемые для производства энергии:

- Горючие полезные ископаемые (нефть, газ, уголь, битуминозные сланцы и др.);
- Гидроэнергоресурсы (энергия речных вод, приливная энергия и т.п.);
- Источники биоэнергии (топливная древесина, биогаз из отходов сельского хозяйства);
- Источники ядерной энергии (уран и радиоактивные элементы).

Неэнергетические ресурсы, которые являются сырьем для различных отраслей промышленности или участвуют в производстве в зависимости от его технологических особенностей:

- Полезные ископаемые, не относящиеся к группе каустобиолитов (рудные и нерудные);
- Воды, используемые для промышленного производства;
- Земли, занятые промышленными объектами и объектами инфраструктуры;
- Лесные ресурсы промышленного значения;
- Биологические ресурсы промышленного значения.

Ресурсы сельскохозяйственного производства включают те виды природных ресурсов, которые участвуют в создании сельскохозяйственной продукции:

- Агроклиматические ресурсы тепла и влаги, необходимые для продуцирования культурных растений и пастбищ;
- Почвенно-земельные – земля и ее верхний слой – почва, обладающая уникальным свойством продуцировать биомассу;
- Растительные биологические ресурсы – кормовые ресурсы;
- Водные ресурсы – воды, используемые для орошения и прочих нужд.

К ресурсам непродуцирующей сферы относятся ресурсы, изымаемые из природной среды, а также ресурсы рекреационного хозяйства, заповедных территорий и др.

При объединении природной и экономической классификаций появляется возможность дифференциально-рационального использования различных природных групп ресурсов, а также их заменимости. По взаимоотношениям видов использования ресурсов существует следующая классификация:

- Ресурсы однородного использования;
- Ресурсы многоцелевого использования.

К источникам однородных ресурсов относятся месторождения полезных ископаемых, земельные угодья, лесосырьевые базы и др., которые подразделяются по величине запасов и хозяйственной значимости. Условно выделяют:

- Крупнейшие (общегосударственного значения);
- Крупные (межрайонного и регионального значения);
- Небольшие (местного значения).

В практике стали разрабатываться также частные классификации природных ресурсов, которые наглядно демонстрируют специфику их природных свойств и направлений хозяйственного использования. Примером служат различные мелиоративные классификации, группы рек по степени зарегулированности стока и др. Широко используется геолого-экономическая классификация полезных ископаемых по основным направлениям их использования в промышленности:

- Топливо-энергетическое сырье (нефть, газ, уголь, уран и др.);
- Черные, легирующие и тугоплавкие металлы (руды железа, марганца, хрома, никеля, кобальта, вольфрама и др.);
- Благородные металлы (золото, серебро, платиноиды);
- Химическое и агрономическое сырье (калийные соли, фосфориты, апатиты и др.);
- Техническое сырье (алмазы, асбест, гранит, графит и др.).

При улучшении рационального регулирования хозяйства практический интерес приобретает классификация природных ресурсов, учитывающая, в частности, характер торговли природным сырьем. Например, можно выделить:

- Ресурсы, имеющие стратегическое значение, торговля которыми должна быть ограничена, поскольку ведет к подрыву оборонной мощи государства (урановая руда и другие радиоактивные вещества);
- Ресурсы, имеющие широкое экспортное значение и обеспечивающие основной приток валютных поступлений (нефть, газ, алмазы, золото и др.);
- Ресурсы внутреннего рынка, имеющие, как правило, повсеместное распространение, например, минеральное сырье и др.

Отдельные структурные схемы классификации природных ресурсов приведены на рис. 2.1.1; 2.1.2; 2.1.3.

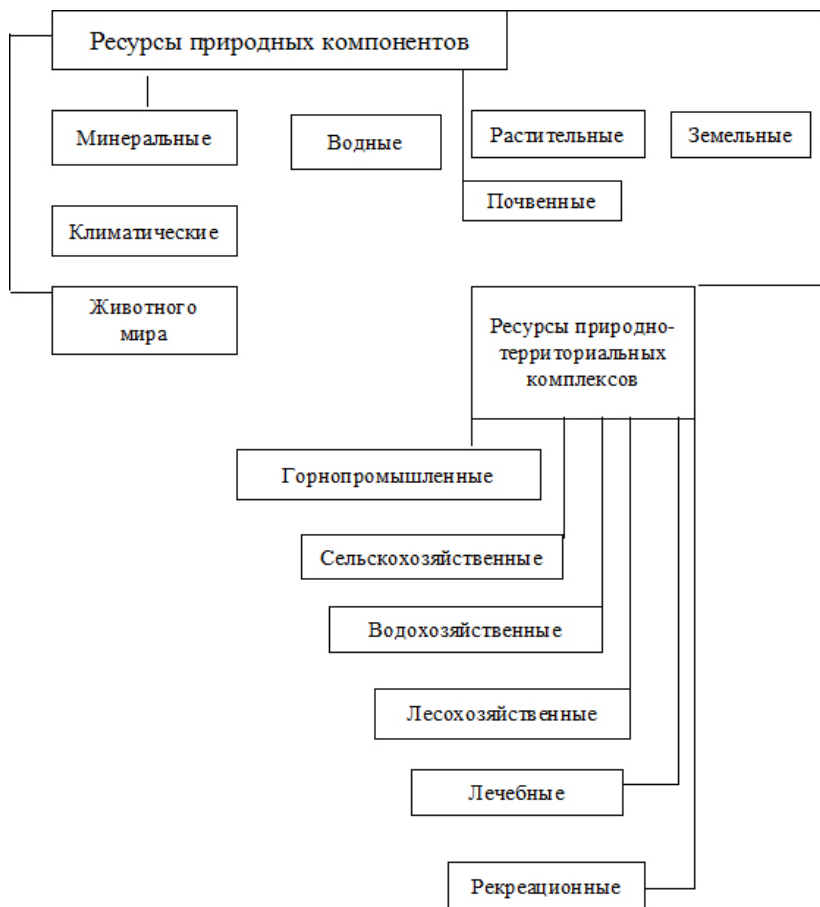


Рисунок 2.1.1 – Классификация природных ресурсов по происхождению

При классификации природных ресурсов основным выступает фактор их происхождения, непосредственно минеральные, водные, почвенные и т.д. (рис. 2.1.1). Ресурсы природно-территориальных комплексов также подразделяются по расположению в среде, существуют горнопромышленные, сельскохозяйственные, водохозяйственные, лесохозяйственные и т.д.

Классификация природных ресурсов по происхождению является первым этапом, далее следует классификация природных ресурсов по признаку исчерпаемости (рис. 2.1.2).



Рисунок 2.1.2 – Классификация природных ресурсов по признаку исчерпаемости

Природные ресурсы делятся на исчерпаемые и неисчерпаемые. К неисчерпаемым относятся природные ресурсы, которые в зависимости от потребления не теряют свой объём и свойства, к ним зачастую относится энергия, приобретаемая от стихий, ветряная энергия, гидроэнергия, солнечная энергия и т.д.

Стоит различать природные ресурсы по видам хозяйственного использования под воздействием человека и времени (рис. 2.1.3).

Основной критерий подразделения ресурсов в этой классификации – отнесение их к различным секторам материального производства. По этому признаку природные ресурсы делятся на ресурсы промышленного и сельскохозяйственного производства.



Рисунок 2.1.3 – Классификация природных ресурсов по видам хозяйственного использования

2.2 – Экономическая оценка природных ресурсов и природных услуг

Для обеспечения рационального использования природных ресурсов, охраны недр и окружающей среды нужны не только

натуральные, физические данные о количестве и качестве природных ресурсов, но и стоимостные. Это обуславливает зависимость эффективности общественного производства от ценности вовлекаемых в производство природных ресурсов.

Экономическая оценка природных ресурсов необходима для:

- количественного и качественного определения величины национального богатства, заключенного в природных ресурсах;
- обоснования расчетов (прогнозных, плановых, проектных) показателей эксплуатации ресурсов и сравнения вариантов принимаемых решений, рационального (оптимального) использования, потребления и эффективности природных ресурсов;
- оценки ущерба природе при освоении ресурсов, его последствий и эффективности природных мероприятий.

Экономической оценке подлежат все виды природных ресурсов за исключением имеющих в неограниченном количестве (например, атмосферный воздух, вода в мировом океане). Экономическая оценка природных ресурсов означает количественное и качественное измерение их потребительной стоимости в денежном выражении и предполагает определение товарной ценности данного ресурса в виде экономического эффекта, получаемого от его эксплуатации. Целью данной оценки является создание экономических стимулов, побуждающих хозяйствующие субъекты и организации к рациональному использованию этих ресурсов и минимизации нанесения экологического ущерба. С увеличением темпов развития общественного производства возрастают потребности в природных ресурсах как минеральных, так и растительных и животных, что оказывает отрицательное экологическое воздействие на окружающую среду. Кроме того, в результате производственно-хозяйственной деятельности предприятий и организаций состояние окружающей среды ухудшается из-за загрязнения ее отходами производства.

Экономическая оценка природных ресурсов предусматривает решение двух взаимосвязанных задач: определение ценности природных богатств государства в стоимостном выражении и выбор

вариантов мероприятий по оптимальному природопользованию в конкретных условиях, максимизирующих ценность использования природных богатств в национальной экономике.

В рыночной экономике цена всегда используется как индикатор полезности того или иного товара. Однако с подобным возникают сложности, если рынок, формирующий спрос и предложение, с учетом всех имеющихся полезных свойств предлагаемого товара, отсутствует. Кроме того, цены на товары могут быть искажены посредством государственного регулирования цен или субсидирования производства товаров и услуг. Следовательно, для того чтобы оценить природные ресурсы, необходимо скорректировать существующие цены на природные ресурсы для более точного отражения социальных ценностей, а также оценить их недооцененные потребленные свойства.

Подобный подход позволит оценить так называемую общую экономическую стоимость природного ресурса.

Для наглядности приведена классификация потребительных стоимостей природного ресурса, которые включаются в его общую экономическую стоимость (рис. 2.2.1).



Рисунок 2.2.1 – Классификация потребительных стоимостей природных ресурсов

Данная схема демонстрирует, что общая ценность природного ресурса существует как ценность для каждого конкретного потребителя и как непотребительная стоимость, когда индивиды не получают прямой выгоды от использования ресурса, но ценят его с точки зрения важности для будущих поколений или из моральных убеждений, что без этого ресурса жизнь на Земле станет беднее. Частные ценности делятся на прямые (от непосредственного производственного или непроизводственного потребления ресурсов) и косвенные (выполнение природным ресурсом средозащитных функций). Отдельно существует ценность отложенной альтернативы, когда потребитель ценит возможность использования ресурсов в будущем.

Важно учитывать, что частные потребительские стоимости ресурсов оцениваются, прежде всего, на основе оценивания ценности их использования. Непотребительные стоимости оцениваются как аппроксимация желания потребителя платить за консервацию природных ресурсов для себя и для будущих поколений. Двигаясь слева направо вдоль схемы, потребитель учитывает ощущение стоимости ресурса, ресурс дематериализуется. Это и определяет подходы к методам оценки природных ресурсов.

Прямые потребительские стоимости могут оцениваться с помощью любых методов, включая методы рентной оценки. Однако наличие неучтенных компонентов общей экономической ценности ресурса обуславливает заниженные цифры рентной оценки.

Поскольку природные ресурсы качественно различаются, то при равных затратах доход с них будет неодинаков, поэтому он получил название дифференциальной ренты.

Дифференциальная рента определяется в виде разности цен продукции, полученных при эксплуатации оцениваемых природных ресурсов и нормативов уровня индивидуальности приведенных ресурсов и нормативов уровня индивидуальности приведенных затрат на ее производство при использовании данного ресурса. Для определения цен продукции в расчете экономической оценки природных ресурсов следует пользоваться специальным показателем замыкающих затрат. При эксплуатации многих видов природных ресурсов возможно получение не одного,

а целой гаммы полезных продуктов. Поэтому дифференциальная рента от эксплуатации данного ресурса, при заданной величине замыкающих затрат, является переменной величиной, зависящей от способа эксплуатации ресурсов. В качестве экономической оценки природных ресурсов должен приниматься максимально возможный экономический эффект (дифференциальная рента) от их эксплуатации при данном уровне замыкающих затрат, лимите капитальных вложений, потребности общества в отдельных видах продукции, утилизации природных ресурсов и т.д.

Построение кривых спроса на природные ресурсы. Методы выявления желания платить за природные ресурсы очень важны для оценивания не потребительных стоимостей природных ресурсов.

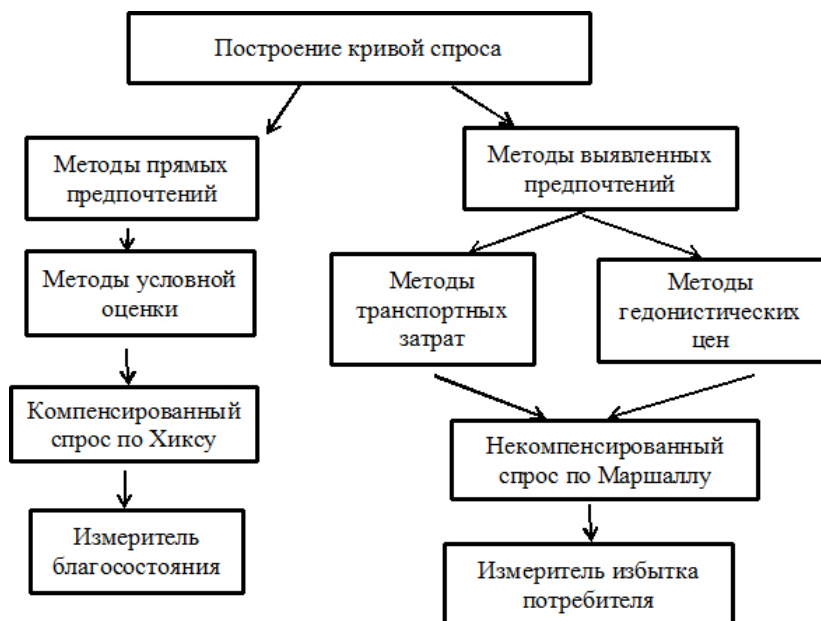


Рисунок 2.2.2 – Классификация методов построения кривой спроса на природные ресурсы

Как показано на рис. 2.2.2, метод условной оценки применяется для изучения предпочтений людей с целью построения компенсированного по Хиксу спроса на гипотетическое построение окружа-

ющей среды или ее элемента (например, качества воды и т.п.). При этом проводят опрос респондентов и просят указать их желание платить или желание нести убытки, чтобы избежать этого изменения. Оценка желания платить более понятна для респондентов, и на ее основе можно получить более статистически обоснованные показатели. После того, как получены различные оценки респондентами их желания платить от общей выборки респондентов, аналитики вычисляют среднюю и затем перемножают полученную величину на число участников опроса. Таким образом, получают оценочную величину природного ресурса с учетом непотребительских ценностей. Описанный метод очень чувствителен к процедуре проведения опроса, респонденты должны хорошо понимать сущность задаваемых вопросов и правильно оценивать ту часть своего бюджета, которую они согласны потратить на оцениваемый природный ресурс.

Методы косвенной оценки применяются в тех случаях, когда:

- Экологические последствия не оказывают прямого воздействия на продукцию, сбываемую на рынке;
- Невозможно напрямую наблюдать за предпочтениями людей;
- Включенное в выборку население является представительным, хорошо информированным, проявляет интерес к обсуждаемому вопросу.

Из всех методов косвенной оценки основными являются методы расчета транспортных затрат и гедонистических цен на природные ресурсы. С их помощью осуществляется попытка выявить предпочтения потребителей и на этой основе построить некомпенсированную функцию спроса на ресурс. Этот метод называют методом субъективной оценки стоимости.

- Метод определения транспортных затрат применяется в основном для оценки рекреационной ценности природного ресурса: например, определяется ценность в регионе с данным качеством окружающей среды при учете издержек, которые несут люди, посещая его. Стоимость поездки для посетителей рассматривается в качестве цены, которую они готовы заплатить за использование рекреационной

способности данного природного ресурса. Данный метод рекомендуется применять, когда:

- Объект является доступным в определенное время года;
- Не существует прямой платы за пользование оцениваемых ресурсов или она очень низка;
- Люди несут значительные расходы на поездки к природному объекту.

При оценке транспортных издержек посетителей природного объекта спрашивают, откуда они приехали. Исходя из их ответа, рассчитываются затраты на поездку. Очевидно, чем ближе респондент, тем больше поездок он совершает. Затем рассчитывается общее число поездок определенной стоимости в течение года. На основании этой информации статистическими методами строится гипотетическая кривая спроса на природный объект. Естественно, при таких оценках не учитываются процессы потребления, предпочтения во времени, многоцелевые поездки, наличие аналогичных природных объектов поблизости и др. Однако в целом полученные оценки достаточно убедительны и могут применяться при активном использовании рекреационных объектов.

Метод расчета гедонистической цены оправдывается тем соображением, что при покупке товара потребитель обозначен его экологическими характеристиками.

Например, при покупке недвижимости потребитель отдаст предпочтение дому, расположенному в лучшей экологической местности.

Это заставит его скорректировать сумму, которую он будет готов уплатить за дом. Подобные оценки основываются на исследовании рынка недвижимости в оцениваемых районах, различающихся своими экологическими характеристиками.

Данный метод применяется в случаях, если:

- Рынок недвижимости активно развивается;
- Качество окружающей среды, по мнению населения, является одним из факторов, определяющих стоимость недвижимости;
- Доступна информация о сделках на рынках недвижимости.

Все эти методы имеют свои преимущества и недостатки. Применяя их, следует четко представлять себе, что на их основе можно получить только приблизительное представление о ценности природных ресурсов. Для того, чтобы увеличить точность оценок, можно применить несколько методов и убедиться, что полученные результаты отличаются друг от друга не на порядок. Однако даже приблизительная оценка лучше, чем отсутствие таковой. Применяя различные методы и постепенно повышая точность оценок, исследователи приближаются к действительной оценке природных ресурсов.

Индивид оценивает чистую выгоду (общую выгоду минус затраты) от наличия определенного природного ресурса. Естественно, каждый индивид оценивает чистую выгоду по-своему, в зависимости от своих потребительских предпочтений. Если мы рассматриваем всю совокупность индивидов-потребителей, то чистая выгода каждого будет различна в зависимости от его личных предпочтений. Эти предпочтения формируются экономической ситуацией потребителя, его историческими и географическими традициями, моральными качествами и т.д.

Обычно в экономике индивидуальные предпочтения потребителей агрегируются в функцию спроса на ресурс (рис. 2.2.3).

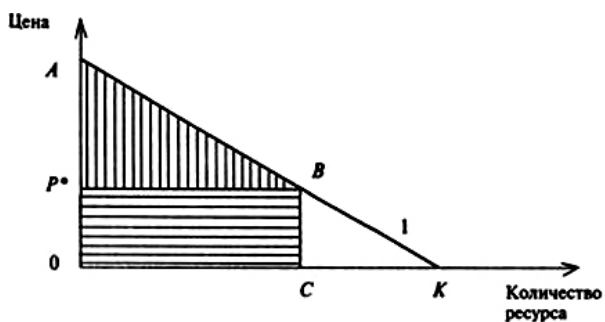


Рисунок 2.2.3 – Спрос на природные ресурсы

С точки зрения теории общественного благосостояния кривую спроса предлагается интерпретировать как кривую, обозначающую желание платить каждого индивида за то или иное количество ресурса. Отметим, что эта кривая строится в условиях постоянства

доходов потребителя, т.е. вдоль кривой спроса доходы потребителя и их благосостояние в целом не меняются. Такая кривая спроса называется *кривой спроса по Маршаллу*. При этом некоторые готовы платить за ресурс величину OA , другие – OB , спрос третьих, а значит, и желание платить равно нулю. В данном случае именно желание платить и становится мерой предпочтения потребителей. Если P – рыночная цена ресурса, то на самом деле все потребители платят величину $OPBC$, желание же их платить измеряется величиной $OABC$, если учесть, что всего на рынке по цене ресурса P предложено C ресурса. Желание платить складывается из избытка потребителя PAB и фактически уплаченной величины $OPBC$. Иногда величину PAB называют *чистым желанием платить* (ЧЖП), поскольку она дает представление о чистом выигрыше потребителей при покупке природного ресурса.

Наряду с желанием платить важным условием является *желание нести убытки* (ЖНУ). Иначе говоря, можем также определить, сколько нужно заплатить потребителю, чтобы он отказался от потребления данного количества ресурса.

Для того, чтобы определить, как изменилось благосостояние общества в целом при приобретении определенного количества ресурса, мы должны сложить ЧЖП всех, кто приобрел дополнительную выгоду от его потребления, и вычесть ЖНУ всех, кто потерял от недоиспользования данного ресурса. Если результат оказался положительным, то это значит, что в целом общество приобрело от его потребления.

2.3 – Управление природопользованием

Управление и контроль природопользованием осуществляется на государственном и региональном уровне – находится в совместном ведении государственных и региональных органов власти.

Государственное управление природопользованием и состоянием окружающей среды в условиях рыночных отношений – это одна из ключевых функций государства в лице его соответствующих институтов, направленная на создание и поддержание

установленных параметров природопользования и состояния окружающей среды.

Для того чтобы рассмотреть содержание и инструменты государственного управления использованием природных ресурсов, необходимо их дифференцировать на общее и специальное использование природных ресурсов.

Общее природопользование осуществляется людьми в силу принадлежности им естественных прав на пользование природными ресурсами: водой, воздухом, солнечным светом и т.д.

Специальным природопользованием признается такое, которое реализуется людьми и компаниями на основе установленных норм и правил компетентными органами государства. Оно направлено на реализацию экономических институтов по видам используемых объектов природы. Их можно распределить на землепользование, водопользование, лесопользование, пользование недрами, пользование животным миром, использование атмосферного воздуха.

Специальное природопользование связано с потреблением природного ресурса, к нему чаще всего относится добыча полезных ископаемых.

Управление – это функция организованных систем, обеспечивающая сохранение их определенной структуры, поддержание режима деятельности, реализации ее программ и целей. Таким образом, управление является сознательным воздействием человека на объекты и процессы, а также на самих людей с целью внесения упорядоченности в их деятельность, получения желаемого результата, придания управляемым процессам определенного состояния и направленности.

Управление природопользованием является весьма специфичной областью управления, заключающегося “в идеале” в регулировании воздействия человека на природные объекты и процессы для удовлетворения своих экономических, культурных и других потребностей при условии осознанного ограничения своих потребностей с целью устойчивого развития общества и сохранения природы.

Государственное управление использованием природных ресурсов можно определить как сумму принципов, методов, форм, концепций и средств организации и рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранения экологии.

Объектом управления в системе использования природных ресурсов выступают собственно природные объекты и ресурсы, а их специфика определяет формирование управляющей и управляемой подсистем. Критериями оценки адекватности систем управления природопользованием на той или иной территории являются параметры природной среды, характеризующие условия экологической безопасности, на которой расположены природные ресурсы (недра).

Управление природопользованием осуществляется по многоуровневой иерархии.

Прежде всего, это глобальное управление в мировом хозяйстве, которое осуществляется при помощи договоров, конвенций, международных организаций по охране окружающей среды.

Существует две группы инструментов глобального самоуправления. Первая из них включает традиционные политические институты межгосударственных отношений в форме правительственных организаций, союзов, блоков и договоров, основанных на обычном или конвенционном праве. Имеются в виду институты для решения отдельных блоков международных проблем, включая вопросы национальной безопасности, заключения договоров, определения границ, распределения прав на природные ресурсы и поддержания мира на Земле в целом.

Другая группа инструментов охватывает сферу мирового экономического развития и торговли. В этой области самоуправление осуществляется при участии не только государств, но и частного сектора, неправительственных организаций, транснациональных корпораций, коалиций и сетей.

Государственное управление использования природных ресурсов на определенной территории страны осуществляется соответствующими областными структурами управления и находится под контролем государственных ведомств и региональных органов власти.

Одним из звеньев управления природопользования является локальный контроль, который осуществляется самими компаниями и людьми, ведущими разработку и использование природных ресурсов. В их основу природопользования заложены международные договоры в области охраны окружающей среды и принципы международного экологического права.

Государственное управление осуществляется посредством законодательных актов экологических стандартов, основных принципов.

Основными принципами, на которых основывается управление использованием природных ресурсов, являются:

1. *Законность* – данный принцип управления природопользованием является конституционным и содержит в себе точное и неукоснительное соблюдение в управленческой деятельности всех действующих нормативно-правовых актов (в случае нарушения данного принципа прокуратура должна опротестовать незаконное действие должностного лица).

2. *Принцип приоритета охраны окружающей среды* подразумевает, что в случае коллизии (противоречия) интересов хозяйственной деятельности и интересов охраны окружающей среды управленческое решение должно приниматься в соответствии с экологическими требованиями, при этом использование одних природных объектов должно осуществляться не во вред другим природным объектам и окружающей среде в целом.

3. *Принцип платности природопользования* предусматривает два аспекта:

Плату за право пользования природными ресурсами и плату за загрязнение окружающей среды.

Плата за право пользования природными ресурсами подразумевает плату в денежной форме за права пользования ресурсами в установленных размерах, за сверхнормативное пользование ресурсом и на воспроизводство ресурса.

Плата за загрязнение природной среды подразумевает плату в денежной форме за нормативные и сверхнормативные выбросы, сбросы и размещение отходов.

4. *Принцип сочетания централизованного управления использованием природных ресурсов с местным самоуправлением* подразумевает как недопустимость ущемления прав и законных интересов в охране окружающей среды региональных субъектов страны через органы местного самоуправления системой централизованного управления, так и то, что организация деятельности субъектов или местных органов самоуправления в сфере природопользования не должна осуществляться в ущерб государственным интересам и интересам других территорий.

5. *Принцип сочетания демократического подхода с единоначалием в управлении природопользованием*, с одной стороны, предусматривает максимальное вовлечение населения в процесс охраны окружающей среды, а с другой – сочетает расширение демократических начал с точно определенной индивидуальной ответственностью каждого за свои действия в сфере стабилизации экологии, ее улучшения.

Данные принципы закреплены законодательством и реализуются системой государственных органов управления, форм и методов их деятельности и функциональными обязанностями.

При управлении использования природных ресурсов при участии государства, при формировании институциональной базы природопользования разработаны ряд концепций:

- Концепция формирования управления лесной отраслью;
- Концепция сохранения водных ресурсов;
- Концепция защиты поливных земель;
- Концепция защиты пастбищных угодий;
- Концепция защиты редких животных;
- Концепция охраны заповедных зон и их создание;
- Концепция охраны экологической среды (воздуха).

На уровне реализации концепций выделяются методы их осуществления, направленные на рациональное использование. К основным методам относятся:

Административно-правовые методы управления, суть которых заключается в разработке и издании правовых и административных актов, регулирующих организацию и управление

в сфере природопользования, права и обязанности руководящих работников.

Важными в системе природопользования являются *организационные методы*, которые включают в себя процессы подготовки, принятия и реализации решений, направленных на предотвращение и ликвидацию нарушений, загрязнений окружающей среды, организацию малоотходных и безотходных технологий при использовании природных ресурсов.

Социально-психологические методы управления представляют собой систему средств социального и психологического воздействия на коллективы предприятий и организаций.

Экономические методы управления природопользованием заключаются в широком использовании системы цен, тарифов, платежей, штрафов, премий, фондов экономического стимулирования, кредитов и т.п. Они призваны обеспечивать рациональное и комплексное использование минеральных и других природных ресурсов, охрану и воспроизводство окружающей природной среды, тем самым благотворно влиять на экономику страны. В целях предотвращения вредного воздействия машин и оборудования при их эксплуатации на окружающую среду осуществляется экологическая экспертиза выпускаемой продукции.

Убеждения и поощрения как всеобъемлющие методы составляют основу функционирования аппарата государственного управления.

Принуждение относится к наиболее жестким средствам воздействия, поэтому в деятельности органов управления и их должностных лиц принуждение применяется, как правило, в сочетании с другими управленческими приемами.

Еще одним инструментом регулирования использования природных ресурсов в мировых масштабах выступает Красная книга. В рамках же государственного управления разрабатываются программы возобновления природных ресурсов, к которым следует отнести: «Программу по возобновлению лесов», «Создание природно-охраняемых зон» (заповедников), «Создание водохранилищ» и т.д.

Важнейшим институтом в области охраны окружающей среды являются основные международные договоры:

- Конвенция ООН по окружающей человека среде (1972 г.);
- Конвенция о защите военного или любого иного враждебного воздействия на природную среду (1973 г.);
- Конвенция о защите озонового слоя (1985 г.);
- Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных (1979 г.);
- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (1973 г.);
- Конвенция ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия (1972 г.) и др. в пределах СНГ;
- Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды (1992 г.)

Существуют следующие принципы международного экологического права:

- Принцип не нанесения вреда природе другого государства действиями, совершаемыми на собственной территории;
- Принцип защиты окружающей среды;
- Принцип ответственности за нанесение вреда природе другого государства;
- Принцип, согласно которому природные ресурсы Земли, включая воздух, воды, поверхность, флору и фауну, должны охраняться в интересах нынешнего и будущего поколений путем тщательного планирования и управления, где это необходимо (принцип установлен на Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружающей природной среды 1972 г.).

Одним из распространённых методов влияния на использование природных ресурсов является выдача лицензий на право пользование недрами.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца пользования участком недр в определенных границах в соответствии с указанной целью в течение установленного срока при соблюдении им заранее оговоренных условий. Между упол-

номоченными на то органами государственной власти и владельцем лицензии может быть заключен договор, устанавливающий конкретные условия, связанные с использованием недр.

Лицензия позволяет государству произвести аттестацию предприятия, выявить цели, на которые направлено исследование или добыча, а также предусматривает проверку проекта, который предоставляет предприятие. В рамках данного проекта предприятие обязано провести экологическую проверку, проверку охраны недр, проверку технической безопасности данной разработки.

Таким образом, лицензия является удостоверяющим и окончательным документом, который включает в себя полный анализ предприятия, месторождения и безопасности как для экологии, так и для сотрудников.

Государственное управление зачастую осуществляется методами законодательной политики, включая закон «О недропользовании», закон «О концессиях», «Соглашения о разделе продукции при недропользовании», разрабатываются национальные стратегии по рациональному использованию недр.

Все эти методы имеют только одну направленность, а именно сохранение природных ресурсов и создание благоприятной среды для их возобновления, улучшение экологии и рационализацию использования.

2.4 – Земельные ресурсы

Важным условием, определяющим характерные черты развития национальной экономики, является масштабное (количественное) и качественное состояние факторов производства (земельные ресурсы, водные ресурсы, рекреационные ресурсы, лесные ресурсы, трудовые ресурсы, научно-технические достижения), образующие в основополагающей степени производственный потенциал национальной экономики. Следует отметить, что производственный потенциал национальной экономики может дать не только дополнительные ресурсы, которые при их целенаправленном и эффективном использовании могли бы стимулировать

экономический рост, но и активизировать процессы, направленные на получение конкурентных преимуществ отдельных отраслей национальной экономики в региональном разделении труда, основанных на научно-технических достижениях и инновациях на всех стадиях производственного цикла – от создания товара до продвижения его к потребителю. Производственный потенциал и его фактическая реализация являются основными индикаторами перспективы развития национальной экономики.

К числу важнейших производственных ресурсов относятся земельные ресурсы, место которых среди других производственных ресурсов определяется функциональными особенностями земли.

Земля является исходной материальной основой благосостояния членов общества, фундаментом для экономического роста и развития предпринимательства.

В свою очередь, возможность экономического роста, зависящая от использования земельных ресурсов, определяется их потенциалом.

Земельные ресурсы КР по категориям землепользования распределяются следующим образом:

- земли сельскохозяйственного назначения – 5584,5 тыс. га (27,8 %);
- земли населенных пунктов – 263,2 тыс. га (1,2 %);
- земли промышленности, транспорта, связи и иного назначения – 223,6 тыс. га (1,1 %);
- земли особо охраняемых территорий – 707,4 тыс. га (2,0 %);
- земли лесного фонда – 2613,7 тыс. га (13,3 %);
- земли водного фонда – 767,4 тыс. га (3,8 %);
- земли запаса – 9735,1 тыс. га (50,8 %).

Земельные ресурсы отличаются географической расположенностью, окружающей средой, присущей данной местности, с характеристиками для нее природно-климатических условий, плодородных почв.

Это же может послужить основанием для регулирования отношений с несельскохозяйственными землепользователями.

Земельные ресурсы, помимо общей структуры, могут быть охарактеризованы размером площадей, приходящихся на одно хозяйство и на одного жителя республики.

На процесс использования земельных ресурсов оказывают влияние и природные явления. В нашей республике в последние 15–20 лет природные катаклизмы случаются гораздо чаще, в особенности на юге республики, что требует постоянных ремонтных работ, а также строительства новых селезащитных сооружений.

Безусловно, на уровень использования земель оказывают также влияние формирование и развитие рынка земли. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, еще в 2005 г. из 1421,5 тыс. гектаров наличной земли доля населения составляет 1092,1 тыс. гектаров, или более 76,0 %, что свидетельствует о создании достаточной базы для рыночных отношений. Кроме того, из года в год увеличивается объем финансирования из республиканского бюджета. Если в 2001 г. фактическая сумма финансирования составила 7,6 млн сомов, то в 2005 г. – 27,1 млн сомов, а в 2013 г. – 32,3 млн сомов, т. е. возросла более чем в 4 раза.

На современном этапе к проблеме использования в Кыргызской Республике земельных ресурсов относится также вовлеченность в хозяйственную деятельность естественных лесов, лугов, озер.

Необходимо отметить, что природные ресурсы из-за их вовлечения в хозяйственную деятельность по объему уменьшаются. Так, по данным департамента лесного хозяйства республики, общая площадь государственного лесного фонда, покрытая лесом, в 1930 г. составляла 1194,0 тыс. га, а в настоящее время эта величина составляет около 840,0 тыс. га, т.е. произошло уменьшение этой площади почти в 1,5 раза.

2.5 – Водные ресурсы

Водные ресурсы являются стратегическим, жизненно важным производственным ресурсом, имеющим международное значение.

Кыргызская Республика (КР) – государство, на территории которого формируется сток крупнейших трансграничных рек Центральной Азии: Амударья, Сырдарья, Чу, Таласа, Тарима, образующихся от соединения более тысячи водотоков со среднегодовым стоком 47,27 куб. км в год. Уникальным источником и хранилищем пресной воды с низкой минерализацией, пригодной для целей водоснабжения и орошения, являются ледники общей площадью 8,1 тыс. кв. км, в них сосредоточено 650 млрд куб. м воды, 174,5 млрд куб. м озерной воды. Имеются также значительные потенциальные запасы подземных вод – 13,7 млрд куб. м в год.

Режим горных рек определяется главным образом процессами таяния снегов и ледников. Все реки КР принадлежат к трем крупнейшим бассейнам – Аральскому, Балхашскому и Таримскому. Почти 3/4 годового стока рек КР поступает в Аральский бассейн (р. Сырдарья), в том числе 31,1 % приходится на сток р. Нарын.

Основными направлениями использования речных вод являются водопотребление на производственные нужды, орошение, хозяйственно-питьевые нужды, забор воды из природных источников, в том числе из подземных.

Кыргызская Республика располагает ограниченным количеством используемых в сельскохозяйственном обороте земель – всего 10,5 млн га – орошаемые земли, с которых получают 92 % продукции всего полеводства. Распределение стока рек по сложившимся естественно-историческим условиям строго лимитировано и, по существу, нет ни одного источника с не ограничением стока. Поэтому так важно, чтобы каждая капля оросительной воды попала на поля. Забор воды из источников орошения осуществляется по более 1800 магистральным каналам.

Известно, что высокие и устойчивые урожаи сельскохозяйственной культуры и продуктивное использование оросительной воды могут быть обеспечены только при хорошо поставленной эксплуатации оросительных систем.

Одним из основных отрицательных факторов при использовании воды является ее потеря, что составляет, по официальным источникам, 24,5 %. Потери воды происходят по разным причинам.

Но в основном они связаны с сезонным характером потребления большей части воды для орошения, выходом из строя оросительной сети, выбросом воды без цели и другими причинами. Потери воды оказывают отрицательное влияние на развитие сельскохозяйственного производства и на другие производственные и непроизводственные сферы. Особенно эти потери ощутимы в засушливые годы.

Характерной особенностью гидрогеографической сети равнинных территорий является обилие искусственных водных сооружений: каналов, арыков, водохранилищ и др.

На территории Кыргызстана насчитывается более 200 озер (табл. 2.5.1).

Таблица 2.5.1 – Основные характеристики крупнейших озер Кыргызской Республики

Название озера	Бассейн, местоположение	Высота уреза воды в м	Площадь зеркала в кв. км	Объем воды в куб. км	Максимальная глубина в м
Иссык-Куль	Иссык-Кульская котловина	1607	6236	1738	668
Сонкуль	Нарын	3016	278	2,64	22
Чатыр-Куль	Оз. Чатыр-Куль	3520	170,6	0,85	19
Сары-Челек	Кара-Суу (пр.)	1878	7,92	0,483	234
Кара-Суу	Кара-Суу (лев.)	2022	4,2	0,223	150
Кулун	Тар	856	3,25	0,118	91
Кел-Укек	Кочкор	1970	1,22	0,14	17
Кел-Суу	Какшаал	3514	4,5	0,338	-
Мерцбахера	Сары-Жаз	3304	4,5	0,129	60

Источник: Окружающая среда КР, статистический бюллетень. Национальный статистический комитет КР, 2013.

Большинство из них – небольшие, часто завального происхождения, когда запрудой служат морены и горные завалы, пе-

регородившие речные долины. Такие озера в районах древнего и современного оледенения образовались в карах и приледниковых сандровых полях. Есть и карстовые озера в местах залегания легко растворимых горных пород. Типичными водоемами завального происхождения являются крупные озера Сары-Челек в бассейне р. Пачата – левой составляющей р. Кара-Суу на высоте 1858 м над уровнем моря и Кулун – в бассейне р. Тар на высоте 856 м. Имеются еще 16 озер площадью водного зеркала более 0,1 кв км, остальные озера – мелкие, площадью водной поверхности от 0,09 до 0,01 кв. км.

В системе управления использования водных ресурсов важен учет подземных вод, которые формируются на площадях, занятых межгорными впадинами. Основное питание подземные воды получают за счет атмосферных осадков, просачивания речных вод, и лишь 3–5 % – за счет притока подземных вод со стороны гор. Как правило, в большинстве впадин подземные воды имеют хорошее питьевое качество (минерализация редко превышает 1 г/л), химический тип – гидрокарбонатнокальциевый. Межгорные впадины региона являются наиболее экономически освоенными территориями. В их пределах сосредоточено большинство населенных пунктов, широко и интенсивно используются подземные воды для многих нужд в различных секторах экономики.

Управление водными ресурсами во многом связано с использованием воды в водохранилищах. Между тем, здесь имеются некоторые проблемы. Так, Токтогульский гидроузел, его водохранилище дают республике лишь электроэнергию. Земли не орошаются, так как водохранилище построено ниже сельскохозяйственных угодий.

Токтогульское водохранилище, построенное в Кетмень-Тюбинской долине, занимает 322 тыс. га, в том числе 12 тыс. га ранее относились к орошаемой земле. Остались под водой 4 населенных пункта и райцентр, где проживало около 30 тыс. человек. Эти люди были переселены на новые места, в горные ущелья. В советское время была обуздана буйная река Кара-Дарья. Ее сток отрегулирован, иначе в Ферганской долине не было бы гарантированного водообеспечения хлопковых плантаций и получения устойчивой

урожайности этой культуры. Было решено осуществить строительство Кампыр-Раватского водохранилища в Узгенском районе (ныне Андижанское водохранилище) емкостью 1750 млн кубометров воды.

В настоящее время в Андижанском водохранилище воды накоплено в 1,2 раза больше, чем проектировалось. Вследствие этого в ближайших к нему селах Узгенского и Кара-Суйского районов существенно поднялся уровень грунтовых вод, которые подтапливают дома, разрушают различные постройки. В вегетационный период вода размывает берега р. Кара-Дарьи. Токтогульское, Папанское водохранилища на юге Кыргызстана расположены в высокой 8–9-балльной сейсмической зоне.

Экологическая опасность заключается в непредсказуемости тяжелых катастрофических последствий, если миллиарды кубометров воды, накопленных в водохранилищах, вследствие возможного природного катаклизма накроют большие города и населенные пункты. Поэтому нужна надежная база для содержания в технически прочном и устойчивом состоянии плотин крупных ирригационных сооружений.

Как это не парадоксально, но критический дефицит воды создается в двух областях Кыргызской Республики, имеющих большие водные ресурсы, – Ошской и Джалал-Абадской. Эти области в советское время вместе с Нарынской областью имели лимит в объеме 14,5 % собственного запаса.

Поэтому необходима общая стратегия развития водных ресурсов республики. Для этого требуется принятие межгосударственных соглашений по обоснованным лимитам воды из трансграничных рек, совместному использованию водноэнергетических ресурсов; торговле природными ресурсами и в порядке взаиморасчетов. Естественно, нужно составить реальную стратегию использования озера Иссык-Куль, несмотря на то, что в последние годы идет много разговоров о развитии побережья Иссык-Куля. Дело в том, что управление использованием водных ресурсов требует изучения спроса и выбора целевых рынков по отношению к водным ресурсам. В конечном итоге имеет значение практическое использование воды для конкретных целей и на конкретном участке или на

примере конкретных цифр. Так, в соответствии с международными положениями о водопользовании, установленными еще в советское время, Кыргызстану причиталось 11,9 куб. км воды из 47,2 куб. км, или 25 % стока, формирующегося на территории республики, остальной объем воды (за исключением рек Иссык-Кульской зоны) уходит за его пределы – в сопредельные государства.

Возникает вопрос: достаточно ли 1/4 части стока воды для удовлетворения различных нужд республики, и в первую очередь, для орошения. При этом необходимо учесть тот факт, что из бассейна реки Нарын республике полагается забирать лишь 0,39 куб. км, остальная часть предназначена для пополнения бассейна реки Сыр-Дарья. Одновременно это означает, что возможности для увеличения площади орошаемой земли ограничены, несмотря на то, что в Кыргызстане, по данным Министерства сельского и водного хозяйства, имеется возможность дополнительного ввода земли – порядка 3,4 млн га.

Известно также, что на орошаемое земледелие в нашей республике и в других сопредельных государствах тратится в среднем более 90 % объема водопотребления.

Отсюда можно представить, что экономия или рациональное использование воды на орошение хотя бы на 10–12 % покрывает расходы всех других нужд водопотребления. В этой связи важное значение имеет анализ состояния оросительной сети республики.

Вслед за орошением большая доля водных ресурсов предназначена для бытовых нужд. Происходит это потому, что один и тот же источник – вода используется как для полива, так и для бытовых нужд. Нередко получается, что из-за полива ощущается недостаток воды для бытовых нужд, и наоборот, когда бытовые потребности в воде полностью удовлетворяются, то ощущается недостаток в поливной воде. Эта ситуация характерна, например, для Ошской области, где вода для полива и вода для бытовых нужд выступает, как жидкость в сообщающихся сосудах.

Связь процесса орошения и бытового использования воды проявляется еще и в том, что из одного и того же водоканала вода используется как для орошения, так и для питья населением. К

сожалению, пока в неудовлетворительном состоянии остается и обеспеченность населения чистой водой, и состояние водоочистительных сооружений не только для бытовых нужд, но и для полива. В результате большая доля сельского населения потребляет воду прямо из открытых водоемов и арыков.

Вопросы эффективного использования водных ресурсов можно исследовать лишь на основе конкретного изучения всего комплекса факторов, определяющих условия потребности воды на каждом участке и в каждой работе. Нужно рассчитать расход воды и перевести его в денежное выражение, так как с каждым годом это все более дорого обходится потребителю не только сельскому, но и городскому. Вот почему нужен обоснованный экономический анализ всего того, что связано с использованием воды.

2.6 – Рекреационные ресурсы

Под рекреационными ресурсами понимают совокупность природных благ, используемых для лечения, отдыха, туризма, удовлетворения физических и эстетических потребностей человека. К таким ресурсам относятся территории с целебными источниками, живописными ландшафтами, пригодными для активного отдыха. Объединенные в определенные территориальные комплексы, они служат базой для развития основных типов рекреационной деятельности – лечебного, оздоровительного, спортивного и др.

Кыргызстан – горная страна. В условиях горной местности значительная приподнятость территории над уровнем моря влияет на размещение рекреационных ресурсов, предопределяя исключительное их разнообразие. Природный потенциал рекреационных комплексов КР включает ресурсы бальнеолечения, грязелечения и климатолечения. Республика богата месторождениями минеральных и термальных вод, лечебных грязей, песчаными пляжами.

Особое место занимает Иссык-Кульская курортная зона. Социально-экономическое значение побережья оз. Иссык-Куль обуславливается тем, что наряду с мягким горно-морским климатом здесь

имеются достаточные запасы минеральных и термальных вод, лечебных грязей, горные ландшафты. Месторождения термальных вод Прииссыккуля по разведанным запасам занимают одно из первых мест в КР. Здесь сосредоточено почти 50 % термальных источников: Кутурга, Курменты – на южном склоне Кунгей Ала-Тоо; Джеты-Огуз, Ак-Суу, Джуу-Кучук, Чон Кызыл-Суу, Алтын-Арашан, Тура-Суу – на северном склоне Тескей Ала-Тоо; непосредственно в самой котловине – Ойтал, Джергалан, Уч-Кайнар, а также в районе Чолпон-Аты. Источников радоновых вод в КР немного, но месторождение Джеты-Огуз относится к радоновым минеральным водам, не имеющим себе подобных в СНГ.

В Иссык-Кульской котловине открыты также месторождения лечебных грязей, подсчитанные запасы которых составляют 2,3 млн т, или 70 % запасов лечебных грязей республики: Покровское, Джергаланское, Курментинское, Чолпон-Атинское. Они используются при лечении заболеваний центральной нервной системы, желудочно-кишечного тракта и т.п. По данным Агентства по геологии и минеральным ресурсам, запасы грязей в Джергаланском месторождении составляют 371,6 тыс. куб. м, а в Покровском – 2,7 млн т грязи.

Важным рекреационным фактором является наличие песчаных пляжей на оз. Иссык-Куль. Из всей пляжной зоны протяженностью более 600 км естественные пляжи первой и второй категории составляют более 120 км. Лучшие пляжи, допускающие строительство курортных комплексов, расположены в районах Кош-Куль, Чоктал, Кара-Ой, Чолпон-Ата, Бостери, Кой-Сары, Боз-Булун, Покровка, Тамга, Тосор и др.

К предпосылкам дальнейшего развития курортного района относятся редкие сочетания естественных факторов: горно-морской климат, великолепные пляжи, неповторимые по красоте горные ландшафты. Кроме того, среднегодовая продолжительность солнечного сияния на 660 часов больше, чем в Крыму. Важной особенностью Прииссыккуля является также небольшая метеорологическая изменчивость – суточных колебаний температуры воздуха, перепадов атмосферного давления, относительной влажности.

Наиболее благоприятные климатические условия отличают северный и восточный подкомплексы, где пляжно-купальный сезон на побережье длится 2,5–3 месяца. Для обеспечения в учреждениях курортно-оздоровительного комплекса круглогодичного отдыха и лечения на побережье построены закрытые бассейны, масштабные комплексы развлечений и спорта. Это позволяет существенно повысить уровень использования потенциальных запасов минеральных, термальных, лечебных грязей этого региона.

В Чуйской долине в настоящее время используется Иссык-Атинское месторождение термальных вод, на базе которого функционирует одноименный курорт. Другим крупным месторождением термальных вод является Аламедин. Общий дебит его родников составляет 7 л/сек. Температура воды 35 °С. В воде присутствуют кремниевая кислота, а также микрокомпоненты: барий, марганец и др.

В целях обеспечения термальной водой санаторных и лечебных учреждений, размещенных в г. Бишкек, геологами проведены поисковые работы. На территории города пробурено четыре скважины глубиной 300 и 1500 м. В результате открыто термальное месторождение «Бишкекское». Дебит скважин составляет 1,5–4 л/сек, температура воды 33–39 °С. По заключению специалистов, обнаруженная вода является аналогом воды широко известных курортов «Старая Русса», «Паланга» и т.п.

Большое значение имеют минеральные источники Южного региона КР. Здесь насчитывается более 35 групп минеральных источников (около 40 % минеральных источников республики). Это источники воды с различной температурой и степенью минерализации: Гульча, Джалал-Абад, Кочкор-Ата и др.

В течение многих лет на базе минеральных вод функционирует широко известный (и не только в республике) курорт Джалал-Абад. В непосредственной близости от него имеются грязевые месторождения, что создает благоприятные предпосылки для его дальнейшего развития.

В КР имеются и значительные запасы холодных рассолов, которые могут использоваться в бальнеологических целях. Это в

основном хлоридные, натриевые воды с минерализацией более 20 г/л, часто содержащие такие ценные компоненты, как бром, бор, радон, йод. Самыми известными и перспективными являются четыре их выхода: Шор-Булак, Джелди-Суу, Туз-Лук и Джергалан.

Несмотря на значительность курортных ресурсов, используются они недостаточно. Так, из разведанных запасов минеральных вод 15 тыс. куб. м в сутки извлекается лишь 20 %, непосредственно на бальнеологические цели используется около 5 %.

2.7 – Лесные ресурсы

Леса имеют важнейшее значение в развитии национальной экономики государства и сохранения баланса в экологической среде. В республике произрастают 4 основные лесообразующие породы: хвойные, твердолиственные, мягколиственные, орехоплодовые. Еловые леса в основном сосредоточены в северной части Кыргызстана (280,1 тыс. га), арчовые распространены повсеместно (264,3 тыс. га).

На склонах Ферганского и Чаткальского хребтов Тянь-Шаня произрастают естественные орехово-плодовые леса, состоящие из ореха грецкого, фисташки, яблони, груши, боярышника и многих других древесных и кустарниковых пород. Это самый крупный на планете массив дикорастущих орехоплодовых лесов (631 тыс. га).

Кыргызстан располагает определенным потенциалом для развития лесного хозяйства – это достаточные площади для высадки лесных насаждений, высокий профессиональный уровень работников лесного хозяйства, реальные проекты зарубежных стран, привлеченных государством для развития этой отрасли.

2.8 – Трудовые ресурсы национальной экономики, их количественная и качественная характеристики

Состояние и развитие общества определяются в значительной степени количеством и составом его населения. Под населением

понимается совокупность людей, живущих на определенной территории, – в районе, городе, регионе, стране. Производство материальных благ и услуг предполагает два необходимых компонента: материальные ресурсы (сырье, оборудование и т.п.), с одной стороны, и человеческие ресурсы, т.е. работников с профессиональными навыками и знаниями – с другой. В таком понимании человеческие ресурсы – часть населения страны – выступают как фактор экономического развития наравне с материальными ресурсами. Однако между этими факторами есть принципиальная разница.

Человеческие ресурсы – это люди, которые не только создают, но и потребляют материальные блага и услуги. Люди же далеко не одинаковы в своих материальных и духовных потребностях. Обусловлено это полом, возрастом, здоровьем, семейным положением, образованностью и многими другими социальными, психофизиологическими качествами, из-за чего один человек не похож на другого.

Трудовые ресурсы – это трудоспособная часть населения, которая, обладая физическими и интеллектуальными возможностями, способна производить материальные блага или оказывать услуги. Из этого определения вытекает, что трудовые ресурсы включают в себя, с одной стороны, людей, занятых экономической деятельностью (в различных отраслях), а с другой – не занятых, но которые могут трудиться. Таким образом, трудовые ресурсы состоят из реальных и потенциальных работников.

Необходимые физические и интеллектуальные способности зависят от возраста: в ранний период жизни человека и в пору зрелости они формируются и приумножаются, а к старости утрачиваются. Возраст выступает своего рода критерием, позволяющим выделить из всего населения собственно трудовые ресурсы.

Для того чтобы работать в какой-то избранной сфере деятельности, человеку необходим некоторый уровень физического развития. Какой именно – определяется, с одной стороны, потребностями экономики, а с другой – ограничениями социального порядка, т.е. заинтересованностью общества в сохранении

и укреплении здоровья своих граждан как одной из важнейших ценностей человеческого общества.

Под духовными качествами понимаются общеобразовательные и профессиональные знания и умения, личностные характеристики как необходимые предпосылки для успешной работы человека в избранном виде деятельности.

Значение обеих качественных характеристик человека по мере закономерного усложнения экономики постоянно возрастает. Это отражает всемирную тенденцию в трудовой сфере. Особенно повышается роль физических и духовных качеств людей в периоды быстрых и глубоких изменений в экономике и обществе в целом.

Переход от жесткого централизованного планирования экономики к государственному регулированию с широким использованием рыночных механизмов означает, что коренным образом меняется уклад жизни всех граждан страны. Процесс этот протекает по объективным причинам болезненно. Ясно, что общество в целом и каждый гражданин в отдельности успешнее пройдут период экономических и социальных преобразований, если сумеют приспособиться к новациям. Здесь и физические, и духовные качества человека проявятся в большей мере, чем в господствовавшей ранее системе хозяйствования.

Централизованное планирование практически диктовало человеку линию поведения в трудовой сфере, оставляя очень мало возможности для того, чтобы он смог проявить инициативу, самостоятельность, используя в полной мере отпущенные ему природой здоровье, способности и приобретенные учебной знания.

Рыночная экономика, напротив, предполагает инициативность человека. Как он будет жить – зависит от умения «вписаться» в новую экономическую систему. И происходит это тем успешнее, чем, при прочих равных условиях, выше физические возможности и образованность человека. Необходимые физические и духовные возможности зависят от возраста. В ранний и зрелый периоды жизни человека они формируются и приумножаются, а к старости, естественно, утрачиваются.

Возраст, таким образом, выступает своего рода критерием, позволяющим выделить из всего населения собственно трудовые ресурсы. Однако нужно отметить относительность этого критерия. Как уже упоминалось, люди неодинаковы. И они достигают нужных кондиций, чтобы стать полноценными работниками, а также утрачивают их в разные сроки. Это должно учитываться, когда решается задача, кого отнести к трудовым ресурсам, когда определяется их численность.

Согласно сложившейся статистической практике, трудовые ресурсы состоят из трудоспособных граждан в трудоспособном возрасте и работающих в экономике страны граждан моложе и старше трудоспособного возраста. Тех, кто моложе, называют работающими подростками, а тех, кто старше – работающими пенсионерами.

Исторически границы трудоспособного возраста менялись и по социальным, и по экономическим мотивам. В настоящее время нижней границей «трудоспособного возраста» считается 16 лет, а верхней – 63 года для мужчин и 58 лет для женщин.

Нижняя возрастная граница сложилась в те времена, когда было обязательным семилетнее школьное образование, а обучение начиналось с восьмилетнего возраста. Расчет такой, что молодые люди примерно в 15 с небольшим лет, прекращающие учебу, после короткой подготовки к профессии могут вступать в трудовую жизнь практически с 16 лет. Позднее планку обязательного обучения подняли на один год и настолько же снизили начальный возраст учебы. В итоге, как и прежде, школа заканчивалась в те же 15 с небольшим лет, а возможность вхождения в трудовую жизнь появлялась с 16 лет.

Верхняя возрастная граница определяется правом на получение пенсии по достижении мужчинами 63 лет, а женщинами – 58 лет (табл. 2.8.1). Но из этого правила есть исключение. В нашей республике, например, был принят закон о постепенном повышении пенсионного возраста – это связано с недостаточностью денежных средств у социального фонда, увеличением количества пенсионеров на одного работающего, вызванного повышением продолжи-

тельности жизни населения и сокращением числа работающих, а также другими экономическими факторами. Для некоторых видов профессиональной деятельности, связанных с высокими психофизиологическими нагрузками на организм человека, пенсионная планка заметно ниже – на 5–10, а то и более лет. Здесь действует система «пенсии по старости на льготных условиях».

Трудовые ресурсы – не единственное понятие, которое выражает человеческие ресурсы. Есть и другие.

В странах с развитой рыночной экономикой давно уже утвердилось понятие «экономически активное население». Согласно международным стандартам, к нему относят занятое население и безработных, ищущих работу. Распространено также понятие «гражданское экономически активное население», в которое не включают военнослужащих.

Таблица 2.8.1 – Средняя продолжительность жизни при рождении и возраст выхода на пенсию (лет)¹

Страна	Средняя продолжительность жизни		Возраст выхода на пенсию (общий)	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Россия	64	74	60	55
США	71	78	65	65
Германия	72	78	65	60
Англия	72	79	65	60
Австрия	72	79	65	60
Венгрия	65	74	60	55
Польша	67	76	65	60
Франция	72	81	60	60
Австралия	74	80	65	60
Швеция	80	83,7	65	65

Таким образом, «трудовые ресурсы» по своему содержанию шире понятия «экономически активное население». Кроме экономически активного населения, они включают еще учащихся трудоспособного возраста, а также домохозяйек и всех остальных

¹ Отчет о мировом развитии. Кризис старения населения. Вашингтон, 2014.

граждан страны этого возраста, которые, не являясь безработными, по каким-либо причинам не заняты в хозяйстве страны.

При переходе на международную систему классификации состава населения состав трудовых ресурсов выглядит следующим образом (рис. 2.8.1).

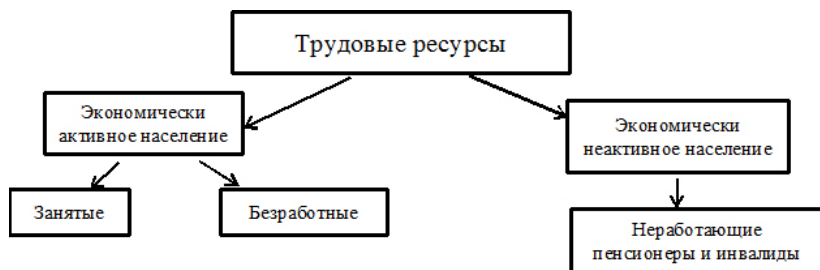


Рисунок 2.8.1 – Состав трудовых ресурсов

Экономически активное население – это часть населения, обеспечивающая предложение рабочей силы для производства товаров и услуг. Данная категория включает занятых и безработных и измеряется по отношению к обследуемому периоду. Для определения экономической активности населения рассматривается ее уровень:

$$Уэа = \frac{Дэа}{Чн},$$

где $Уэа$ – уровень экономической активности населения; $Дэа$ – численность экономически активного населения; $Чн$ – общая численность населения.

Экономически неактивное население – это население, которое не входит в состав рабочей силы (экономически активное население), включая лиц младшего возраста, установленного для измерения численности экономически активного населения. Величина экономически неактивного населения измеряется по отношению к обследуемому периоду и включает следующие категории:

а) учащиеся и студенты, слушатели и курсанты, посещающие дневные учебные заведения (включая дневные аспирантуры и докторантуры);

б) лица, получающие пенсии по старости и на льготных условиях, а также получающие пенсии по случаю потери кормильца при достижении ими пенсионного возраста;

в) лица, занятые ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми, больными родственниками и т.п.;

г) лица, отчаявшиеся найти работу, т.е. прекратившие поиск работы, исчерпавшие все возможности ее получения, но которые могут и готовы работать;

д) другие лица, у которых нет необходимости работать, независимо от источника дохода.

Структура трудовых ресурсов по полу – этот показатель имеет важное значение для формирования эффективной структуры занятости по сферам приложения труда в профессионально-отраслевом и территориальном разрезах и определяется путем выявления соотношений мужчин и женщин, занятых в общественном производстве, домашнем и личном хозяйстве, на учебе с отрывом от производства и т.д. Структура трудовых ресурсов по полу различается по территории страны и сферам занятости (рис. 2.8.2).

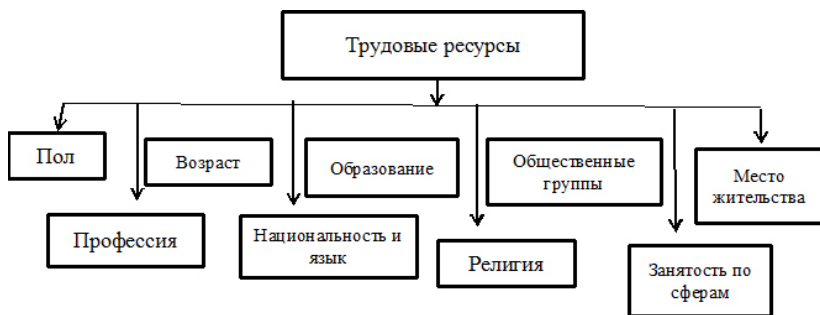


Рисунок 2.8.2 – Структура трудовых ресурсов

Уровень образования ресурсов – данный показатель определяется средним числом лет обучения, численностью учащихся и студентов, удельным весом специалистов с высшим образованием и др.

Уровень образования характеризуется такими показателями, как процент грамотности, среднее число лет обучения, распределение населения по группам в зависимости от полученного

образования. Важную информацию о качестве интеллектуального потенциала дает направленность профессиональной подготовки в системе высшего образования (табл. 2.8.2).

Количественные изменения численности трудовых ресурсов характеризуются такими показателями, как абсолютный прирост, темпы роста и темпы прироста трудовых ресурсов.

Абсолютный прирост определяется как разность между численностью трудовых ресурсов на начало и конец рассматриваемого периода. Обычно это может быть год или более длительный отрезок времени.

Темп роста рассматривается как отношение абсолютной величины численности трудовых ресурсов в конце данного периода к их величине в начале периода.

Понятие «формирование трудовых ресурсов» с давних времен утвердилось в литературе и статистической практике как своего рода узкопрофессиональный термин. Общепринятого, недискуссионного представления о том, что за ним стоит, нет. Под ним подразумевается процесс постоянного возобновления численности трудовых ресурсов.

Видимо, правильнее было бы использовать слово «воспроизводство», а не «формирование» по аналогии с воспроизводством населения, частью которого являются трудовые ресурсы. Но вряд ли нужно отказываться от привычного, устоявшегося. Тем более, что термин «формирование» подразумевает существенные различия между воспроизводством населения и воспроизводством трудовых ресурсов.

Чтобы выяснить, как формируются трудовые ресурсы, рассмотрим следующие вопросы:

во-первых, структуру трудовых ресурсов по трем крупным возрастным группам (лица трудоспособного, моложе трудоспособного и старше трудоспособного возраста);

во-вторых, факторы, которые влияют на изменение численности населения каждой группы;

в-третьих, общее и особенное в изменении (естественном и механическом) трудовых ресурсов и населения.

Подавляющую часть трудовых ресурсов составляет трудоспособное население в трудоспособном возрасте. Заметную роль играют лица старше трудоспособного возраста (работающие пенсионеры) и практически «нулевую» – лица моложе трудоспособного возраста (работающие подростки).

Если рассматривать возрастную структуру трудовых ресурсов за длительное время, то можно отметить относительную устойчивость доли лиц трудоспособного возраста (рис. 2.8.3).



Рисунок 2.8.3 – Трудоспособное население в трудоспособном возрасте

Численность граждан трудоспособного возраста как часть всего населения изменяется под влиянием демографического фактора. Сколько их будет, зависит от уровня смертности в соответствующих возрастах. Это зависит также и от соотношения между численностью молодежи, достигающей трудоспособного возраста, и численностью граждан, достигающих пенсионного возраста. Чем ниже смертность и чем больше разница в численности между достигающими трудоспособного возраста и выходящими из него, тем больше численность граждан трудоспособного возраста, и наоборот.

Работающие подростки. Из всех факторов, определяющих численность работающих подростков, следует отметить прежде всего демографический. Имеется в виду вся численность подростков. При этом будем ориентироваться на 14–15-летних, поскольку

они составляют подавляющую часть малолетних работников. Чем больше в стране таких подростков, тем больше, при прочих равных условиях, может быть эта часть трудовых ресурсов. Наибольшее влияние на численность работающих подростков оказывают социально-экономические факторы и среди них благосостояние семей и потребности экономики. Исторический опыт нашей страны и других стран убедительно свидетельствует о том, что уровень благосостояния и численность работающих подростков находятся в обратной зависимости: чем выше благосостояние, тем меньше работает подростков, и наоборот. Причем эта зависимость со временем ужесточается.

Потребность экономики в труде подростков закономерно снижается по мере усложнения производства и сферы услуг – расширяется сфера трудовой деятельности, где необходимы хорошее общее образование, профессиональная подготовка. Сроки обучения удлиняются. Естественно, что на более поздний период отодвигается возможность «соответствовать» производству и сфере услуг, и потому молодежь вступает в трудовую жизнь в более старшем возрасте. Во все большей степени работа подростков начинает выступать как своеобразная форма соединения обучения с производительным трудом.

Работающие пенсионеры. Численность работающих пенсионеров складывается также под влиянием демографического фактора. Здесь существует зависимость: чем больше людей пенсионного возраста, тем больше, при прочих равных условиях, и работающих в этом возрасте.

Люди старше трудоспособного возраста составляют наиболее быстро увеличивающуюся часть населения. В этом выражается объективный процесс старения населения, свойственный всем странам с развитой экономикой.

В Кыргызской Республике и за рубежом в литературе широко используется понятие «рабочая сила». Границы его неопределены. Иногда под ним подразумеваются и реальные, и потенциальные работники, т.е. практически те же «трудовые ресурсы». Нередко это понятие используется в узком смысле – как общее

число работников, а чаще – в какой-либо отрасли национальной экономики.

Этим объясняется тот факт, что многие авторы, оценивая ситуацию на рынке труда, используют понятия «спрос на рабочую силу», «предложение рабочей силы».

Понятие «трудовые ресурсы» утвердилось в странах, практиковавших централизованное планирование в качестве метода государственного воздействия на экономику. Речь идет о странах бывшего Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ). Это понятие родилось в ответ на запросы планирования.

Авторитарное государство стремилось через план управлять в экономике всем и вся. Понятие «трудовые ресурсы» было настоящей находкой, открывавшей широкий простор для государственного воздействия на «человеческие ресурсы» во всем объеме, а не только на какую-то их часть.

В соответствии с этим выстраивалась статистическая информация и «родился» один из таких важных инструментов учета и планирования, как «баланс трудовых ресурсов». Однако из сказанного вовсе не следует вывод о непригодности данного понятия для рыночной экономики. Напротив, первые же шаги на пути ее становления показали, что понятие «трудовые ресурсы» вполне вписывается в систему многообразных рыночных категорий.

Но это не означает, что нужно ограничиться только понятием «трудовые ресурсы» как единственным и наиболее адекватно отражающим «человеческие ресурсы».

Другие понятия тоже имеют право на жизнь. Все они взаимодополняют друг друга, поскольку раскрывают одну из сторон человеческих ресурсов. Использование разных понятий важно и потому, что есть установившиеся международные стандарты, опираясь на которые можно проводить межстрановые сравнения.

Скорее всего, международная интеграция, понимаемая в широком смысле слова, будет сопровождаться унификацией применения различных понятий в трудовой сфере на основе взаимообогащения каждого из них.

Трудовой потенциал – словом «потенциал» обычно обозначают средства, запасы, источники, которые могут быть использованы, а также возможности отдельного лица, группы лиц, общества в конкретной обстановке.

Во всем мире пришли к признанию решающей роли главной производительной силы – человека, возможностей и способностей каждого работника, отдельных групп и общества в целом осуществлять и совершенствовать трудовую деятельность, существенно повышать ее эффективность. В этой связи возникает вопрос: почему же до 80-х годов наша экономическая наука не применяла данный термин?

Прежде всего, это связано с тем, что на протяжении длительно-го времени экономическая наука занималась проблемами трудовых ресурсов. Однако изучались только три группы населения: люди в трудоспособном возрасте, фактически занятые в сфере экономики, подростки и пенсионеры. Следовательно, изучение охватывало только часть трудового потенциала страны, да и то в основном с точки зрения укрупненных объемных характеристик. Термин «трудовой потенциал» стал использоваться в государственных и правительственных документах.

Можно говорить о трудовом потенциале отдельного человека, предприятия, города, области, всего общества, поскольку он представляет собой совокупность всех способностей человека к труду. Рассмотрим понятие «трудовой потенциал» с позиции общества, отдельного предприятия, организации, учреждения.

Трудовой потенциал – это ресурсная категория. Он должен включать в себя в соответствии с определением понятия «потенциал» источники, средства, ресурсы труда, которые могут быть использованы для решения какой-либо задачи, достижения определенной цели, обеспечения возможности отдельного лица, общества, государства в определенной области. Таким образом, применительно к предприятию трудовой потенциал представляет предельную величину возможного участия трудящихся в производстве с учетом их психофизиологических особенностей, уровня профессиональных знаний и накопленного опыта.

Трудовой потенциал предприятия включает несколько половозрастных групп работников, обладающих разными потенциальными возможностями, качественно характеризуется образовательным и профессионально-квалификационным уровнем и стажем работы по избранной специальности. Он формируется под воздействием технических и организационных факторов, ибо для осуществления производственного процесса с учетом специализации каждое предприятие оснащается необходимым оборудованием, которое определенным образом взаимосвязано.

В 1990 г. в международной лексике и терминологии социальных работников появилось новое определение – индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), или сокращенно – индекс человеческого развития (ИЧР). Он содержит четыре парадигмы (греческое слово – пример, образец) и измеряется показателями.

К важнейшим парадигмам развития человеческого потенциала относятся: продуктивность как результат эффективной деятельности, направленной на повышение дохода и экономический рост; равенство, понимаемое как равенство возможностей в реализации способностей пользования благами; устойчивость, позволяющая обеспечить доступ к достижениям цивилизации не только нынешним, но и будущим поколениям; расширение возможностей, предполагающее, что развитие осуществляется не только в интересах людей, но и благодаря их усилиям.

Среди ведущих показателей, определяющих индекс развития человеческого потенциала, выделяют три: ожидаемая продолжительность жизни; уровень образования; реальный душевой валовой внутренний продукт (ВВП). Вместе взятые они отражают три главных качества: здоровую жизнь, уровень знаний, достойный человек уровень жизни.

Однако следует отметить, что ни один индекс не способен полностью отразить такое сложное понятие, как человеческий потенциал. Каждый показатель описывается отдельными пунктами: продолжительность жизни – годами жизни, образование – годами обучения, доход – покупательной способностью и грамотность взрослого населения – процентами. Для того чтобы можно было

использовать данные показатели в единой системе, применяется шкала 0 – 1, где 0 – это минимум, а 1 – максимум. В табл. 2.8.2 приведены такие показатели для характеристики ИЧР.

Таблица 2.8.2 – Установленные минимальные и максимальные показатели для индекса человеческого развития

Показатель	Минимум	Максимум
Продолжительность жизни, годы	25	85
Грамотность взрослого населения, %	0	100
Среднее количество лет обучения	0	15
Доход (реальный ВВП на душу населения) в покупательной способности доллара	200	40000

2.8.1 – Регулирование трудовых ресурсов

Теоретические аспекты управления трудовыми ресурсами и механизм их осуществления являются базовыми для рассмотрения его практической реализации в условиях перехода республики к рыночным отношениям.

С занятостью населения связаны все стороны жизнедеятельности общества. Переход к рыночной экономике должен повлечь изменение приоритетов и как следствие – связанное с этим перераспределение ресурсов, в том числе и трудовых. Этот процесс не будет простым и произойдет не так быстро, ибо в условиях общего спада производства трудно осуществить широкомасштабное инвестирование только одной из многочисленных проблем перехода республики на рельсы рыночных отношений – рационализацию управления трудовыми ресурсами. Неизбежное перемещение рабочей силы, увеличивающее предложение на рынке труда, ставит выбор перед каждым работающим: государственный сектор или малый бизнес. Обострение проблем занятости предъявляет требования к государственному регулированию безработицы и оказанию поддержки незанятому населению; развитие отношений «свободно-го» рынка предъявляет требования к расширению частного сектора.

В период кризиса старой экономической системы и образования на ее основе рыночной экономики на смену этому приоритету

приходит иной – рынок труда, возникновению которого в силу действия реальных рыночных преобразований способствовало формирование многоукладной экономики. Разгосударствление, приватизация собственности на средства производства, возникновение частной собственности, признание личной собственности граждан на их собственную рабочую силу – все это стало экономической основой образования рынка труда.

С переходом к рынку меняется и роль государства в распределении трудовых ресурсов. Доминирующему прежде централизованному управлению дополнением и составной частью единого механизма управления трудовыми ресурсами стало развитие рынка труда, включающее и государственное регулирование, и рыночное саморегулирование.

Рынок труда – это рынок особого рода. В отличие от рынка капитала, товаров и услуг на него оказывают влияние не только микро- и макроэкономические регуляторы. Рынок труда во многом подвержен влиянию и психических, и психологических факторов. Конкурентный рынок труда характеризуется тем, что большое число фирм конкурируют друг с другом на найме конкретного вида труда; многочисленные квалифицированные рабочие, имеющие одинаковую квалификацию, независимо друг от друга предполагают контроль над рыночной ставкой заработной платы, ни те, ни другие не «диктуют заработную плату». Рынок труда Кыргызской Республики далек от чисто конкурентного рынка труда, хотя условия его существования и функционирования постепенно создаются.

Сам факт существования рынка труда является исходным пунктом анализа безработицы. Предложение рабочей силы, определяемое рядом факторов (уровнем заработной платы, культурой, религией, налоговой системой, заботой о детях, силой профсоюзов), не совпадает, как правило, со спросом на рабочую силу, определяемым потребностью работодателей. На рынке труда, как и прочих рынках, существование предложения, спроса и цены на рабочую силу определяется соотношением между занятостью и безработицей.

Возможна ли полная занятость населения? Нет, полная или 100 %-ная занятость рабочей силы невозможна по ряду причин.

Во-первых, всегда есть люди, которые заняты поисками работы, ее ожиданием, т.е. в данный момент не работают. Во-вторых, экономические, организационные и технологические изменения на производстве, естественно, вызывают изменения и в спросе на рабочую силу. Нельзя не отметить, что рынку вообще противопоказана полная занятость, так как экономику в этом случае ждет низкая эффективность производства. В равной степени противопоказана и высокая безработица, ибо это означает неэффективное использование трудового фактора производства, нарушение социально-экономических прав человека, давление на трудовые ресурсы.

Чрезмерная безработица влечет за собой большие экономические и социальные издержки. Главная экономическая «цена» безработицы – невыпущенная продукция. Когда экономика не в состоянии создать достаточное количество рабочих мест для всех, кто хочет и может работать, потенциальное производство товаров и услуг теряется безвозвратно. Чем выше уровень безработицы, тем больше отставание валового национального продукта, представляющее собой объем, на который фактический ВВП (валовой национальный продукт) меньше потенциального ВВП.

Безработица – это не только экономическое бедствие, это также и социальная катастрофа. Депрессия приводит к бездеятельности, а бездеятельность – к потере квалификации, потере самоуважения, упадку моральных устоев, распаду семьи, а также к общественным и политическим беспорядкам.

Государство, проводя курс на рыночные реформы и гражданские свободы, несет ответственность перед своими гражданами. Экономическая реформа, являющаяся средством улучшения жизни людей, требует глубокого анализа социальных процессов, а также определения роли государства в их регулировании на переходном этапе. С точки зрения экономистов-классиков, воспринимающих рыночную систему как саморегулирующуюся экономику, общество способно «развиваться само по себе». Помощь государства в функционировании экономики рассматривается излишней, более

того, вредной. В классической экономической теории утверждается, что полная занятость является нормой рыночной экономики.

Известный английский экономист Джон Мейнард Кейнс в своей работе «Общая теория занятости, процента и денег» выдвинул иную теорию, резко отличающуюся от классического подхода. Вывод этой теории состоит в том, что при капитализме просто не существует никакого механизма, гарантирующего полную занятость. Капитализм не является саморегулирующейся системой, способной к бесконечному процветанию; нельзя полагаться на то, что капитализм «развивается сам по себе». Странники кейнсианской модели придерживались мнения о том, что для общества с развитыми рыночными отношениями характерна безработица, и если общество намерено избегать потерь ресурсов, необходима активная политика государства.

В Кыргызской Республике становление государственной системы регулирования труда происходит принятием пакета документов, определяющих правовые, экономические и организационные основы занятости населения в условиях рыночной экономики и различных форм собственности. Эти документы, подготовленные с учетом международного права, норм конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ), направлены на усиление социальной защиты граждан, реализацию их права на труд.

В основе всего пакета документов лежит закон Кыргызской Республики «О занятости населения». Законом определены критерии занятости, статус безработного, основные принципы государственной политики занятости населения, права граждан на трудоустройство, переподготовку, социальную поддержку в сфере труда, регулирование и организацию занятости, гарантии материальной поддержки безработных.

Основными направлениями государственной политики регулирования занятости населения являются:

1. Меры активной политики на рынке труда, которые должны соответствовать обстоятельствам и условиям регионов республики; должен быть дифференцированный подход для каждой области с разными уровнями демографического, социального и производ-

ственного развития; дифференцированный подход к различным группам населения с созданием для них нестандартных режимов рабочего времени (многодетные матери, женщины, имеющие малолетних детей, лица предпенсионного возраста, молодежь, нуждающаяся в специальной поддержке). Граждане, испытывающие трудности при устройстве на работу, должны пройти через квалифицированное посредничество служб занятости, специальные программы профессиональной реабилитации.

2. Меры пассивной политики на рынке труда, предусматривающие выплату пособий для поддержания безработных на период их вынужденных поисков новой работы.

Вместе с тем официальной концепции государственной политики занятости недостает духа «рыночности». Государственное регулирование должно органически сочетаться с рыночными отношениями, стимулируемыми развитием конкуренции и предпринимательства.

Одним из путей разрешения социальных проблем, появившихся вследствие перехода к рыночным отношениям, выступает ориентация потока высвобождаемых работников в направлении расширения частного сектора как в городской, так и в сельской местности на основе подготовки предпринимателей малого и среднего бизнеса, развития различных форм индивидуально-трудовой деятельности, малых производств, ремесленничества, бытового обслуживания, торговли, мелкотоварного производства.

Малый бизнес постепенно набирает силы, живет и развивается. Он является существенным фактором создания новых рабочих мест, предлагаемых на существующем рынке труда.

Малый бизнес тесно связан с самостоятельной занятостью, которая характерна для стран с низким уровнем душевого дохода, в число которых входит и Кыргызстан. В период спада деловой активности и кризисов малый бизнес развивается в основном за счет самостоятельной занятости.

Практическому развитию самостоятельной занятости в Кыргызстане предшествовала подготовка нормативных актов: «О порядке предоставления специальных займов, временных субсидий,

налоговых и других льгот, стимулирующих создание мелких и средних производств», «О центре по организации предпринимательской деятельности безработных граждан».

Для реализации государственной политики занятости в развитии предпринимательства принято постановление Правительства «О порядке предоставления финансовой поддержки органам службы занятости безработным гражданам, желающим заниматься предпринимательской деятельностью», в котором изложено нормативно-правовое обеспечение самостоятельной занятости безработных граждан, что позволит оказать реальное содействие развитию предпринимательства и другим видам деятельности, способствующим значительному снижению уровня безработицы и обеспечению населения необходимыми товарами и услугами.

Процесс становления рынка труда в Кыргызской Республике, во многом зависящий от общего хода экономических реформ, предполагает также постановку вопроса о саморегулировании рынка труда. Настоящее время – время перехода Кыргызской Республики к рыночным отношениям во многом характеризуется движением рабочей силы на рынке труда в основном в сторону увеличения ее предложения. Динамика спроса и предложения поднимает вопрос о саморегулировании рынка труда, его влиянии на профессионально-квалифицированную структуру распределения рабочей силы, ее перераспределение и изменение профессионально-квалификационной структуры. Возникает конкуренция между субъектами рынка труда. Многие из тех «серых» работников, кто прежде довольствовался своим местом и заработной платой, выталкиваются на рынок труда, где им предоставляется шанс, выдержав конкуренцию, либо повысить квалификацию на уровень более высокий, чем был, либо поменять профиль своей работы в соответствии с требованиями рынка.

Естественно, что дальнейшее развитие общества с новой рыночной инфраструктурой требует появления новых профессий, специалистов и специальностей. Возникают и развиваются прежде неизвестные нам профессии менеджера, дилера, брокера, специалиста по маркетингу, ценным бумагам.

Динамика спроса и предложения неразрывно связана с мобильностью рабочей силы. Работник, не сумевший вовремя перестроиться и стать полезным обществу и производству, не способный изменить свое состояние, профессию, вряд ли добьется успеха на рынке труда, выдержит конкуренцию. Работник сам выбирает сферу приложения своего труда, государство ему в этом может лишь помочь.

Для обеспечения большей сбалансированности рынка труда в Кыргызстане необходима разработка мер по развитию системы рабочих мест и увеличению потребности предприятий и организаций в рабочей силе. Государство должно стимулировать создание и преобразование рабочих мест в жизнеобеспечивающих производствах, а также в наиболее развитых в технологическом отношении отраслях экономики. Методы поддержания производства и систем рабочих мест должны измениться, а именно: полезный эффект может быть получен от снижения налогов на прибыль предприятий, увеличивающих число рабочих мест; поощрять предприятия, выпускающие более качественную, более сложную, а потому и более конкурентоспособную продукцию для вовлечения в производство большего числа людей, создания большего числа рабочих мест, обеспечения занятости для большего числа работников.

Рыночные отношения для нашей республики, как и для всех постсоветских государств, начинались практически с нуля. Существовало мнение, что рынок сделает все сам, расставит все на свои места без вмешательства со стороны государства и государственных органов. Однако такой подход привел к хаотическому состоянию, к анархии, поэтому, как показала практика, на этапе переходного периода к полноценной рыночной экономике целесообразнее осуществлять управление вообще и управление трудовыми ресурсами в частности через государственное регулирование, с постепенным переходом к саморегулированию и регулированию через рынок труда по мере развития общества и продвижения его к прогрессу.

2.9 – Инновационно-технологический потенциал

Развитие и модернизация национальной экономики являются основой роста благосостояния общества, укрепления независимости и роли страны на международной арене. Инновационное развитие экономики предусматривает повышение конкурентоспособности страны, ее адаптацию к новым условиям хозяйствования, увеличение темпов обновления производства.

Обеспечение высокого уровня научно-технического развития страны, улучшение результатов инноваций деятельности требуют создания условий для осуществления структурных изменений в экономике, повышения объемов финансирования инновационной сферы, государственного регулирования и поддержки инновационных процессов, использования эффективных форм управления новыми разработками. В связи с этим возрастает необходимость эффективного управления инновационной деятельностью, выбора и реализации стратегий развития.

Термин «инновация» был введен в оборот в начале нашего столетия выдающимся австрийским экономистом Йозефом Шумпетером как изменения с целью внедрения и использования новых видов потребительских товаров, новых производственных и транспортных средств, рынков и форм организации и промышленности¹. Отмечается, что понятие *инновация* часто смешивается с понятием *изобретение*, обозначающим создание новой технической разработки или усовершенствование старой. Кроме того, многие усовершенствования товаров и услуг называют просто словом улучшение. Понятие «изменения» и «креативность» также иногда могут быть употреблены вместо понятия «инновации».

В экономической литературе инновация интерпретируется как превращение потенциального научно-технического прогресса в реальный, воплощающийся в новых продуктах и технологиях².

¹ <http://economy-innovation.ru>

² Даналин И. Глобальная диффузия технологий // Международные процессы. М., 2008. № 3. С. 10.

Анализ различных определений инноваций приводит к выводу, что специфическое содержание инновации составляют изменения.

И. Шумпетер выделял пять типичных изменений:

1. Использование новой техники, новых технологических процессов или нового рыночного обеспечения производства.
2. Внедрение продукции с новыми свойствами.
3. Использование нового сырья.
4. Изменения в организации производства и его материально-технического обеспечения.
5. Появление новых рынков сбыта.

Как следует из определений, инновация как экономическая категория может быть представлена:

Во-первых, как результат стадии создания, в рамках которой происходит материализация, воплощение в практику новых идей, открытий и изобретений, новых научных решений, патентов, информации и других интеллектуальных новшеств. Этот результат обычно проявляется в виде продукта или процесса.

Во-вторых, как новшество, способное удовлетворять рыночный спрос, т.е. обладающее коммерческой реализуемостью. В этом случае новшество принимает товарную форму и соответственно выступает как товар на рынке инноваций, где и происходит коммерциализация новшеств.

В-третьих, как фактор производственного процесса, постоянно возобновляемый и по сути неисчерпаемый. Это находит свое выражение во внедрении новой техники и технологии, в изменении организованных структур, методов управления. В результате использования прогрессивных новшеств производственная система переходит на новый, более высокий уровень, повышает эффективность своего функционирования.

В-четвертых, как эффект вследствие использования нововведений.

Эффект может быть самый различный: технический, социальный, экономический.

В соответствии с международными стандартами инновация определяется как конечный результат инновационной деятель-

ности, получивший воплощение в виде нового или усовершенствованного продукта, внедренного на рынке.

Потребность в инновациях возникает под воздействием как внешних, так и внутренних факторов.

К внешним факторам относятся:

- конкурентная борьба;
- задачи завоевания новых рынков;
- изменение политической, демографической, правовой ситуации.

К внутренним факторам относятся:

- выбор приоритетных направлений;
- диверсификация производства;
- повышение эффективности производства.

В промышленности различают два типа инновации: продуктовые и процессные инновации. Продуктовые инновации – разработка и внедрение технологически новых и технологически усовершенствованных продуктов. Такие инновации могут быть основаны на радикально новых, либо на объединении ранее существующих технологий в новом использовании, либо на использовании результатов исследований и разработок. Продуктовая инновация подразумевает производство абсолютно технологически новых или технологически значительно усовершенствованных производственных методов, включая методы передачи продуктов. Такие инновации нацелены, как правило, на повышение эффективности производства или передачу уже существующей в организации продукции, но могут предназначаться также для производства и поставки технологически новых или усовершенствованных продуктов, которые не могут быть произведены или поставлены с использованием обычных производственных методов.

Сущность инновации проявляется в ее функциях. Функции инновации отражают ее назначение в экономической системе государства и ее роль в хозяйственном процессе. При реализации инновации, предложенной к продаже, происходит обмен деньгами – инновация. Денежные средства, полученные в результате такого обмена, покрывают расходы по созданию и продаже ин-

новации, приносят прибыль от реализации инноваций, выступают стимулом к созданию новых инноваций и являются источником финансирования нового инновационного процесса. Следовательно, можно сделать вывод, что инновация выполняет следующие три функции:

1. Воспроизводственную.
2. Инвестиционную.
3. Стимулирующую.

Воспроизводственная функция означает, что инновация представляет собой важный источник финансирования расширенного воспроизводства. Смысл воспроизводственной функции состоит в получении прибыли от инновации и использовании ее в качестве источника финансовых ресурсов. Прибыль, полученная за счет реализации инновации, может использоваться по разным направлениям, в том числе и в качестве капитала. Этот капитал может направляться на финансирование новых видов инноваций. Таким образом, использование прибыли от инновации для инвестирования составляет содержание инвестиционной функции инновации. Прибыль, в свою очередь, служит стимулом для внедрения новых инноваций; побуждает постоянно изучать спрос, совершенствовать организацию маркетинговой деятельности, применять современные методы управления финансами. Все вместе это составляет содержание стимулирующей функции инновации.

Для перевода национальной экономики на инновационный путь развития необходимо четко продумать инновационный процесс. Инновационный процесс, со структурной точки зрения, представляет собой комплекс последовательно взаимосвязанных действий по созданию, освоению и распространению инноваций. Основная задача управления инновационными процессами заключается в обеспечении удовлетворительной динамики и уровня извлечения доходов в условиях сокращения жизненного цикла наукоемких видов продукции и ростом затрат на проведение исследований и разработок, на единицу стоимости инновационной продукции. В рамках инновационного процесса принято выделять три укрупненные стадии:

1. Подготовительная стадия.
2. Стадия промышленного производства.
3. Стадия коммерциализации нововведения.

Каждая из выделенных стадий инновационного процесса сама представляет сложный, многоэтапный процесс с широким набором характерных признаков. Так, подготовительная стадия сформирована из этапов, отражающих развитие научного знания, изучение общественных потребностей в нововведении, ресурсное обеспечение инновационной деятельности предприятия. К числу основных этапов подготовленной стадии инновационного процесса относят: фундаментальные поисковые научные исследования; прикладные научные исследования; опытно-конструкторские работы; экспериментальное освоение инновации; маркетинг инновационного продукта; организационную подготовку промышленного производства инновационного продукта.

Основу инновационного процесса составляет инновационная деятельность, под которой понимают процесс создания инноваций, связанный с трансформацией идей, результатов научных исследований и разработок в новый или усовершенствованный продукт, внедряемый на рынок или в производство. Она предполагает осуществление целого комплекса научных, технологических, организационных, финансовых, коммерческих мероприятий, направленных на создание и внедрение новшества.

Важную роль в формировании инновационного процесса играют формы инновационной деятельности, которые включают в себя:

- интерпартнерство, которое представляет собой наиболее простую внутрифирменную форму инновационно-предпринимательской деятельности, когда инициативный творческий работник при поддержке администрации сам имеет возможность осуществить нововведения;
- технологический, инновационный центры, научный парк, парк высоких технологий.

Технологический центр, представляющий собой разновидность исследовательского центра, создается на средства государственного или местного бюджета, как правило, для привлечения

ученых и студентов к разработке новых идей. Научный парк формируется вблизи крупного научного центра или высшего учебного заведения, обладающих развитой инфраструктурой, и ориентируется на осуществление инновационного процесса, разработку новых технологий и программного продукта. В собственном смысле слова научный парк представляет собой территорию, пригодную для размещения инновационных предприятий различного размера и охватывающих различные стадии исследований, а также маломасштабных производств, основанных на научно-технических разработках местного исследовательского центра. Если новшество разрабатывается только до стадии опытного образца, такое образование получило название исследовательский парк.

Инкубатор или инновационный центр является специальной экономической структурой, предназначенной для первоначальной поддержки небольших вновь образованных инновационных компаний, созданных под руководством ученых и специалистов, для доработки новых научно-технических идей и доведения их до образования новых стартовых или полноценных наукоемких компаний. Обычно инкубатор создается местными властями либо крупными компаниями на срок до 3 лет для реализации инновационного проекта. Технополис, как разновидность научного парка, специализируется на прикладных исследованиях и разработках с целью коммерциализации их результатов.

Наиболее новые и прогрессивные технологии современности относят к высоким технологиям. Переход к использованию высоких технологий и соответствующей им техники является важнейшим звеном научно-технической революции на современном этапе. К высоким технологиям обычно относят самые наукоемкие отрасли промышленности: микроэлектроника, вычислительная техника, робототехника, атомная энергетика, самолетостроение, космическая техника, микробиологическая промышленность.

Направлениями деятельности парка высоких технологий являются:

- разработка и внедрение информационно-коммуникационных технологий и программного обеспечения в промышленных и иных организациях республики;
- экспорт информационно-коммуникационных технологий программного обеспечения;
- экспорт информационно-коммуникационных технологий и программного обеспечения;
- другие направления по согласованию с Правительством.

Концепция по созданию парка высоких технологий в Кыргызской Республике рассматривается с 2009 года.

Основной целью создания парка в Кыргызской Республике является достижение глобального экономического прорыва, основанного на знаниях, интеллектуальном потенциале, новых и высоких технологиях.

Для достижения данной цели министерство экономики КР совместно с Кыргызской ассоциацией разработчиков программного обеспечения на основе анализа мирового опыта создания подобных технопарков разработало модель Парка высоких технологий (ПВТ) в Кыргызской Республике с учетом текущего состояния отрасли информационных технологий, а также в соответствии с современными стандартами создания подобных технопарков.

Таблица 2.9.1 – Специальный правовой и налоговый режим для парка высоких технологий в Кыргызской Республике¹

Вид налога	Уровень процентной ставки (%)
Налог с продаж	0
НДС	0
Налог на прибыль	0
Налог на имущество	0
Социальное страхование	8
Подоходный налог	8

Анализ табл. 2.9.1 позволяет сделать вывод, что главными действиями к успеху работы парка являются особый режим нало-

¹ Составлено по материалом презентации 1 высоких маломасштабных производств по вопросу ПВТ на заседании Инвестиционного совета при Президенте КР.

гообложения на 15 лет – резиденты ПВТ получают освобождение от всех налогов, включая и все местные налоги, на резидентов распространяется лишь подоходный налог по фиксированной ставке 8 % и особый механизм отчислений в социальный фонд; экстерриториальность – не важно, в каком месте территории КР находится компания-резидент, на нее распространяется особый режим налогообложения.

Парк и особый режим налогообложения обеспечат вывод из тени программистов – являясь резидентом парка высоких технологий, они будут пользоваться большим доверием зарубежных заказчиков, что будет способствовать увеличению заказов со стороны крупных зарубежных компаний. Что касается call-центров, то при особом режиме налогообложения появится достаточно большой стимул для инвесторов для развития данного вида бизнеса, который обеспечит огромный приток финансовых средств из-за рубежа и приведет к появлению новых рабочих мест.

Таким образом, создание парка высоких технологий позволит не только организовать новые рабочие места, но и остановить отток высококвалифицированных специалистов, экспортировать услуги, оперативно и качественно обслуживать клиентов из-за рубежа, увеличить количество высококвалифицированных специалистов в области информационно-компьютерных технологий, повысить уровень образования населения в области информационных технологий, способствовать внедрению «Электронного правительства». Парк высоких технологий может и должен стать как для Кыргызской Республики, так и для других стран СНГ первым и, возможно, самым главным шагом на пути к глобальному экономическому прорыву, созданию общей идеи в масштабах всей страны, войти в мировое экономическое пространство и занять в нем достойное место, что приведет коренному улучшению благосостояния кыргызстанцев.

На современном этапе как в развитых, так и в развивающихся странах большое внимание уделяется развитию информационных технологий. Информационная технология – процесс, использующий совокупность средств и методов сбора, накопления, обработки и передачи данных для получения информации нового качества о

состоянии объекта, процесса или явления. Этот процесс состоит из четко регламентированной последовательности выполнения операций, действий разной степени сложности над данными, хранящимися на компьютерах. Основная цель информационной технологии – в результате целенаправленных действий по переработке первичной информации получить необходимую для пользователя информацию, информационные технологии (ИТ), компьютеризированные системы инновационной экономики.

В мире складывается глобальное информационное общество, единство которого обеспечено современными технологиями. Стратегической задачей Кыргызской Республики на данном этапе является полномасштабное вхождение в это сообщество в качестве его полноправного участника, при сохранении политической независимости, национальной самобытности и культурных традиций.

В отличие от производственных отраслей, где международное разделение труда уже сложилось, географическое распределение отрасли ИТ еще не закончено, и у Кыргызстана есть шанс найти свое место на глобальном рынке.

Анализ практики регулирования ИТ сферы позволяет выделить ряд направлений деятельности государственных органов в информационной сфере общества, охватывающей телекоммуникации, информационные системы и ресурсы, всю совокупность производственных и социальных отношений. К числу этих направлений относятся:

- разработка правовых основ информационного общества;
- либерализация информационно-телекоммуникационного рынка;
- поощрение конкуренции – демонополизация и приватизация;
- технологическое обеспечение права граждан на доступ к информации и информационным ресурсам;
- гарантия государства предоставления своим гражданам новых информационных и телекоммуникационных услуг.

Таким образом, место и роль инновационной политики в структуре государственного регулирования экономики определяются

особенностями инновационного процесса как объекта управления. Он в большей степени, чем другие элементы научно-технического прогресса, связан с товарно-денежными отношениями.

В условиях перехода к инновационной модели экономического развития государство становится главным автором, вырабатывающим стратегию действий, создающим основные условия инновационного развития, механизмы саморегулирования и становления эффективных институтов инновационной среды. В условиях рыночной экономики основная роль государства по поддержке инновационной деятельности заключается в формировании благоприятной среды. Сюда относится разработка необходимых законов и других правовых норм, создание благоприятного инвестиционного климата, стимулирование высокого уровня инновационной активности, развитие и поддержка необходимых элементов инфраструктуры.

Кроме того, государство воздействует на производителя и потребителя новых продуктов и технологий, устанавливая нормативы качества и условий их эксплуатации. В частности, государство определяет требования к продуктам, используемым в сфере здравоохранения, обеспечения безопасности, устанавливает требования к продукции с точки зрения ее экологичности.

Вопросы для самоконтроля:

1. Сущность природно-ресурсного потенциала страны.
2. Классификация природных ресурсов по природным группам.
3. Экологическая классификация природных ресурсов.
4. Классификация природных ресурсов с экономической точки зрения.
5. Классификация природных ресурсов по происхождению.
6. Обоснуйте необходимость экономической оценки природных ресурсов.
7. Классификация методов построения кривой спроса на природные ресурсы.

8. Рассмотрите уровни управления природопользованием.
9. Определите основные принципы управления использованием природных ресурсов.
10. Роль международных договоров и международных институтов в области охраны окружающей среды.
11. Распределение земельных ресурсов в Кыргызской Республике по категориям землепользования.
12. Значение водных ресурсов в Кыргызской Республике.
13. Роль рекреационных ресурсов в экономике Кыргызской Республики.
14. Количественные характеристики трудовых ресурсов.
15. Качественные характеристики трудовых ресурсов.
16. Состав трудовых ресурсов.
17. Основные направления государственной политики регулирования занятости населения.
18. Внешние и внутренние факторы, влияющие на потребность в инновациях.
19. Стадии инновационного процесса.
20. Налоговый режим для парка высоких технологий в Кыргызской Республике.

ГЛАВА 3 – СТРУКТУРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

3.1 – Сущность и содержание структуры национальной экономики

Структура национальной экономики – понятие многоплановое и рассматривать ее можно с разных точек зрения, показывающих соотношение различных элементов хозяйственной системы.

Структура национальной экономики представляет собой устойчивые количественные соотношения между ее составными частями. Различают отраслевую, воспроизводственную, социальную, территориальную структуры и инфраструктуру национальной экономики.

Отраслевая структура предполагает деление национальной экономики на отрасли – качественно однородные группы хозяйственных единиц, выполняющие в процессе общественного воспроизводства одинаковые по социально-экономическому содержанию функции. В отраслевой структуре выделяют крупные хозяйственные отрасли (промышленность, сельское хозяйство, сфера услуг, причем каждая из них имеет подотрасли). Соотношение именно крупных отраслей является основной характеристикой национальной экономики, степени развития любой страны, которой в зависимости от этого придается статус аграрной или индустриальной.

Отраслевая структура играет важную роль в национальной экономике, так как именно в отраслевом «разрезе» осуществляется планирование и прогнозирование, происходит учет статистических данных.

Отраслевая, или компонентная структура хозяйственного комплекса отражает соотношения, связи и пропорции между крупными группами отраслей. Весь хозяйственный комплекс подразделяется на группы отраслей: материальное и нематериальное производство, непроектируемая сфера.

Важнейшей составной частью национальной экономики является материальное производство, в котором создаются необходимые для жизни и развития общества средства производства и предметы потребления.

В материальное производство входят такие отрасли, как промышленность, сельское хозяйство, строительство, транспорт. Крупнейшей отраслью материального производства является промышленность, состоящая из двух групп отраслей – добывающей и обрабатывающей.

Нематериальное производство отличается от материального своим продуктом, имеющим нематериальную форму: научные знания и информация; произведения искусства (кинофильмы, книги, театральные постановки); услуги, оказываемые населению. Нематериальное производство включает науку и научное обслуживание, искусство и культуру, образование, здравоохранение и др.

Непроизводственная сфера необходима обществу, так как в нее входят содержание армии, правоохранительные, фискальные, судебные и юридические органы, религиозные учреждения, другие общественные организации.

Воспроизводственная структура отражает ее деление на наиболее массовые виды экономических субъектов, которые воспроизводятся сами и в результате своей деятельности воспроизводят потоки товаров и услуг между ними. В экономике каждой страны можно выделить три крупные взаимосвязанные группы воспроизводственной структуры: домашние хозяйства (бизнес-структуры, предпринимательская деятельность), государственный сектор.

Особое место в воспроизводственной структуре занимает домашнее хозяйство. Оно является важной сферой национальной экономики, где потребляется значительная часть национального дохода, накапливаются огромные суммы денежных средств. Эта группа выступает основным поставщиком трудовых ресурсов.

Социальная структура национальной экономики означает деление ее на секторы – совокупности социально-экономических единиц, объединенных определенными социально-экономически-

ми отношениями. Национальную экономику можно разделить на подобные секторы по группам предприятий, населения, видам труда и другим признакам. Для экономической науки важное значение имеет деление национальной экономики на секторы в соответствии с формами собственности на средства производства. По этому критерию в Кыргызской Республике можно выделить следующие секторы: государственный (республиканский), муниципальный, частный, коллективный, смешанный и др.

Территориальная структура определяется размещением производительных сил по территории страны и означает деление национальной экономики на экономические районы.

В условиях развития рыночных отношений все большее значение приобретает инфраструктура. Инфраструктура – это совокупность материальных средств для обеспечения производственных и социально-бытовых потребностей. Она подразделяется на производственную и социальную.

Производственная инфраструктура включает транспорт, связь, складское и тарное хозяйство, материально-техническое снабжение, торговлю, инженерные сооружения, теплотрассы, водопровод, коммуникации и сети, газо-нефтепроводы, ирригационные системы и т.д.

Социальная инфраструктура – пассажирский транспорт, коммунально-бытовое хозяйство городов, населенных пунктов, туризм, здравоохранение, гостиничное хозяйство, общественное питание, культуру, образование, науку.

Инфраструктура, как производственная, так и социальная, играет важнейшую роль в комплексности национальной экономики и в освоении новых территорий.

Для изучения национальной экономики большое значение имеет отраслевая функциональная классификация. Она включает четыре группы отраслей: 1) первичные – добывающая промышленность и сельское хозяйство; 2) вторичные – обрабатывающая промышленность; 3) сфера услуг – транспорт, торговля, жилищное строительство, здравоохранение, образование; 4) управление, наука и научное обслуживание.

Для современной структуры национальной экономики характерной чертой является наличие отраслевых и межотраслевых комплексов. В процессе укрепления производственных связей, интеграции разных ступеней производства сформировались такие межотраслевые комплексы, как топливно-энергетический, металлургический, машиностроительный, химико-лесной, строительный, агропромышленный, транспортный. Все эти комплексы имеют, в свою очередь, сложную и дифференцированную структуру.

Промышленный сектор экономики в значительной мере определяет и определяет уровень развития и эффективность функционирования национальной экономики, обеспечивает существенную занятость трудоспособного населения, повышения жизненного уровня населения.

Промышленность подразделяется на добывающую и обрабатывающую. Отрасли обрабатывающей промышленности составляют основу тяжелой индустрии. На их долю приходится 90 % общего объема продукции промышленности. По экономическому назначению продукции вся промышленность делится на две большие группы: производство средств производства (группа А) и производство предметов потребления (группа Б). Доля продукции отраслей группы А составляет более 65 %. Деление промышленности на группы имеет важное экономическое значение. Оно позволяет определить натурально-вещественный состав произведенной продукции, исчислить долю каждой группы в общем объеме промышленного производства и на этой основе установить правильное соотношение между производством средств производства и производством предметов потребления.

В подразделение добывающей промышленности в соответствии с классификатором Кыргызской Республики входит горнодобывающая промышленность, включающая добычу топливно-энергетических полезных ископаемых и добычу полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических.

В подразделение обрабатывающей промышленности включены отрасли по производству пищевых продуктов, включая напитки и табак, текстильное и швейное производство, производство кожи,

изделия из кожи и производство обуви (эти производства входят в аграрно-производственный комплекс – АПК); целлюлозно-бумажное производство, издательская деятельность, химическое производство, производство прочих неметаллических минеральных продуктов (листовое стекло, емкости для напитков, кирпичи, плитки, строительные огнеупорные изделия, шифер гофрированный и т.д.), металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, производство машин и оборудования, электрооборудования, электронного и оптического оборудования, производство транспортных средств и оборудования, прочие отрасли производств (мебель, ювелирные изделия и т.д.).

Современная промышленность характеризуется высоким уровнем специализации. В результате углубления общественного разделения труда возникло множество отраслей, подотраслей и видов производств, образующих в своей совокупности отраслевую структуру промышленности, которая определяется многими общественными и экономическими факторами. Основные из них: уровень развития производства, инновационный прогресс, общественно-исторические условия, производственно-профессиональные навыки населения, природные ресурсы. Наиболее существенными факторами, определяющими изменения отраслевой структуры промышленности, выступают научно-технический прогресс и его основные направления – автоматизация, компьютеризация и наукоёмкость производства, внедрение технологических инноваций, специализация, кооперирование и современная организация производства. Изменение и совершенствование отраслевой структуры промышленности под воздействием научно-технического прогресса происходят непрерывно.

В действующей на сегодняшний день классификации промышленности можно выделить топливно-энергетический комплекс, включающий отрасли топливной и энергетической промышленности (угольную, нефтяную, газовую, электроэнергетику).

Научно-технический прогресс оказывает особенно большое влияние на отраслевую структуру машиностроения, где получают развитие такие отрасли, как электротехническая, приборострои-

тельная с подотраслями, производство средств вычислительной техники, приборов контроля и регулирования сложных технологических процессов, роботов и т.д. Созданы новые подотрасли в металлургической, химической и других отраслях промышленности.

3.2 – Горнодобывающая промышленность

Горнодобывающая промышленность – совокупность отраслей производства, занимающихся разведкой и добычей полезных ископаемых, а также их первичной обработкой и получением полуфабриката.

В горнодобывающей промышленности выделяются основные группы отраслей: минерального энергетического сырья (нефтяная, газовая, угольная, торфяная, сланцевая, урановая, геотермия); руд чёрных и легирующих металлов (железорудная, марганцово-рудная, хромовая, молибденовая, ванадиевая промышленность); руд цветных металлов (алюминиевая, медная, никелевая, оловянная, свинцово-цинковая, сурьмяная промышленность); горно-химическая промышленность (добыча апатита, калийных солей, нефелина, селитры, серного колчедана, борных руд, фосфатного сырья); нерудного индустриального сырья и строительных материалов – графита, асбеста (асбестовая промышленность), гипса, глины, гранита, доломита, известняка, кварца, каолина, мергеля, мела, полевого шпата; драгоценных и поделочных камней (алмазная промышленность); гидроминеральная (минеральные подземные воды).

Кыргызстан обладает известными традициями в освоении недр. Еще в начале XX века работали промыслы угля, нефти, свинца, ртути, сурьмы, меди. В период Второй мировой войны действовали более 20 предприятий, добывавших свинец, сурьму, ртуть, золото, вольфрам, мышьяк, уголь. Позднее горнодобывающая отрасль Кыргызстана играла существенную роль в сырьевой экономике СССР. Доля в общем производстве минеральных продуктов в определенные периоды составляла по свинцу 15–18 %, ртути 40–100 %, сурьме – 100 %, редкоземельным металлам – до 30 % и урану – до 15 %.

Таблица 3.2.1 – Объем полезных ископаемых, состоящих на балансе государства (2013 г.)¹

№	Виды полезных ископаемых	Балансовые запасы
1	Золото	430 тонн
2	Олово	208,3 тыс. тонн
3	Вольфрам	144.2 тыс. тонн
4	Молибден	2358,0 тонн
5	Сурьма	157,5 тыс. тонн
6	Ртуть	40 тыс. тонн
7	Бериллий	74,8 тыс. тонн
8	Редкоземельные металлы	51,5 тыс. тонн
9	Алюминий	349 млн тонн
10	Нефть	101,5 млн тонн
11	Уголь	1,37 млрд тонн
12	Природный газ	6,3 млрд м ³

Значение минеральных-сырьевых ресурсов для экономики Кыргызской Республики огромно. Обладая значительными запасами различных полезных ископаемых, страна в состоянии обеспечить развитие горно-металлургического, топливно-энергетического комплексов, зависящих от них производств и решать многие сложные проблемы социального характера, внося ощутимый вклад в экономику страны.

Обладая необходимым потенциалом для развития горнодобывающей промышленности, введения новых предприятий и создания рабочих мест, отрасль не может до настоящего времени в полной мере реализовать имеющиеся возможности.

Состояние минерально-сырьевой база в значительной мере определяет экономическое состояние любой страны. Являясь базисом развития национальной экономики, минеральные ресурсы в Кыргызстане во многом формируют его экономический потенциал. Невозобновляемость и снижение потенциала недр при возрастании потребности в минеральном сырье постоянно выдвигают проблему обеспечения сырьем действующих и новых горных предприятий.

¹ Доклад министра экономики КР «Состояние горнодобывающей отрасли, проблемы и пути ее развития». Б., 2012.

Горнодобывающая промышленность КР:

- Создает более 48 % стоимости всей промышленной продукции, производимой в стране.
- Ее доля в ВВП составляет более 10 %.
- В общем объеме экспорта – 41 %.
- В налоговых поступлениях – 11 %.
- В горном секторе занято 15 тысяч работников.

Действующие крупные горнодобывающие предприятия являются градообразующими и определяют социально-экономическое развитие регионов.

Интенсивное изучение и эффективное использование природных минеральных ресурсов является стратегически важным направлением, определяющим сегодня экономическую и политическую независимость Кыргызской Республики.

Данные табл. 3.2.1 иллюстрируют, насколько значима горнодобывающая промышленность для национальной экономики, но наше государство, отечественный бизнес пока не обладают необходимыми финансовыми, техническими ресурсами для освоения месторождений. Кроме того, у нас нет пока высококвалифицированных специалистов в этой отрасли национальной экономики.

К крупным горнодобывающим предприятиям (численность больше 200 человек) относятся в основном предприятия, созданные в советские годы, – это горнометаллургические предприятия, угольные и предприятия, занимающиеся добычей строительных материалов. За годы независимости создано только одно крупное золотодобывающее предприятие на месторождении Кумтор в Иссык-Кульской области.

Более 80 % действующих производств относятся к малым предприятиям (численность до 50 человек), хотя их количество сократилось вдвое, что следует учитывать при совершенствовании налоговой политики и законодательства о недрах.

Высокий уровень геологической изученности территории Кыргызстана, значительный масштаб разведанных месторождений, числящихся на государственном балансе, открывает перед страной в этом направлении широкие возможности (табл. 3.2.2).

Таблица 3.2.2 – Экономический потенциал горнодобывающей промышленности Кыргызстана

Индикатор	Ед. измер.	Горнодобывающая отрасль
Инвестиции, всего	млрд \$	7,7
Объем промышленной продукции (работа, услуги), всего	млрд \$	121
Общая сумма налоговых поступлений и платежей	млрд \$	11,9
Отчисления в соцфонд, всего	млрд \$	1,9
Чистый приток денежных средств	млрд \$	29,4
Чистая текущая стоимость	млрд \$	19,0
Оставленная (добавленная) стоимость	млрд \$	33
Занятость всего, в том числе:	чел.	51551
Прямая	чел.	19827
Косвенная и индуцированная	чел.	31724

В результате проведенного эконометрического моделирования итоговые показатели прогноза развития горнодобывающей промышленности выглядят следующим образом (табл. 3.2.2):

- при инвестициях на начальном этапе в 7,7 млрд долларов США объем поступлений от промышленной продукции может превысить 121 млрд долларов США;
- поступления в госбюджет – около 12 млрд долл.;
- прямая среднегодовая занятость – около 20000 чел.
- косвенная и индуцированная занятость – около 32000 чел.
- общие отчисления в Соцфонд – около 2 млрд долл.

Золотодобыча

Для оценки прогнозного значения развития золотодобычи как доминирующего сектора горнодобывающей промышленности применены углубленные расчеты с целью получения наиболее правдоподобных результатов во временном интервале 2013–2052 гг.

Смоделированы два сценария: инерционный и оптимистический (рис. 3.2.1).

Инерционный сценарий предполагает, что управление отраслью не будет реформировано. При этом инвестиции удастся

обеспечить, хотя и на жестких условиях. Учитывая, что большинство месторождений до сих пор остаются малоизученными, инерционный сценарий предусматривает отсутствие подтверждения прогнозных ресурсов в полном объеме. **Оптимистический сценарий** предполагает проведение реформ, которые обеспечат повышение доверия инвесторов к стране до среднего уровня в мировых рейтингах, а с ними снижение ставки дисконтирования, возможность отрабатывать месторождения с меньшей нормой прибыли, вовлечение в отработку маргинальных запасов золота, рост инвестиций в поиск и разведку новых месторождений. Оптимистический сценарий призван оценить предельные возможности отрасли, выше которых дальнейшее наращивание маловероятно. По каждому оцениваемому месторождению рассматривались запасы и ресурсы различных категорий, но в расчетах учитывались с различными коэффициентами достоверности, а именно, к категории запасов С2 применили коэффициент 0,9, к категории прогнозных ресурсов Р1 – 0,5, Р2 – 0,3 и коэффициент дисконта с учетом рекомендаций данной стратегии принят равным 10 %¹.



Рисунок 3.2.1 – Динамика добычи рудного золота по двум сценариям (тыс. т)

¹ Проект «Среднесрочное и долгосрочное развитие горнодобывающей промышленности Кыргызской Республики». Б.: Министерство экономики КР, 2014.

Оптимистический сценарий предусматривает вовлечение в отработку месторождений, требующих дополнительной разведки, но в стоимостной оценке месторождений прогнозные ресурсы принимались как запасы, тем самым увеличивая экономический потенциал инвестиционных проектов.

Для расчетов мировая цена золота принята равной 1400 \$/Унц, ставка дисконтирования – 15 %. Затраты оценивались на основе объектов-аналогов, а также фактической информации функционирующих предприятий. Применяемые ставки налогов соответствуют действующему Налоговому кодексу и Закону о недрах.

Рассчитаны финансовые модели для большинства месторождений рудного золота, охватывающих практически полностью золотой и минеральный потенциалы страны. Полученные величины чистой текущей стоимости приравниваются к коммерческой стоимости месторождений, рассчитанной доходным методом, считающимся наиболее распространенным и достоверным методом стоимостной оценки месторождений. При оценке социального эффекта от инвестиций в золотодобычу были рассчитаны прямая, косвенная и индуцированная занятость населения.

Общий объем товарной продукции за весь период отработки месторождений золота по инерционному сценарию составит 29,5 млрд долл., по оптимистическому – 38,7 млрд долл.

Темпы роста производства удвоятся после ввода новых производственных мощностей, с последующим наращиванием мощностей, и наивысшего пика добыча руды достигнет в 2022 г. – 25000 тонн в год по оптимистическому сценарию, 18389 тонн в год – по инерционному сценарию. Затем начнется спад производства в связи с отработкой части месторождений до полного истощения запасов. Если не будут приняты превентивные меры, сокращение золотодобычи (после 2022 г.) может привести к снижению ВВП к 2035 г. на 22 %.

Цветные и редкие металлы

Оловянная и вольфрамовая промышленность. В прогнозных расчетах принимались запасы, учтенные Государственным балансом запасов по категории C1+C2 всех месторождений как

единого комплекса разработки. Цена одной тонны оловянного концентрата принята в размере 17900 \$/т, вольфрамового – 19 946 \$/т. Оработка месторождений по принятым в расчетах мощностям и запасам закончится в 2042 г. В результате обогащения руд будут получены оловянный и вольфрамовый концентраты, которые в наших прогнозах являются конечным продуктом.

Таблица 3.2.3 – Экономические показатели отработки месторождений

Индикатор	Ед. измер.	Олово-вольфрам
Добыча руды	тыс. т	42 577
Олово в руде	т	208 408
Вольфрам в руде	т	124 719
Инвестиции, всего	млн до \$	460,0
Объем промышленной продукции (работ, услуг), всего	млн \$	5 039,6
Общая сумма налоговых поступлений и платежей	млн \$	565
Отчисления в соцфонд, всего	млн \$	126,9
Чистый приток денежных средств	млн \$	1 208,3
Чистая текущая стоимость	млн \$	9,1
Оставленная стоимость	млн \$	1 392

В целом комплексная разработка олово-вольфрамовых месторождений позволит стране получить инвестиции в размере 460 млн долларов США, общая сумма налоговых поступлений и платежей – 565 млн долларов США и отчисления в социальный фонд КР могут составить 126,9 млн долларов США (табл. 3.2.3). Расчеты для редкоземельных металлов не производились ввиду закрытости технологической схемы переработки и отсутствия каких-либо проектов-аналогов или аналогов технико-экономических показателей и финансово-экономических моделей для них.

Проекты отдаленной перспективы

Железо

К перспективным проектам в долгосрочных прогнозах следует отнести освоение железорудного месторождения Джетымское.

Таблица 3.2.4 – Возможный вклад от разработки железорудных месторождений в экономику Кыргызстана

Индикатор	Ед. измер.	Показатель
Количество запасов	млрд т	2,88
Срок строительства	лет	3
Период отработки	лет	36
Производственная мощность предприятия по добыче руды	млн т/год	7,50
Производство концентрата	млн т	2,6
Капитальные вложения	млн \$	314,4
Объем промышленной продукции (работ, услуг), всего	млн \$	8052,7
CashFlow	млн \$	4 998,3
Общая сумма налоговых поступлений и платежей	млн \$	1 059
Отчисления в соцфонд, всего	млн \$	159,9
Чистый приток денежных средств	млн \$	3 021,0
Чистая текущая стоимость	млн \$	135,7
Ставка дисконтирования	%	15,0

Согласно результатам расчетов, представленным в табл. 3.2.4, добыча железной руды с последующей переработкой до концентрата (окатышей) достаточно выгодный бизнес – чистый приток денежных средств за весь период превысит 3 млрд долларов США. А численность занятых на производстве может превысить 2500 человек, косвенная занятость – около 4000 человек, общая сумма налоговых поступлений может составить более 1 млрд долларов США и отчисления в Социальный фонд КР – около 160 млн долларов США.

Учитывая низкую стоимость железорудного концентрата, экономическая эффективность производства будет зависеть от стоимости транспортировки до рынков сбыта. Строительство железной дороги Китай – Узбекистан через территорию Кыргызстана значительно поднимет ценность этого проекта¹.

¹ Проект «Среднесрочное и долгосрочное развитие горнодобывающей промышленности Кыргызской Республики». Б.: Министерство экономики КР, 2014. С. 62.

Нефелиновые сиениты

Высокий топливно-энергетический потенциал Кыргызстана и наличие крупных месторождений алюминиевого сырья создает благоприятные предпосылки для развития алюминиевой промышленности в будущем. Однако следует иметь в виду, что себестоимость алюминия из нефелиновых сиенитов значительно выше, чем из бокситов.

Тем не менее, существует технологическое решение снижения себестоимости путем переработки побочных продуктов глиноземного производства в цемент и щелочи, при этом удельные капитальные вложения снижаются на 25–31 %.

Таблица 3.2.5 – Вклад от разработки глиноземных месторождений в экономику Кыргызстана¹

Индикатор	Ед. измер.	Показатель
Количество запасов	млрд т	160,92
Срок обеспеченности предприятия эксплуатационными запасами	лет	30,0
Срок строительства	лет	2
Период отработки	лет	30
Производственная мощность предприятия по добыче руды	млн т/год	5,37
Производство глинозема	млн т	24,4
Производство цемента	млн т	110,8
Капитальные вложения	млн \$	1 788,0
Объем промышленной продукции (работ, услуг), всего	млн \$	47 850,3
CashFlow	млн \$	17 366,0
Общая сумма налоговых поступлений и платежей	млн.\$	2 727
Отчисления в соцфонд, всего	млн \$	349,9
Чистый приток денежных средств	млн.\$	6 484,1
Чистая текущая стоимость	млн \$	13,7
Ставка дисконтирования	%	15,0

¹ Проект «Среднесрочное и долгосрочное развитие горнодобывающей промышленности Кыргызской Республики». Б.: Министерство экономики КР, 2014. С. 62 (табл. 3.2.5).

Таблица 3.2.6 – Вклад от производства по переработке кварцитов в экономику Кыргызстана¹

Индикатор	Ед. измер.	Технический кремний	Кварц для металлургии	Прирост
Количество запасов	млрд т	3,1	3,1	
Период отработки	лет	36	36	
Инвестиции, всего	млн \$	89,4	6,7	
Объем промышленной продукции (работ, услуг), всего	млн \$	2 071,6	216,8	1854,8
Общие налоги, всего	млн \$	237,0	41,0	196,0
Отчисления в соцфонд, всего	млн \$	36,8	21,5	15,2
Среднегодовая занятость всего, в том числе:				
Прямая	чел.	608	356	252
Косвенная и индуцированная	чел.	912	534	378
CashFlow	млн \$	1 261,9	135,1	1126,8
Чистый приток денежных средств	млн \$	552,0	43,0	509,0
Ставка дисконтирования по расчету	%	15,0	15,0	
Чистая текущая стоимость	млн \$	2,0	0,2	1,5

Самый приближенный расчет показывает, что для организации алюминиевого производства потребуется поставлять на рынок 4–5 млн т продукции в год (включая цемент и щелочи), что для внутреннего рынка избыточно и потребует строительства железной дороги. Производство цемента ограничивается потребностями внутреннего рынка, емкость которого в настоящее время составляет около 3 млн т и удовлетворяется действующими мощностями. Таким образом, производство алюминия из нефелиновых сиенитов, рентабельность которого обеспечивается производством цемента, возможно, когда потребность в цементе возрастет в стране вдвое.

¹ Проект «Среднесрочное и долгосрочное развитие горнодобывающей промышленности Кыргызской Республики». Б.: Министерство экономики Кыргызской Республики, 2014.

При затратах электроэнергии 20 мВт на 1 т алюминия потребуется строительство электростанции при невозрастающих тарифах на электроэнергию. Следовательно, освоение месторождений нефелиновых сиенитов – дело отдаленного будущего.

Кремний (кварциты)

По прогнозным данным, в Кыргызстане имеется более 18 месторождений с общим запасом около 50,0 млн тонн кварцевого сырья, пригодного для производства металлургического кремния, и небольшие объекты кварца для производства поликремния полупроводникового качества. Перспективные месторождения жильного и гранулированного кварца находятся в Баткенской, Иссык-Кульской, Нарынской и Таласской областях.

В рамках прогноза предусмотрены:

- добыча, обогащение и производство обогащенных кварцитов (30–95 тыс. т/год);
- производство технического кремния (8–26 тыс. т/год).

Дальнейшее продвижение по глубине переработки кварцевого сырья и по номенклатуре конечного продукта зависит от успешной работы по этим двум направлениям.

Согласно представленным результатам, можно сделать вывод о том, что добыча и переработка кварцитов – это прибыльная деятельность. Однако слабая изученность месторождений, вероятный дефицит электроэнергии, слабо развитая транспортная инфраструктура отодвигают разработку месторождений кремния на долгие годы.

Основной особенностью рассмотренных производств является их крайне высокая энергоемкость (12–18 кВт. час/кг). Значительны при производстве кремния затраты на восстановители (кокс, щепы). Средняя стоимость завода, производящего 1000 тонн кремния в год, составляет около 140 млн долларов.

¹ Проект «Среднесрочное и долгосрочное развитие горнодобывающей промышленности Кыргызской Республики». Б.: Министерство экономики Кыргызской Республики, 2014 (табл. 3.2.6).

Угледобыча

Необходимость более ускоренного увеличения добычи угля в ближайшие годы определяется тем, что при имеющихся в республике запасах угля, способных полностью обеспечить потребность национальной экономики в твердом топливе, обусловлена острой нехваткой ресурсов природного газа и нефтепродуктов а также электроэнергии, вырабатываемой ГЭС.

Мониторинг состояния отрасли, прогноз и планирование ее развития определены Национальной энергетической программой на 2008–2010 гг. и Стратегией развития топливно-энергетического комплекса до 2025 г. (от 2008 г.), а также Программой развития угольной отрасли КР на период до 2015 г. (от 2009 г.). Разработан план мероприятий, предусматривающий наращивание объемов добычи за счет собственных средств угольных предприятий, модернизацию и обновление горношахтного, карьерного и автотранспортного оборудования, привлечение инвесторов для

Таблица 3.2.7 – Основные социально-экономические показатели угледобывающей отрасли на период 2013-2052 гг.

Индикатор	Ед. измер.	Сценарий 1	Сценарий 2
Добыча угля	тыс. т	65 035	151 800
Инвестиции, всего	млн \$	56,5	88,7
Объем промышленной продукции (работ, услуг), всего	млн \$	5 533,6	12 918,2
Общие налоги, всего	млн \$	313,6	731,9
Среднегодовая занятость, всего,	чел.	15 162	13 603
в том числе:			
Прямая	чел.	3 643	8 502
Косвенная и индуцированная	чел.	5 829	13 603
Косвенная занятость на перевозке	чел.	5 691	13283
CashFlow	млн \$	4 391,0	10 235,5
Отчисления в соцфонд, всего	млн \$	150,8	352,0
Добавленная стоимость	млн \$	1 988	4650
Чистый приток денежных средств	млн \$	1581,5	3683,0
Чистая текущая стоимость	млн \$	208	360

освоения Кара-Кечинского месторождения с учетом поставки 200 тыс. т угля на ТЭЦ города Бишкек. Эти документы утверждены Правительством и положены в основу нижеприведенных экономических расчетов (табл. 3.2.7).

Все инвестиционные программы посвящены в основном добыче энергетических марок угля, и слабое внимание уделяется коксующимся сортам.

Энергетический уголь

Прогнозные запасы 70 основных угольных месторождений оцениваются величиной более чем 2,2 млрд т при балансовых запасах 1317 млн т.

Прогноз энергопотребления по первому и второму сценариям по видам энергоресурсов приведен в разделе «Ресурсное обеспечение», на основе которых разработан прогноз топливно-энергетического баланса (ТЭБ) Кыргызской Республики.

В соответствии с прогнозом на период до 2025 г. ожидается:

- по первому сценарию: добыча угля достигнет 1,7 млн т;
- по второму сценарию: при строительстве Кара-Кечинской теплоэлектростанции (ТЭС) мощностью 1200 МВт – до 3,3 млн т и до 4,7 млн т к 2036 г.

При этом прогнозируется постепенное сокращение импорта угля до 750 тыс. т к 2025 г. Опираясь на статистический анализ цен на уголь по регионам республики, для расчета принята цена 4000 сомов за т, или 85,1 \$/т.

Сравнение показателей двух сценариев развития угледобывающей отрасли показывает, что по второму сценарию объем промышленной продукции должен вырасти более чем в 2,3 раза.

Увеличение объемов добычи или объемов промышленной продукции влечет за собой увеличение других показателей: инвестиций – на 57 %, налогов – на 233,4 %, прирост ВВП от инвестиций – на 233,1 %, отчисления в социальный фонд – на 233,38 %, чистый приток денежных средств – на 232,8 % и чистая текущая стоимость – на 172,88 %.

Коксующийся уголь

Оценка запасов проведена австралийской консалтинговой компанией G&S Resources на основе пробного бурения залежей.

Основная часть балансовых запасов может быть вскрыта штольнями и карьерами, а также неглубокими шахтами (до 400 м) (табл. 3.2.8).

Ожидаемая эффективность инвестиций при реализации проекта. В прогнозных расчетах принята производственная мощность 750 тыс. тонн по двум месторождениям.

Таблица 3.2.8 – Вклад производства коксующегося угля в экономику Кыргызстана

Индикатор	Ед. измер.	Добыча угля
Инвестиции, всего	млн \$	26,0
Объем промышленной продукции (работа, услуги), всего	млн \$	4 288,0
Общие налоги, всего	млн \$	316,1
Среднегодовая занятость, всего, в том числе:	чел.	3 902
Прямая	чел.	1 501
Косвенная и индуцированная	чел.	2 401
CashFlow	млн \$	3 764,0
Отчисления в соцфонд, всего	млн \$	148,0
Чистый приток денежных средств	млн \$	2475,5
Чистая текущая стоимость	млн \$	244

При потоке наличности по 100 млн долларов США в год в бюджет будет поступать около 9 млн долл. На основании эконометрического моделирования можно сделать следующие выводы:

- при инвестициях на начальном этапе в 26 млн долл. США объем поступлений от реализации коксового угля может превысить 4 млрд долл. США (по 100 млн долл. в год);
- поступления в госбюджет – 316,1 млн долл. (по 9 млн долл. в год);
- прямая среднегодовая занятость – 1501 чел.;
- косвенная и индуцированная занятость – 2401 чел.;
- общие отчисления в социальный фонд превысят 140 млн долл.

В конкурсных условиях на право пользования месторождениями коксующегося угля необходимо предусматривать получение кокса как продукта с высокой добавленной стоимостью.

3.3 – Топливо-энергетический комплекс

Топливо-энергетический комплекс (ТЭК) – сложная межотраслевая система добычи и производства топлива и энергии (электроэнергии и тепла), их транспортировки, распределения и использования.

От развития ТЭК во многом зависят динамика, масштабы и технико-экономические показатели общественного производства, в первую очередь – промышленности. Вместе с тем приближение к источникам топлива и энергии – одно из основных требований территориальной организации промышленности. Массовые и эффективные топливо-энергетические ресурсы служат основой формирования многих территориально-производственных комплексов, в том числе промышленных, определяя их специализацию на энергоёмких производствах. С точки зрения национальной экономики, размещение ресурсов по территории неблагоприятно.

Топливо-энергетический комплекс оказывает значительное влияние на районообразующую функцию: вблизи энергетических источников развивается производственная и социальная инфраструктура, благоприятно способствующая формированию промышленности, росту городов и посёлков. Но на долю ТЭК приходится около 90 % выбросов парниковых газов, около половины всех вредных выбросов в атмосферу и треть вредных веществ, сбрасываемых в воду, что, бесспорно, не может быть положительным фактом¹.

Для ТЭК характерно наличие развитой производственной инфраструктуры в виде магистральных трубопроводов (для транспортировки нефти и нефтепродуктов, природного газа, угля) и высоковольтных линий электропередачи. ТЭК связан со всеми отраслями национальной экономики, он использует продукцию машиностроения, металлургии, связан с транспортным комплексом. На его развитие расходуется почти 30 % денежных средств, 30 % всей промышленной продукции дают отрасли ТЭК.

В состав топливной промышленности входят:

Нефтяная, газовая, угольная, сланцевая, торфяная.

¹ Амели А. Экономика и ТЭК сегодня // Энергоэффективность и энергосбережение. 2009. № 11. С. 24.

Электроэнергетика включает в себя:

Тепловые электростанции (ТЭС); атомные электростанции (АЭС); гидроэлектростанции (ГЭС); прочие электростанции (ветро-, геостанции, геотермальные станции); электрические и тепловые сети; самостоятельные котельные.

Формирование оптимальной структуры ТЭК оказывает прямое влияние не только на состояние всей энергосистемы государства, но и на эффективность функционирования всех секторов национальной экономики.

Анализ сложившейся ситуации в ТЭК КР позволяет сделать вывод о перспективности таких ее отраслей, как электроэнергетика, угольная промышленность и нефтегазовая отрасль. В такой последовательности рассмотрим более подробно отрасли, входящие в ТЭК КР.

Электроэнергетика

Электроэнергетическая система Кыргызстана является самостоятельной и работает параллельно с энергосистемой Центральной Азии.

В настоящее время в Кыргызской Республике функционируют семь энергетических компаний, образованных на базе открытых акционерных обществ (ОАО):

- генерирующая компания ОАО «Электрические станции», выполняющая функции производителя и оптового продавца электрической и тепловой энергии, занимающаяся эксплуатацией гидравлических и тепловых электрических станций;
- передающая компания ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана», осуществляющая передачу электрической энергии по электрическим сетям напряжением 110–500 кВ, их эксплуатацию и распределение электрической энергии по распределительным компаниям;
- четыре распределительных электрических компании – ОАО «Северэлектро», ОАО «Востокэлектро», ОАО «Ошэлектро», ОАО «Жалалабадэлектро», расположенные по экономическим регионам Кыргызской Республики, осуществляющие распределение, продажу электрической энергии непосредственно потребителям и эксплуатацию

электросетевого хозяйства напряжением 0,4–35 кВ;

- ОАО «Бишкектепелосеть», осуществляющее транспортировку, распределение горячей воды и пара, эксплуатацию тепловых сетей и реализацию тепловой энергии потребителям города Бишкек.

Электроснабжение горных районов имеет целый ряд особенностей: потребители имеют малые нагрузки, значительную удалённость от энергосистемы, большую разбросанность по территории горных районов. Осуществление их электроснабжения обходится дороже, чем в равнинных условиях.

Основными направлениями развития гидроэнергетики являются обеспечение технического перевооружения и реконструкция действующих электростанций, а также ввод новых генерирующих мощностей, в первую очередь, каскада Камбаратинских ГЭС и Верхненарынского каскада ГЭС, а также строительство каскада ГЭС на реке Сары-Джаз (табл. 3.3.1).

Таблица 3.3.1 – Формирование каскадов и наращивание мощностей ГЭС в долгосрочном периоде¹

Каскад ГЭС	Мощность, тыс. кВт
Верхненарынские (Алабукинская, Нарынская)	380
Сусамыро-Кокомеренские (Кокомеренская, Сусамырская)	1500
Казарманские (Алабукинская, Карабулунская, Тогузтороузская)	1000
Куланакские (Учкунская, Акталинская, Джиланарыкская)	350

Сооружение каскадов ГЭС позволит осуществлять последовательное проектирование, непрерывное финансирование как единого строительного комплекса с ведением работ на нескольких створах, что даст возможность наиболее эффективно эксплуатировать строительные базы, подсобные предприятия, технику и механизмы, трудовые ресурсы, использовать достижения научно-технического прогресса, получить значительную экономию инвестиций (примерно 10%), последовательно, по мере

¹ По данным Министерства экономики КР.

готовности, вводить энергетические мощности и вырабатывать электроэнергию, получать соответствующие доходы с момента начала эксплуатации ГЭС.

Республика располагает значительными гидроэнергетическими ресурсами для сооружения малых ГЭС. Суммарные гидроэнергетические ресурсы малых рек и водотоков республики, со среднемноголетними расходами воды от 0,3 до 50 куб. м/с, оцениваются в 5–8 млрд кВтч в год, а используются сейчас всего на уровне 3 %.

В условиях перехода к рыночной экономике и складывающегося напряженного топливно-энергетического баланса развитие малой гидроэнергетики позволит несколько улучшить структуру потребления топлива и энергии, увеличить выработку электроэнергии, разгрузить энергосистему по мощности в часы максимальных нагрузок. При этом по ряду отдаленных горных сельских районов будет значительно улучшена подача электроэнергии, разгружены передающие ЛЭП, которые находятся в критическом состоянии.

Дальнейшее развитие малой гидроэнергетики, особенно в горных районах, позволит стимулировать развитие малого и среднего предпринимательства в сфере сельского хозяйства, туризма, улучшить социально-бытовые условия сельского населения, обеспечить развитие старательских артелей, организацию круглогодичной переработки сельхозпродукции и т.д.

Республика имеет значительные ресурсы нетрадиционных возобновляемых источников (солнечная, ветровая, геотермальная, энергия биомассы, малые водотоки). Эти ресурсы могут использоваться для подачи электро- и теплоэнергии геологическим экспедициям, гидрометеорологическим станциям, телерадиотрансляторам, жилым домам, расположенным в отдаленных районах, животноводческим фермам, оздоровительным учреждениям и т.д. Доля этих источников энергии может составлять в ТЭК порядка 1 %.

Рост производства электроэнергии на тепловых электростанциях возможен за счет увеличения числа часов использования мощностей на действующих электростанциях Бишкека и Оша, а также за счет строительства теплоэлектростанций (ТЭС) на базе каракечинских углей (табл. 3.3.2).

Таблица 3.3.2 – Основные технико-экономические показатели Кара-Кечинской ТЭС¹

Показатель	Ед. измер.	Значение
Проектная мощность	МВт	800
Число часов использования установленной мощности	час	5500
Выработка электроэнергии в год	млн кВтч	4400
Удельный расход условного топлива	Г/кВтч	354
Полная численность персонала	чел.	690
Вся стоимость строительства станции, включая жилье, дороги, стройиндустрию, ЛЭП и т.д.	млн долл.	635
Себестоимость электроэнергии	тг/кВтч	45–50

Обоснование целесообразности строительства тепловой электростанции в районе Кара-Кечинского бурогольного месторождения мощностью 800 тыс. кВт обусловлено необходимостью решения следующих проблем:²

- усиливающейся зависимостью республики от импорта энергоносителей из соседних стран, влияющей на энергетическую безопасность страны;
- развитие базовой мощности для покрытия нагрузки в энергосистеме республики из-за регулярных неблагоприятных гидрологических ситуаций маловодных режимов р. Нарын и, соответственно, работы ГЭС;
- обеспечение надежного устойчивого экспорта электроэнергии в соседние государства Центральной Азии и страны дальнего зарубежья;
- освоение крупных месторождений полезных ископаемых и обеспечение электроэнергией развивающегося в перспективе Северо-Кыргызского горнопромышленного комплекса.

Складывающаяся обстановка в энергетическом секторе республики в условиях недостаточных ресурсов природного газа,

¹ Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы. Бишкек: Алтын Тамга, 2013. С. 316.

² По данным Министерства экономики КР.

нефти и нефтепродуктов, а также дефицита электроэнергии требует резкого увеличения добычи угля в ближайшие годы.

В данном случае следует ориентироваться на структуру производимой электроэнергии в развитых странах мировой экономики, которая распределяется следующим образом: ТЭС – 68 %, ГЭС – 18 %, АЭС – 14 %. Для этого Кыргызская Республика располагает бесценным даром природы – углем, при интенсивной добычи которого, например, по 7 млн тонн в год, его хватит на сотни лет.

Угольная промышленность

На территории республики имеется 70 разведанных месторождений угля с балансовыми запасами до 2,3 млрд тонн. Перспективными из них, с точки зрения развития, являются месторождения «Кара-Кече» – с запасами 184 млн т бурого угля и возможностью открытого способа добычи, «Беш-Бурхан» в г. Кызыл-Кия (35 млн т), «Тегене» в г. Таш-Кумыр (30 млн т), поле № 11 в г. Сулюкта (114 млн т), а также Узгенские угленосные площади с запасами около 200 млн т, которые могут быть хорошей базой для развития малого и среднего бизнеса в угледобыче и обеспечении населения твердым топливом.

Угольные месторождения поделены множеством участников, для привлечения большого количества недропользователей, что является грубейшим нарушением технологических требований на горные выработки. При этом объем добычи угля на месторождениях составляет менее 10 % зафиксированных в лицензионном соглашении показателей. Отношения угледобытчиков с государством не определены ни генеральным соглашением, ни соответствующим контрактом, ни другими регулирующими документами. В результате отсутствует контроль со стороны государства за добычей угля всеми недропользователями без разработки и утверждения технического проекта на осуществление горных выработок.

Резкое снижение добычи угля усугубляется высокими затратами на транспортировку угля, отсталой технологией добычи, большим износом основных производственных фондов, достигающим 95 %, неэффективностью работы большинства угольных

компаний в условиях 3–4-кратного повышения цен на уголь и снижения платежеспособности потребителей. Основными причинами кризисного состояния угольной промышленности выступают также отсутствие эффективного собственника, низкий уровень менеджмента.

Основными целями реформирования угольной промышленности являются:

- формирование конкурентоспособных угольных компаний, обеспечивающих самофинсирование в длительной перспективе;
- создание конкурентного угольного рынка;
- улучшение условий труда и безопасности работы в угольной промышленности;
- социально-экономическое и экологическое оздоровление угледобывающих регионов.

Для дальнейшего развития отрасли существуют следующие предпосылки:

- значительные промышленные запасы угля;
- наличие подготовленной базы для разработки месторождений;
- производственный персонал;
- более широкое использование угольных месторождений для производственных нужд, а главное – для производства электро- и теплоэнергии.

В связи с этим планируется за счет технического перевооружения и реконструкции действующего разреза Кара-Кече с привлечением иностранных инвестиций довести добычу открытым способом до 550 тыс. т.

В ближайшем времени намечено завершить строительство первой очереди шахты «Беш-Бурхан» и продолжить разработку горизонта +2100 м на шахте «Жыргалан» общей мощностью соответственно 35 тыс. т и 70 тыс. т.

Следует разработать меры по государственной поддержке остальных угледобывающих предприятий республики в соответствии с «Национальной стратегией устойчивого развития

Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы»¹, а также по формированию внутреннего рынка угля путем перевода электротепловых в регионах на твердое топливо и решения проблем перевозки южных углей.

Нефтегазодобывающая промышленность и нефтегазоснабжение

По прогнозным оценкам, запасы неразведанных ресурсов нефти и газа в Кыргызской Республике составляют порядка 289 млн т условного топлива (тут). На территории Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областей разрабатываются 15 нефтегазовых месторождений с извлекаемыми промышленными запасами нефти 11,6 млн т и природного газа 4,9 млрд куб. м. Добыча нефти и природного газа незначительна и за период 1991–2014 гг. снизилась в 3,2 раза по нефти и в 8,4 раза – по газу.

Все нефтегазовые месторождения были открыты более 70 лет назад, находятся на поздней стадии разработки и выработаны почти на 70 %. Из оставшихся запасов нефти 80 % являются трудно извлекаемыми. Их отработка требует дополнительных затрат и применения специальных технологий.

Нефтяные скважины, пробуренные в 1992 г., уже имеют амортизацию в 30 %. Естественное снижение объемов добычи за счет всех этих факторов составляет 5 тыс. т нефти ежегодно.

Для прекращения дальнейшего спада добычи нефти усиленно проводятся соответствующие технические мероприятия. Планируется ежегодное введение до 5 новых скважин, что позволит, наряду с использованием новых технологий в нефтедобыче, увеличить объем производства нефти, а затем стабилизировать ее на уровне 80 тыс. т в год, с перспективой добычи до 95 тыс. т.

Уровень добычи природного газа снижается вследствие выработки месторождений, износа оборудования, а также из-за отсутствия финансирования.

В долгосрочной перспективе обеспечение дальнейшего роста возможно только за счет разведки новых месторождений на пер-

¹ Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013–2017 годы. Б.: Алтын Тамга, 2013. С. 316.

спективных площадях, прогнозные запасы которых оцениваются в Ферганской долине в 109 млн тут; в Алайской долине – 50 млн тут, в Нарынской впадине – 75 млн тут, в Иссык-Кульской впадине – 25 млн тут, в Восточно-Чуйской впадине – 30 млн тут, предусмотрено бурение новых эксплуатационных скважин с выполнением глубокого бурения.

Увеличение добычи нефти и газа до планируемых объемов возможно только с привлечением иностранных инвестиций. За счет собственных средств АО «Кыргызнефтегаз» намерено ежегодно выделять до 2,0 млн долл. США.

В настоящее время по поручению закрытого акционерного общества (далее – ЗАО) «Зарубежнефтегаз» (уполномоченный представитель в Кыргызской Республике ОАО «Газпром») общество с ограниченной ответственностью «Всероссийский научно-исследовательский институт «Газ» подготовило технико-экономическую оценку геологического изучения недр на перспективных площадях по нефти и газу в Кыргызской Республике и поэтапную программу геологоразведочных работ. После изучения представленных обществом с ограниченной ответственностью «Всероссийский научно-исследовательский институт «Газ» материалов Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики выдана лицензия ОАО «Газпром» на проведение геологоразведочных работ на месторождениях «Кугарт» и «Майлису IV».

Структурная политика в нефтегазовой отрасли в большой степени будет связана с совершенствованием налоговой политики по регулированию недропользования, привлечением прямых инвестиций в разработку и добычу новых месторождений нефти и газа, загрузкой на полную мощность предприятий по нефтепереработке в республике.

Политика развития газовой отрасли будет направлена на создание условий для обеспечения надежного газоснабжения страны и на осуществление мероприятий по либерализации рынка. Развитие системы газоснабжения будет осуществляться на основании программы разгосударствления и приватизации газового хозяй-

ства страны, реконструкции и развития газотранспортных сетей в увязке с намеченными объемами потребления газа и усиления государственного регулирования.

3.4 – Сельское хозяйство

Сельское хозяйство – базовая отрасль национальной экономики, направленная на обеспечение населения продовольствием и получение сырья для ряда отраслей промышленности. Отрасль является одним из важнейших секторов национальной экономики, представленной практически во всех странах. В мировом сельском хозяйстве занято около 1 млрд экономически активного населения. От состояния отрасли зависит продовольственная безопасность государства. С проблемами сельского хозяйства прямо и косвенно связаны такие науки и подотрасли, как агрономия, животноводство, мелиорация, растениеводство, лесоводство и др.

Сельское хозяйство представлено тремя отраслями: растениеводством, животноводством и водным хозяйством.

Растениеводство – одна из основных отраслей сельского хозяйства, занимающаяся главным образом возделыванием культурных растений для производства растениеводческой продукции. снабжает население продуктами питания, животноводство – кормами, многие отрасли промышленности (пищевую, комбикормовую, легкую, фармацевтическую и др.) – сырьём растительного происхождения.

Отрасль подразделяется на подотрасли по виду выращиваемых растений (рис. 3.4.1):

- зерновые культуры (пшеница, ячмень, рожь, овёс, рис, кукуруза, гречиха, сорго и др.);
- зернобобовые культуры (горох, фасоль, чечевица, соевые бобы и др.);
- кормовые культуры (кормовые травы, силосные культуры, кормовые корнеплоды, кормовые бахчевые культуры);
- технические культуры: а) пищевые культуры (сахарный тростник, сахарная свекла, хмель, крахмалоносные куль-

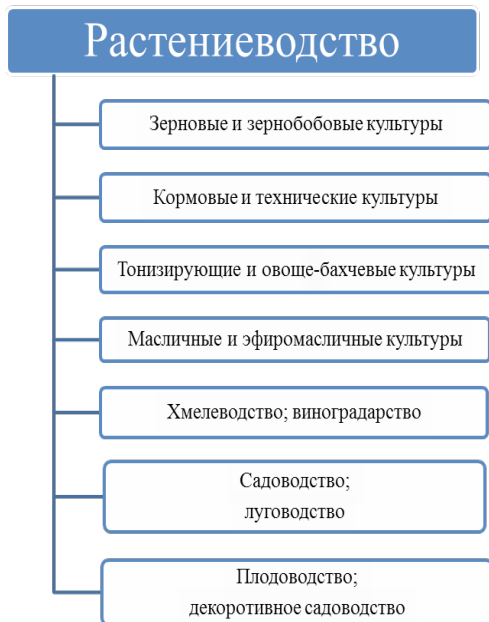


Рисунок 3.4.1 – Подотрасли растениеводства по видам выращиваемых растений

- туры, лекарственные растения); б) текстильные культуры (хлопчатник, лён, джут, конопля); в) каучуконосы (гевея);
- овоще-бахчевые культуры: а) картофель, б) листовые культуры; в) плодовые культуры (томат, огурец, тыква, кабачок, патиссон, баклажан, перец); г) луковичные культуры (лук и чеснок); д) корнеплоды (морковь, столовая свёкла, пастернак, петрушка, сельдерей, репа, редис, редька и др.); е) бахчевые культуры (арбуз, дыня, тыква и др.);
 - цитрусовые культуры (апельсин, грейпфрут, мандарин, лимон и др.);
 - тонизирующие культуры (наркотические культуры, чай, кофе, какао);
 - масличные и эфиромасличные культуры: а) масличные культуры (подсолнечник, горчица, рапс, кунжут, конопля, лён, кокосовая пальма, оливковое дерево); б) эфиромасличные культуры (кориандр, тмин и др.);

- хмелеводство;
- виноградарство;
- садоводство;
- плодководство;
- декоративное садоводство;
- луговое хозяйство – получение луговых пастбищ и кормов для животноводства.

Животноводство – отрасль сельского хозяйства, занимающаяся разведением сельскохозяйственных животных для производства животноводческих продуктов (рис. 3.4.2).



Рисунок 3.4.2 – Подотрасли животноводства

Водное хозяйство – это еще одна отрасль сельского хозяйства, которая решает проблемы изучения, учета, распределения и комплексного использования водных ресурсов, в которых нуждаются общество и государство. Колоссальные запасы воды распределяются весьма неравномерно как по площади, так и по времени. Поэтому, для того чтобы снабжать необходимым количеством и качеством воды в заданном пункте и в заданное время, приходится расходовать много труда и материальных средств.

В современных условиях довольно четко определились следующие основные направления, или отрасли водного хозяйства:

- гидромелиорация – использование воды для орошения земель (ирригация), отвод избыточных поверхностных и подземных вод с территории (осушение), мероприятия по борьбе с подтоплением земель, с эрозией почв и т. п.;
- обводнение пастбищ и водоснабжение сельскохозяйственного производства;
- гидроэнергетика – использование механической энергии воды путем преобразования ее на гидростанциях в электрическую;
- водный транспорт – использование рек, озер и морей для судоходства и лесосплава;
- рыбное хозяйство – пропуск рыб через гидроузлы при помощи рыбопропускных сооружений, освоение водохранилищ и строительство новых прудов и водоемов специального назначения;
- регулирование русел рек – борьба с наводнениями, размывами берегов и русел, отложениями наносов и т. п.;
- водоснабжение и канализация – обеспечение потребности населенных мест, промышленных и транспортных предприятий водой надлежащего качества и в необходимом количестве, а также отвод сточных и отработанных вод в водоемы с соответствующей очисткой.

Нынешнее состояние сельского хозяйства характеризуется снижением его удельного веса в структуре ВВП с 40,6 % в 1995 г. до 14,8 % в 2014 г., обусловленным чередой проводимых реформ в этой отрасли национальной экономики.

Сложившуюся ситуацию можно объяснить тем, что в процессе осуществления реформ роль государства была безосновательно принижена. Реформирование аграрного сектора ослабило производственный потенциал отрасли, в силу чего ее развитие приняло неустойчивый характер. Узко специализированный характер производства в крестьянских (фермерских) хозяйствах, низкая товарность хозяйств населения (ЛПХ) не обеспечивают производства эффективной и конкурентоспособной продукции, что ограничивает возможности расширенного воспроизводства в аграрном секторе.

Моноотраслевой характер сельской занятости ограничил источники формирования доходов сельского населения. Государство слабо регулирует хозяйственную деятельность крестьянства, которая во многом зависит от неопределенности рынка.

Аграрная реформа проводится без учета специфических особенностей отдельных регионов. В силу ограниченности земель и недостаточного развития на селе других форм занятости положение сельской местности ухудшается ввиду трудоизбыточности, растет численность неквалифицированных трудовых ресурсов и повышается сельская безработица, вследствие чего ограничиваются источники доходов населения. Трудоизбыточность стала общепринятым социально-экономическим явлением для Кыргызстана, а в годы реформ еще более усугубилась. В сельской местности высокий уровень незанятого населения, составляющего более 70 % всех безработных республики.

Формирование рыночных отношений в аграрной сфере должно охватывать все стороны организации производства и жизни крестьянства: экономическую, социальную, правовую, организационную, а не только сферу земельных отношений. Поэтому суть аграрной реформы должна состоять в комплексном изменении всей системы аграрных отношений, включая собственность на землю и другие средства производства, введение новых форм, принципов и методов государственного регулирования.

Таким образом, очевидно, что реформы, проводимые в аграрном секторе экономики, еще не достигли своих целей и преобразования необходимо продолжать. Сегодня имеется множество нерешенных проблем и, прежде всего, проблема совершенствования реформирования и особенно усиления принципов, форм и методов государственного регулирования, диверсификации сельского хозяйства, создания рыночных структур агросервиса.

Существенные издержки проводимых реформ свидетельствуют о том, что в этой политике были допущены ошибки, прежде всего касающиеся тактики и временных параметров социально-экономических преобразований рыночной ориентации. Практическая реализация аграрной политики сводилась к системе, а

точнее, набору спонтанных, часто скоропалительных решений и мер, законодательных актов по проведению преобразований на селе. Поэтому перспективы развития сельского хозяйства должны исходить из изменений стратегического курса аграрной политики или его совершенствования с дальнейшими корректировками в конкретных направлениях и тактических задачах.

Недостаточность действенного государственного регулирования и содействия аграрному сектору привела к существенному понижению финансовой устойчивости сельских товаропроизводителей, повышению и обострению тенденций убыточности отрасли. Сложившаяся система взаимоотношений сфер аграрного сектора (производства, переработки и реализации), ввиду монополизации последних двух сфер, привела к существенным искажениям в системе ценообразования на продукцию сельского хозяйства. Такое положение в рыночных условиях объективно ведет к снижению стимулов развития сельскохозяйственного производства, в результате чего падают объемы производства отдельных видов продукции сельского хозяйства.

Важнейшее место в системе реформирования и развития аграрного сектора должны занять вопросы внутrigосударственного регулирования и поддержки аграрного сектора. Необходимо усилить экономическое управление отрасли путем формирования развитой финансово-кредитной системы, совершенствования экономических отношений в сфере аграрного сектора, системы ценообразования и реализации продукции отрасли. Кроме того, развивать и широко практиковать для беднейших слоев сельского населения микрокредитное финансирование; широко развивать государственную поддержку, которая должна способствовать в сельскохозяйственной практике товарному кредитованию и лизинговым операциям; на базе крупных в финансовом отношении кредитных союзов создать не менее 3–4 кооперативных банков с применением широких банковских операций.

Переходу от мелкотоварного к крупнотоварному производству отводится особая роль на нынешнем этапе реформирования отрасли. Рынок аграрного сектора представлен в виде мелких фирм,

которые не в состоянии конкурировать с крупными производителями, поэтому формирование сельскохозяйственных кооперативов должно создать благоприятные условия упрочения положения на рынке отечественным производителям. Для дальнейшего развития кооперации необходимо, во-первых, внести соответствующие изменения в законодательство о кооперации, в ее экономическую, правовую и нормативную базу, ускорить разработку и принятие государственной программы развития сельской кооперации и интеграции в аграрном секторе Кыргызской Республики; во-вторых, предусмотреть в бюджете средства на развитие сельскохозяйственной кооперации, обеспечивающей в первую очередь стартовые условия для формирования финансово-кредитных кооперативов, а также создать условия для развития кредитования сельского хозяйства, техническое переоснащение сельскохозяйственных кооперативов по переработке, хранению и реализации сельхозпродукции, образование перерабатывающих и агросервисных предприятий, создание научно-учебных и консультационных центров.

Государственная поддержка сельского хозяйства должна проводиться с помощью ценового механизма, кредитно-денежной и налоговой политики, прямого бюджетного дотирования, экономических мер в области инвестиционной политики и системы страхования. Для обеспечения кредитными ресурсами сельских товаропроизводителей необходимо создать на базе кредитных союзов Кооперативный крестьянский банк.

Поскольку страхование как таковое отсутствует, создание органов управления по регулированию страховых компаний обеспечит защиту сельских товаропроизводителей от неурожая различных культур по не зависящим от них причинам. Страхование производителей должно быть установлено в пределах 40–50 % рыночной стоимости выращиваемых культур. Производители должны быть уверены, что страховые компании выполняют свои обязательства в случае неурожая.

На законодательном уровне необходимо определить основные направления государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности Кыргызской Республики и тем

самым положить начало созданию правовой базы, регулирующей планирование по возрождению аграрного сектора, выпуску продукции пищевой и перерабатывающей промышленности, насыщению рынка страны необходимыми и доступными для населения продуктами питания.

3.5 – Обрабатывающая промышленность

Обрабатывающая промышленность – это совокупность всех отраслей промышленности, занимающихся обработкой или переработкой сырья, получаемого горнодобывающей промышленностью, сельским хозяйством, лесным хозяйством, рыболовством, охотой и производством полуфабрикатов. Важнейшие ее отрасли: машиностроение и металлообработка, черная и цветная металлургия, нефтепереработка, химическая и деревообрабатывающая промышленность, производство строительных материалов, бумажная, текстильная, швейная, обувная, пищевая промышленность. Ясно, что обрабатывающая промышленность – ведущий сектор мировой индустрии, она же – ведущий фактор экономического развития стран.

Контрасты развитых и отсталых стран – это прежде всего контрасты в уровне их индустриализации: в выпуске промышленной продукция на душу населения, в доле обрабатывающей промышленности.

Обрабатывающая промышленность составляет основу стратегического комплекса страны, на долю которого приходится более 80 % производства промышленной продукции, оказывает непосредственное влияние на малый, средний и крупный бизнес, обеспечивает основные отрасли национальной экономики и потребительский рынок полуфабрикатами и готовой продукцией.

Обработка (переработка) – это технологический процесс, при котором изменяются состав и формы сырья или готовой продукции. Основная цель данного процесса – получение продукта с высокой добавленной стоимостью, отвечающего новым требованиям и обладающего отличимыми качествами от исходного материала.

Полученная готовая продукция может быть предназначена как для непосредственного использования, так и для дальнейшей ее переработки. Обрабатывающая промышленность занимает ключевое место в полноценном формировании агропромышленного комплекса, а также оказывает непосредственное влияние на создание валового внутреннего продукта и, как следствие, на величину налоговых отчислений. Обрабатывающая промышленность имеет довольно сложную многоотраслевую и диверсифицированную структуру, способную отражать все изменения в территориальном разделении труда и в развитии производительных сил. Сегодня обрабатывающая промышленность характеризуется высокой специализацией.

Обрабатывающая промышленность подразделяется на несколько основных отраслей.

В соответствии с классификатором Кыргызской Республики, так же как и в странах СНГ, к обрабатывающим отраслям относятся отрасли пищевой и легкой промышленности. Это одни из приоритетных отраслей национальной экономики Кыргызской Республики, которые являются также важной частью агропромышленного комплекса Кыргызской Республики и производят более 20 % объема промышленной продукции республики и более 25 % объема экспорта. На долю отрасли «Машиностроение и металлообработка» приходится более 60 % производства продукции; «Деревообрабатывающая и целлюлознобумажная» – 1,4 %; «Нефтеперерабатывающая» – 0,8 %; «Химическая» – 2,2 %; «Промышленность строительных материалов» – 10,7 %; «Электро-техническая и электронная промышленность» – 1,3 %; «Транспортное машиностроение» – 0,8 %.

Рассмотрим более подробно ряд отраслей обрабатывающей промышленности, являющихся для национальной экономики наиболее перспективными.

3.5.1 – Пищевая промышленность

Пищевая промышленность Кыргызстана представлена мясными, молочными, плодовоовощными, сахарными, кондитерскими,

масложировыми, мукомольными спиртовыми предприятиями, а также предприятиями, выпускающими алкогольную и безалкогольную продукцию. На сегодняшний день в Кыргызстане действуют более 60 молочных предприятий, около 30 заводов, выпускающих алкогольную продукцию, свыше 2 тысяч мини-пекарен.

На территории Кыргызстана действует более 15 крупных мясоперерабатывающих комбинатов, крупнейшими из них являются «Бишкекский мясоконсервный комбинат», АО «Кайынды», АО «Теш-Тюк». Лидеры по производству мясных продуктов и колбас – отечественные предприятия «Риха», «Шер», «Сан Саныч» и «Император». Всего же в Кыргызстане действует около 100 мини-цехов по производству мясных продуктов.

Предприятия пищевой промышленности базируются на переработке местного сырья и ориентированы на внутренний потребительский рынок.

Программа развития пищевой промышленности сориентирована на более широкое использование преимуществ рыночной экономики; совершенствование размещения перерабатывающих предприятий в основных сырьевых зонах; техническое перевооружение предприятий, производящих мукомольно-крупяные изделия, сахар, растительное масло, овощные, фруктовые консервы, мясные, молочные продукты длительного хранения; развитие средних и малых предприятий в отдаленных регионах республики; создание условий для привлечения отечественных и иностранных инвестиций.

Сахарная отрасль – одна из ведущих экономико-значимых отраслей пищевой и перерабатывающей промышленности, мощности четырех предприятий позволяют переработать более 700 тыс. т сахарной свеклы в год и 300 тыс. т сахара-сырца, из которых ОАО «Апросах», ОАО «Ак-Суйский кукурузо-перерабатывающий сахарный комбинат» ориентированы на переработку тростникового сахара-сырца, АО «Каинды-Кант», АО «Кошой» ориентированы на переработку сахарной свеклы. В последние годы установленные мощности сахарных заводов используются не полностью, хотя внутренний рынок имеет значительную импортозависимость по

сахару. Климатические и географические условия республики позволяют увеличить посевные площади под сахарную свеклу в Иссык-Кульской и Ошской областях. В этой связи предполагается строительство двух новых заводов в Иссык-Кульской и Ошской областях по переработке сахарной свеклы мощностью 3,0 тыс. т сахарной свеклы в сутки, что позволит сократить импортозависимость рынка по сахару и увеличить возможность экспорта.

В 1980–1990 гг. сахарные заводы республики производили 350–400 тыс. т сахара из тростникового сахара-сырца, более 50 % которого отправлялось в республики Средней Азии, Казахстан и Россию, а также частично экспортировалось в Афганистан. Прибыльное сахарное производство обеспечивало решение многих социальных вопросов на селе. В настоящее время республика потеряла одну из важнейших позиций экономической и продовольственной безопасности – производства сахара-песка из тростникового сахара-сырца. В результате потребности внутреннего рынка удовлетворяются за счет импорта сахара. Увеличение объемов производства сахарной свеклы требует определенной финансовой поддержки сельских товаропроизводителей со стороны сахарных заводов и финансовых учреждений, заинтересованных в выпуске сахара. К видам поддержки относятся: финансирование агротехнических мероприятий; механизация технологических процессов копки, уборки, погрузки, транспортировки и создание свеклоприемных пунктов. Такая поддержка возможна при условии работы сахарных заводов не два месяца в году, а значительно больше, на основе переработки сахара-сырца в межсезонный период.

Для решения проблемы, связанной с монопольным положением переработчиков сахарной свеклы, необходимо выделять средства на дотацию (надбавка к закупочной цене) производителям сахарной свеклы. Тогда у производителей сахарной свеклы появится заинтересованность увеличивать объемы производства сахарной свеклы. Развитие собственного сахарного производства на основе увеличения объемов производства сахарной свеклы и переработки тростникового сахара-сырца может насытить внутренний рынок и создаст предпосылки для стабилизации цен на сахар.

В агропромышленном комплексе 40 % объемов производства занимает производство зерновых культур и продуктов их переработки, а производство мукомольно-крупяной промышленности занимает в объеме производства пищевых продуктов более 37 %. Мукомольно-крупяная отрасль представлена крупными предприятиями и минимельницами. Имеющиеся мощности позволяют перерабатывать весь урожай зерновых культур в продукты их переработки.

За последние годы с привлечением отечественных и иностранных инвесторов созданы и работают новые предприятия, одними из которых являются ЗАО «Акун», удельный вес которого в отрасли составляет 29,7 %, ОсОО «Яшар» – 11,4 %, где установлено современное энергосберегающее технологическое оборудование, позволяющее производить качественную обогащенную минерально-витаминными добавками муку.

Хлебопекарная отрасль. Производство хлеба относительно потребностей внутреннего рынка осуществляется мини-пекарнями и мини-цехами, где вырабатывается более 90 % хлеба и хлебобулочных изделий, кроме них в обеспечении хлебом участвует множество нелегальных производств по выпечке лепешечных изделий и других изделий из теста. Создание мини-предприятий в мукомольной и хлебопекарной отраслях позволило улучшить снабжение населения республики мукой и хлебом в широком ассортименте, особенно отдельных горных районов республики. Однако практика их работы показывает, что многие из них работают без соблюдения технологических параметров и режимов, зачастую их продукция не соответствует требованиям стандартов, особенно в применении различных химических рыхлителей, улучшителей, обогатителей с точки зрения их безопасности для здоровья населения.

Кондитерская отрасль. Отрасль республики представлена 275 предприятиями, четыре из которых – это крупные предприятия: АО «Кондитерский комбинат»; АО «Таттуу»; АО «Келечек» и совместное предприятие по производству кондитерских изделий ОсОО СП «АтаЛТд» и многочисленные мини-цеха по производству мучных кондитерских изделий. Использование

производственных мощностей на крупных предприятиях отрасли не превышает 5–10 %. Внутренний рынок республики заполнен более дешевой импортной продукцией. Наибольший удельный вес в импорте кондитерских изделий занимают кондитерские изделия российских, украинских, казахских и турецких предприятий. Цены на импортируемые кондитерские изделия намного ниже цен отечественных изделий, что не благоприятствует дальнейшему развитию отечественных производителей кондитерских изделий. Несмотря на высокую конкуренцию на рынке кондитерских изделий отечественными предприятиями отрасли принимаются меры по увеличению объемов производства кондитерских изделий.

Фруктово-овощная отрасль. Установленные производственные мощности по переработке плодов и овощей способны переработать в год до 150 тыс. тонн фруктов и ягод, 250,0 тыс. тонн томатов, 100,0 тыс. тонн овощей. Предприятия отрасли размещены с учетом географических и климатических условий республики. В республике имеется уникальное оборудование по переработке яблок на концентрированный сок, производственная мощность которого 10 тыс. тонн переработки яблок в год. На предприятиях установлены мощные автоматизированные линии по переработке томатов на пасту и сок, по переработке огурцов, патиссонов, кабачков, по производству компотов, варенья, джемов. После реорганизации и перепрофилирования наиболее крупных предприятий консервной промышленности в республике активизировалась работа по созданию мини-цехов по производству новых видов плодоовощной продукции, таких как соусы, приправы, кетчупы, фруктовые подварки, натуральные соки.

В настоящее время весь ассортимент выпускаемой предприятиями отрасли продукции можно разделить на 8 групп, это фруктовые соки, варенье, повидло, джемы, пюре фруктовое, томатная паста и пюре, томатный сок, консервированные овощи, компоты, сушеные овощи, специи, вино и виноматериалы. Основным покупателем плодоовощной продукции Кыргызской Республики является Российская Федерация, которая закупает около 75 % от всего объема.

Пивоваренная отрасль. В настоящее время производством пива в республике занимаются 13 хозяйствующих субъектов, из них 4 бывших государственных пивзавода, 4 вновь организованных предприятия и 5 малых предприятий и кооперативов, производящих пиво в незначительных объемах и в ограниченном ассортименте. Вновь организованные малые предприятия созданы в основном с привлечением иностранных инвестиций, на этих предприятиях установлено современное технологическое оборудование.

Достижение объемов производства пива обеспечивается главным образом за счет АО «Пивзавод-Арпа», которое завоевало значительную долю (50 %) на внутреннем рынке. Остальные крупные пивзаводы используют свои производственные мощности на 5–10 %, производство готовой продукции регулируется спросом. Основной причиной падения объемов производства пива является незащищенность таможенных границ республики, значительные объемы импортного пива завозятся контрабандным путем. Кроме того, одним из факторов снижения объемов производства пива является то, что отечественное пиво не в полной мере отвечает требованиям покупателя по вкусовым качествам.

На сегодняшний день внутренний рынок заполнен пивом российского, казахстанского производства и стран дальнего зарубежья.

Молочная отрасль. Увеличение объемов производства молочной продукции – это основная цель развития отрасли. В этой связи целесообразно строительство предприятий средней мощности в таких регионах, как Баткенская, Таласская, Нарынская, Жалалабадская области с объемом переработки молока 10 тыс. литров в сутки. В республике ежегодно производится 1200–1300 тыс. тонн сырого молока. Установленные мощности способны перерабатывать более 1500 тонн молока в сутки. Структурные изменения в сельском хозяйстве привели к сокращению продажи молока на промышленную переработку. В результате молочные заводы потеряли сырьевую обеспеченность, в значительной степени снизился коэффициент использования производственных мощностей молочных заводов. Молочная продукция в общем

объеме пищевой продукции занимает около 20,0 %, более 35 % выпускаемой продукции экспортируется. Ежегодное сезонное сокращение надоев молока способствует повышению розничных цен на молочную продукцию.

Мясная отрасль. Предприятия по переработке мяса размещены по всей территории республики преимущественно в городах и промышленных центрах. На данное время действует 269 предприятий по производству мяса, мясопродуктов, колбасных изделий и копченостей. Возобновлена деятельность простаивающих мясокомбинатов – АО «Азык» г. Талас и АО «Бишкекский мясоконсервный комбинат».

Табачная отрасль республики является высокорентабельной и налогообложимой. На протяжении 50 лет Кыргызская Республика является одним из крупных экспортеров ферментированного табака в СНГ. Более 90 % выпускаемой продукции экспортируется. В табачной отрасли действуют 13 предприятий. Установленные мощности позволяют переработать более 70,0 тыс. тонн табака в год. Значительная часть табака-сырца, выращиваемого в республике, заготавливается зарубежными компаниями ОсОО «Даймон-Интернешл (Кыргызстан)» и АОЗТ «Стан-Сун». Отечественные табакфермзаводы с государственной долей акций, не имея собственных финансовых средств, работают на условиях переработки давальческого сырья.

Следует отметить, что в республике закрепляется тенденция увеличения импорта сигарет. Учитывая значительную импортозависимость внутреннего рынка в курительных изделиях, в целях развития отечественного конкурентоспособного производства сигарет, создания новых рабочих мест, увеличения объемов производства ферментированного табака и табачного листа необходимо строительство новой сигаретной фабрики на юге республики.

3.5.2 – Легкая промышленность

Легкая промышленность республики – крупная комплексная отрасль, включающая в себя подготовку сырья к переработке до выпуска готовых товаров. Легкая промышленность является при-

оритетным направлением в развитии национальной экономики, обеспечивает высокую занятость населения, имеет широкие возможности для экспорта в ближнее и дальнее зарубежье, является высокоэффективной и быстро окупаемой отраслью.

Если в начале 90-х гг. в легкой промышленности производилось свыше 30 % продукции всей обрабатывающей промышленности, то в 2013 г. на эту отрасль приходилось только 6 % промышленной продукции.

Легкая промышленность включает в себя несколько комплексов:

- хлопковый комплекс: закупка и переработка хлопка в хлопковолокно, изготовление хлопчатобумажных тканей (Ошское производственное хлопчатобумажное объединение), производство швейных изделий из хлопчатобумажных тканей (АО «Жамал»), чулочно-носочные изделия (фирма «Эдельвейс», АО «Байпак»);
- комплекс по переработке шерсти: закупка и первичная обработка шерсти, производство шерстяной пряжи (АО КПФ «Касиет»), производство шерстяных и трикотажных изделий мужского, женского и детского ассортимента (АО «Айгуль», АО «Илбирс»);
- комплекс по переработке кожевенно-мехового сырья: заготовка кожи, сортировка, поставка на кожсырьевые заводы для обработки шкур, производство изделий из кожи.

В результате использования базовых принципов при реформировании национальной экономики – либерализации цен, приватизации предприятий и либерализации внешнеэкономической деятельности – легкая промышленность не смогла в полной мере адаптироваться к рыночным отношениям. Основными причинами предкризисного состояния в этой отрасли являются:

- отсутствие оборотных средств предприятий;
- потеря отечественных источников сырья;
- неконкурентоспособность выпускаемой продукции из-за низкого технического и технологического уровня производства и, как следствие, вытеснение отечественных тканей, одежды и обуви с внутреннего рынка;

- слабый менеджмент, т. е. отсутствие необходимых профессиональных навыков работы в рыночных условиях.

Развитие промышленности в значительной мере определяется возможностями сырьевой базы. В республике производятся хлопко-сырец, коконы тутового шелкопряда, обеспечивается заготовка кожевенного сырья.

В лёгкой промышленности успешно развивается малое и среднее предпринимательство. Работая в сочетании с крупными предприятиями, этот сектор промышленности обеспечивает более глубокую переработку местного сырья и отходов производства, выпуская товары широкого потребления – швейные и трикотажные изделия, пряжу, обувь, занимается переработкой кожевенно-мехового сырья, производством текстильной и кожаной фурнитуры, различных галантерейных товаров. Малые предприятия по производству изделий народных художественных и кустарно-ремесленных промыслов изготавливают, например, шырдаки, туш-кийизы, одежду, обувь, изделия из кожевенного сырья с национальным орнаментом.

Вместе с тем, устаревшая в большинстве случаев технология, высокая степень износа оборудования и сезонность заготовки сырья не в полной мере позволяют продукции отрасли свободно конкурировать на рынке.

На предприятиях легкой промышленности темпы роста должны быть обеспечены за счет стабильной работы предприятий текстильного комплекса, на долю которого приходится 80 % отраслевой структуры, в частности предприятий по переработке хлопка.

3.5.3 – Машиностроение и металлообработка

Машиностроение и металлообработка национальной экономики представлены 253 предприятиями, в том числе 30 крупными. Главной особенностью отрасли является ее полная зависимость от внешних сырьевых источников, рынков сбыта продукции и многолетних сложившихся кооперационных связей с предприятиями СНГ, особенно Российской Федерации. В связи с этим отрасль ока-

залась в наиболее выгодном положении во всем обрабатывающем комплексе республики. Так, объемы производства в металлургическом производстве и металлообработке за пять лет (2009–2014 гг.) возросли на 176 %; производство машин и оборудования – на 109 %; производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования – на 146 %; производство транспортных средств и оборудования – на 275 %, или более чем в 2,7 раза.

По своему содержанию и предназначению отрасль является наиболее выраженным носителем передовых технологий и техники. Модернизация предприятий, всех отраслей обрабатывающего комплекса, применение нового, более совершенного оборудования и передовых технологий, обеспечивающих повышение эффективности, качества, конкурентоспособности всех товаров, зависит от развития этого сектора.

Однако машиностроительные предприятия в Кыргызстане по производству металлорежущего и кузнечно-прессового, подъемно-транспортного оборудования, автоматических роторных линий, средств автоматизации и механизации производственных процессов, приборостроения и изделий вычислительной техники, сельхозмашиностроения и многие другие в большинстве простаивают.

Располагая огромными возможностями для производства и удовлетворения спроса на рынке в товарах межотраслевого назначения (инструмент, штампы, пресс-формы, высококачественное литье и металлические заготовки, разнообразная металлическая фурнитура и многое другое), а также различного оборудования, машин и механизмов, средств механизации и автоматизации производственных процессов, республика продолжает завозить огромное количество таких изделий из других государств. В 2013 г. импорт в машиностроении и металлообработке составил свыше 2,0 млрд долларов США, или 38 % всего импорта в промышленном секторе.

В то же время высокоспециализированные предприятия простаивают, происходит потеря квалифицированных инженерно-технических и рабочих кадров, предприятия перепрофилируются на производство простейшей продукции.

Машиностроение и металлообработка Кыргызской Республики раньше являлись субъектами общесоюзной специализации в межреспубликанском разделении труда и подавляющая часть их продукции шла на удовлетворение потребностей всего СССР. Их нормальное функционирование базировалось на поставках комплектующих деталей и узлов, продукции черной металлургии из других республик. Несмотря на трудности машиностроение и металлообработка имеет значительную долю в валовом промышленном производстве республики: в 2013 г. она составила 52,6 % (в 1995 г. доля машиностроения и металлообработки составляла 10,2 % валового промышленного производства).

В машиностроении, исходя из того, что отрасль является наиболее выраженным носителем передовых технологий и техники, предполагается оказывать на инновационной основе всемерную государственную поддержку в освоении новых, технически сложных изделий и рынков сбыта группе жизнеспособных и стабильно работающих предприятий, в число которых входят АО «Майлуу-Сууыйский электроламповый завод», АО ТНК «Дастан», АО «Ореми», АО «Ак-Марал», АО «Автомат», АО «Автосборочный завод», АО «Кыргызторгмаш» и ряд других.

Предполагается на базе машиностроительных предприятий освоить производство современных и конкурентоспособных машин для горнодобывающей промышленности, металлургии, гидротехнического, промышленного, гражданского и дорожного строительства. Например, гидравлические молоты, бурильные машины, гидравлическое вибропрессующее оборудование для изготовления стеновых камней и для брикетирования угольной мелочи.

В настоящее время создано новое производство компактных энергосберегающих люминесцентных ламп освещения, модернизированы выпускаемые трансформаторы и контрольно-технические приборы.

В тесном сотрудничестве с Российской Федерацией будет реализована совместная Программа возрождения предприятий военно-промышленного комплекса (ВПК) республики.

На базе предприятий отрасли предполагается наладить производство нескольких видов оборудования для мини-цехов перерабатывающей отрасли, запасных частей и комплектующих для сельскохозяйственной техники.

По группе бесперспективных и условно-переходных предприятий машиностроения предполагается осуществить комплекс мер по их санации и реструктуризации, переориентации на другие виды конкурентоспособной продукции, созданию на их базе сети малых и компактных современных производств.

Для обеспечения конкурентоспособности отечественных товаров в настоящее время создается основа, на которую будет опираться развитие и расширение инновационной деятельности и внедрение новых технологий в промышленности КР. Первоначально планируется осуществить меры по оптимальной интеграции инновационной деятельности в республике в общую Концепцию межгосударственной инновационной политики государств-участников СНГ и соответствующую программу.

3.5.4 – Промышленность строительных материалов

До 1917 г. на территории Кыргызстана существовало шесть полукустарных кирпичных заводов и один завод по обжигу извести. Производилось незначительное количество черепицы и извести. В 1927 г. отрасль уже была представлена кирпичным заводом, входившим в «Кыргызстройобъединение», и кустарно-промысловым производством в системе промкооперации «Кырпромсоюз». Большого развития промышленность стройматериалов достигла в послевоенный период, когда были реконструированы крупнейший в республике Кыргызский комбинат стройматериалов и ряд других предприятий. В 1953 г. вступил в строй Курментинский цементный завод (Иссык-Кульская область). В 1955–1965 гг. возникло производство сборного железобетона, гипсолитовых стройматериалов, облицовочных плит, ячеистого бетона, керамзита и другие. В 1964 г. построен цементно-шиферный комбинат в Канте. Многие предприятия строительных материалов располагаются в основном в г.

Бишкек, г. Оше и в Чуйской долине. Здесь были размещены такие предприятия, как Кыргызский комбинат строительных материалов, Ивановский комбинат строительных материалов, Токмокский стекольный завод, Чуйский дробильно-сортировочный завод, завод «Красный строитель», Ошский комбинат строительных материалов и другие.

В настоящее время в состав промышленности строительных материалов входит более 200 предприятий.

3.6 – Транспортный сектор

Процесс развития транспортной системы является важным источником роста национальной экономики.

Транспортная система Кыргызстана представлена железнодорожными, воздушными и автомобильными перевозками (грузовыми, пассажирскими). Транспорт на воде (теплоходы, пароходы, яхты, парусники, катера) представлен в основном в туристических, исследовательских и охранных целях на наиболее крупных озерах: Иссык-Куле и Сары-Челеке. Трубопроводный: газопроводы, водопроводы (холодное и горячее водоснабжение).

В условиях социально-экономических преобразований значимость автомобильного транспорта в транспортной системе страны постоянно возрастает. В настоящее время 95–97 % грузовых и пассажирских перевозок осуществляется именно автомобильным транспортом, который составляет основную часть транспортного сектора страны.

Общая протяженность автомобильных дорог в стране 34000 км, включая 18810,0 км дорог общего пользования, и обслуживаемые дорожными подразделениями Министерства транспорта и коммуникаций КР, и 15190 км дорог городов, сел, сельскохозяйственных, промышленных и других предприятий. Протяженность автомобильных дорог международного значения составляет 4163,0 км, государственного – 5678 км, местного значения – 8969,0 км. Из них протяженность дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 7228 км, в том числе 11 км с цементобетонным

покрытием, 4969 км с асфальтобетонным покрытием и 2248 км с черногравийным покрытием. Дороги с гравийным покрытием – 9961 км, грунтовые дороги – 1621 км (табл. 3.6.1).

Таблица 3.6. 1 – Структура протяженности автомобильных дорог по категориям и типу покрытия¹

Дороги	Всего,	Асфальтобетонное	Черногравийное	Гравийное	Грунтовое
	км				
Дороги общего пользования	18803	4972	2247	9969	1615
	100	26,4	12,0	53,0	8,6
В т.ч. дороги международного значения, км	4160	2170	779	1211	-
	22,1	52,2	18,7	29,1	
В т.ч. дороги государственного значения, км	5652	1235	857	3399	161
	30,1	21,9	15,2	60,1	2,8
В т.ч. дороги местного значения, км	8991	1567	611	5359	1454
	47,8	17,4	6,8	59,6	16,2

Общая протяженность региональных транспортных коридоров Кыргызской Республики составляет 2242 км, к которым относятся 8 маршрутов:

1. Бишкек–Ош – 672 км;
2. Бишкек–Кордай – 16 км;
3. Бишкек–Чалдовар (участок Карабалта–Чалдовар) – 31 км;
4. Бишкек–Нарын–Торугарт – 539 км;
5. Тараз–Талас–Суусамыр – 199 км;
6. Ош–Сарыташ–Иркештам – 258 км;
7. Ош–Исфана – 385 км;
8. Сарыташ–Карамык – 142 км.

В настоящее время полностью реконструированы коридоры Бишкек и Ош–Сарыташ–Иркештам, ведется работа корпорацией

¹ <http://www.minesonom.kg> – Официальный сайт министерства экономики КР.

China Road по реконструкции магистрали Бишкек–Нарын–Торугарт, продолжаются работы по реконструкции дорог по направлениям Бишкек–Талас–Тараз и Ош–Баткен–Исфана.

Находясь в «сердце» континента, Центральная Азия является своеобразными «вратами» в ряду стратегически важных регионов Евразии. На востоке расположены Китай и страны Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР); на юге – Индия, Пакистан и страны Ближнего Востока; на западе и на севере – Турция, Европа, Россия.

Расположение Кыргызстана в середине Центральной Азии, с точки зрения геополитического и географического положения, является одним из основополагающих преимуществ, способных принести государству немалые экономические выгоды, и в первую очередь, за счет реализации транзитного потенциала. Даже беглого взгляда на карту достаточно, чтобы оценить особое положение Кыргызстана как естественного моста между Европой и Азией.

Осознавая, что транспортировка грузов по многим направлениям является ключевым элементом национальной экономики, которая испытывает естественную потребность в обеспечении собственного производства и надежного выхода к рынкам сбыта и учитывая, что около половины мирового грузопотока приходится на перевозки из Европы в Азию и обратно, а страны, через которые следует транзит, получают ежегодно от эксплуатации этих маршрутов свыше 1 трлн долларов США, представляется весьма важным создание транспортного коридора Европа – Азия, проходящего по территории Кыргызстана.

В силу складывающейся в настоящее время в регионе политической и экономической ситуации использование в дальнейшем традиционных железнодорожных магистралей (Транссиб, магистраль через Восточный Казахстан) становится, с точки зрения основных пользователей услуг, не всегда целесообразным.

Идея о прокладке участка Трансконтинентальной Евразийской железнодорожной магистрали через территорию Кыргызстана дает большие преимущества.

Активно развивающаяся конкуренция между транспортными коридорами имеет большое положительное значение, так как

приводит к снижению транспортных расходов и развитию международной торговли.

По расчетам западных и китайских экспертов-экономистов, при существующих темпах экономического роста Китай уже к 2020 году должен выйти на первое место в мире по основным экономическим показателям и превратиться в крупнейшего потребителя и производителя в мире.

Следовательно, рынки Запада и Востока будут вынуждены интегрироваться между собой. Сигналом к этому является вступление Китая в члены Всемирной Торговой Организации.

Кроме того, в текущей пятилетке на строительство железных дорог в западных районах Китая будет направлено 15,7 млрд долларов США. Это строительство на Западе Китая новых железных дорог протяженностью 2,6 тыс. км, двухколейных путей протяженностью 1,3 тыс. км и электрифицированных путей общей длиной 500 км.

Совершенствование коммуникационной системы свидетельствует об однозначном намерении правительства КНР приграничный регион КНР с КР Синьцзянь-Уйгурскую автономную республику (СУАР) превратить в международной центр торговли со странами Центральной Азии. По заявлениям официальных лиц, «Китай заинтересован в том, чтобы иметь не один, а два–три выхода, в т.ч. и железнодорожный, через Кыргызстан»¹.

Предпосылкой для формирования нового железнодорожного коридора Китай – Кыргызстан – Узбекистан, проходящего из стран южной Европы и Ближнего Востока в Китай, через страны Центральной Азии, стало строительство в южном Синьцзяне, в рамках проводимой Правительством КНР политики широкомасштабного освоения западных районов страны, железнодорожного участка Корла–Кашгар протяженностью 974 км (1996–1999 гг.).

Новый железнодорожный коридор будет выгоден и для других стран. Например, он позволит Узбекистану направить через Ферганскую долину значительную часть грузопотока в направлениях Восток–Запад и Запад–Восток. Это будет способствовать

¹ www.mtc.gov.kg – официальный сайт Министерства транспорта и коммуникаций КР.

социально-экономическому развитию густонаселенного и богатого энергетическими ресурсами региона, в частности, и экономики Узбекистана – в целом.

Новый формируемый международный маршрут будет иметь определенные преимущества в расстоянии транспортировки за счет его сокращения.

Наибольшее сокращение, после строительства новой железнодорожной магистрали, возникнет в протяженности грузовых и пассажирских перевозок (примерно на 1,5–2,0 тыс. километров) между КНР, Кыргызстаном, восточным Узбекистаном и Таджикистаном и в трансконтинентальном направлении.

Кроме того, сокращение протяженности, при формировании нового спрямляющего маршрута Урумчи–Джизак из Китая в Центральную Азию через Кашгар (КНР)–Торугарт–Жалал-Абад (Кыргызстан)–Андижан (Узбекистан), повысит его конкурентоспособность на мировом транспортном рынке и, несомненно, благоприятно отразится на объеме перевозок в этом сообщении.

Так, китайские и узбекские специалисты высоко оценивают прогнозный объем грузооборота по новой железнодорожной линии и определяют его в размере 8–10 млн тонн в год. В этом случае годовой доход Кыргызстана только от транзита при существующих тарифах будет составлять от 200 до 280 млн долларов США.

По оценке международных консалтинговых компаний, объем грузоперевозок по новому железнодорожному коридору Азия–Кыргызстан–Европа будет складываться из следующих соотношений:

- 35 % – доля перевозок, переключившихся на трассу от автомобильных дорог;
- 15 % – доля перевозок, переключившихся на трассу от железнодорожных магистралей других стран СНГ;
- 10 % – доля перевозок, переключившихся на трассу от морских путей;
- 30 % – новые грузоперевозки, образовавшиеся в результате строительства железнодорожной линии и повышения экономической активности в соседних странах;

- 10 % – новые грузоперевозки, образовавшиеся в результате внутреннего экономического роста, в особенности вследствие открытия новых регионов для железной дороги¹.

В связи с этим стержневой задачей транспортной стратегии Кыргызстана в целом, а также дальнейшего развития сети железных дорог республики является формирование железнодорожной магистрали Восток–Запад, в направлении Кашгар (КНР)–Торугарт–Жалал-Абад (Кыргызстан)–Андижан (Узбекистан).

Подтверждением значительного внимания к этому проекту является Закон Кыргызской Республики «О приоритете проекта «Строительство железнодорожной линии Балыкчи–Жалал-Абад–Торугарт с выходом в Китай»², принятый с учетом определяющего значения на перспективы общественно-экономического развития республики и формирования на ее территории сети железных дорог.

Законом предусмотрено, что Кыргызская Республика предоставляет инвесторам, осуществляющим инвестиции, режим наибольшего благоприятствования и обеспечивает создание экономических условий для привлечения инвестиций.

Подобные трансконтинентальные проекты, имеющие мощные экономические перспективы, должны заинтересовать крупнейших иностранных инвесторов вкладывать деньги в межгосударственные разработки. Ожидаемые финансовые результаты и расширение масштабов международных транзитных перевозок – твердая гарантия возврата вложенных средств.

Наличие в составе железнодорожной сети технически оснащенных магистральных линий, в сочетании с благоприятным географическим положением (в центре Евразийского континента), предопределяет Кыргызстану основную роль транзитного звена в сообщении Европа–Азия.

¹ Economika.ru – экономический новостной сайт.

² Закон Кыргызской Республики «О приоритете проекта «Строительство железнодорожной линии Балыкчи–Жалал-Абад–Торугарт с выходом в Китай», 2001.

Гражданская авиация нашей республики является составной частью единой транспортной системы. Особая ее роль определяется возможностью обеспечения большей, по сравнению с другими видами транспорта, скорости перевозок пассажиров, грузов и почты на большие расстояния.

Производственная деятельность авиакомпаний складывается из совокупности видов деятельности, связанных с оказанием услуг в сфере воздушного транспорта:

- пассажирские перевозки на регулярной и чартерной основе;
- грузовые перевозки;
- прием и отправка пассажиров и грузов других авиакомпаний;
- другие виды деятельности по оказанию авиационных услуг.

На сегодняшний день, кроме кыргызских авиаперевозчиков регулярные рейсы в Бишкек выполняют следующие иностранные авиакомпании:

- Авиакомпания «British Mediterranean Airways»;
- Авиакомпания «Аэрофлот Российские авиалинии»;
- Авиакомпания «China Southern Airlines»;
- Авиакомпания «Turkish Airlines»;
- ОАО Авиакомпания «Экнор»;
- Авиакомпания ОАО «Ютэйр»;
- Авиакомпания «Токикостон»;
- Авиакомпания «Узбекистон Хаво Йуллари»;
- Авиакомпания «Iran Asseman Airlines».

Структура воздушного пространства Кыргызской Республики представляет собой сеть воздушных маршрутов, состоящих из международных воздушных трасс и внутренних воздушных линий.

Существующие воздушные трассы позволяют летать над Кыргызстаном в основном в юго-северном, северо-восточном и юго-восточном направлениях и могут создавать наиболее короткие сообщения между Ближним Востоком и Восточной Азией.

Кыргызстан, являющийся членом Североатлантического–Европейского регионального офиса ИКАО, проводит активную

работу по прокладыванию воздушных мостов, соединяющих два огромных региона: с одной стороны, Европу и Ближний Восток, а с другой – Китай и Юго-Восточную Азию.

Авиамаршруты для грузовых самолетов между Европой и Юго-Восточной Азией проложены через страны юго-восточной Европы, Ближнего и Среднего Востока, Индию и далее в страны Юго-Восточной Азии и Океании, так называемый «южный маршрут».

Протяженность этих маршрутов составляет иногда более 20000 км и самолеты вынуждены осуществлять несколько транзитных посадок для дозаправки топливом.

Укорачивание таких воздушных маршрутов до 10000–12000 км, с одной транзитной посадкой на полпути, уменьшает стоимость грузоперевозки на 15–17 % и позволяет авиакомпаниям получать дополнительную прибыль, а также способствует развитию авиагрузового бизнеса, а в случае использования этой посадки, как перевалочного грузового авиатерминала, авиакомпания экономит еще 7–10 %, т. е. всего более 20 %.

По своему географическому положению Кыргызстан можно считать самым оптимальным местом для строительства современного воздушного грузового транзитного терминала.

Наиболее удобным местом для строительства данного комплекса является прилегающая территория международного аэропорта «Манас».

Располагаясь на расстоянии 5000 км от Франкфурта и Токио, соответственно, город Бишкек – столица страны с основным аэропортом – оказывается на перекрестке основной артерии восток–запад и потенциальной оси север–юг, между Восточной Россией и Монголией на севере и Афганистаном, Пакистаном и Индией на юге.

Уровень торговли в направлении восток–запад между Азией и Европой, как известно, очень высок и продолжает развиваться. Торговля в направлении север–юг между Россией и Монголией и Центральноазиатским регионом только начинает развиваться.

Транзитный аэропорт на полпути Восток–Запад, Запад–Восток должен служить не просто пунктом дозаправки самолетов, но главным образом сортировочно-перевалочным комплексом для грузов Восток–Запад и Запад–Восток, что фактически приведет к экономически выгодным челночным рейсам самолетов грузовых авиакомпаний. Самолет, прибывший из Европы с грузом для стран Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского бассейна, должен быть сразу перезагружен и отбыть в обратном направлении с грузом из стран Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского бассейна для стран Европейского региона или наоборот.

Коренные изменения, происходящие в национальной экономике Кыргызстана, обуславливают необходимость формирования новой системы управления транспортом. Отказ от методов управления, свойственных централизованной плановой системе, утрата возможности прямого административного управления деятельностью транспортных предприятий требует разработки новых методов государственного регулирования транспортной деятельности.

Государственная политика в области транспорта в форме различных программ и проектов должна разрабатываться и реализовываться под контролем единого государственного органа управления транспортно-дорожным комплексом. Тем самым обеспечивается организационно-правовое единство и сбалансированный учет интересов общества, экономики и отдельных видов транспорта.

3.7 – Сектор услуг

К числу внешних факторов, воздействующих на развитие национальной экономики, присоединяется сфера услуг. Сегодня торговля, перевозка грузов и пассажиров, туризм, система коммуникаций, финансы и кредит, страхование, трансферт, общественные и профессиональные услуги (консалтинговые услуги, юридические консультации, научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы) имеют возрастающее значение для национальной экономики.

Об этом свидетельствует диаграмма 3.7.1, отражающая долю отрасли в ВВП Кыргызстана за 2013 г.

Диаграмма 3.7.1 – Доля отраслей национальной экономики Кыргызской Республики в валовом внутреннем продукте (ВВП) за 2013 г. (в %)



Источник. По данным отчетов Министерства экономики КР за 2009–2013 гг.

Из диаграммы 3.7.1 видно, что на данном этапе развития национальной экономики КР 47 % ВВП занимает сфера услуг. Под услугой понимается предпринимательская деятельность, направленная на удовлетворение потребностей других лиц, за исключением деятельности, осуществляемой на основе трудовых правоотношений.

Со сферой услуг в экономике связаны практически все виды деятельности – не только сервисное обслуживание в традиционном понимании, но и производства, осуществляющие гарантийное и постгарантийное обслуживание выпускаемого продукта, транспортные услуги, логистические услуги и информационную поддержку.

Рассмотрим основные виды услуг, составляющие данную отрасль в Кыргызской Республике.

Диаграмма 3.7.2 – Объемы оказанных рыночных услуг КР за 2013 г.



Источник. Составлено на основании данных Нацстаткома КР.

Из диаграммы 3.7.2 видно, что большая доля сферы услуг КР приходится на торговлю и постгарантийное обслуживание, что в процентном соотношении составляет 74 %. На втором месте – транспорт (8 %), на третьем – связь (7 %), остальные виды услуг занимают незначительные позиции – от 0,5 до 3 %.

Постиндустриальная экономическая структура приводит к тому, что международные экономические связи определяются торговлей и услугами. В настоящее время конкуренция между странами обостряется, особенно по торговле услугоемкими и технологическими товарами. Международная конкурентоспособность решается именно в этих сферах. Важнейшее значение для развивающихся стран имеет вопрос о том, в какой мере им удастся на конкурентоспособном уровне включиться во внутривнутрирегиональный и межрегиональный обмен услугами.

Сфера услуг способствует развитию активных внешних связей с другими странами. Это позволяет внедрить новые технологии и современные методы управления в экономику страны, изменить менталитет населения. Через использование информационных

потоков могут быть преодолены проблемы географической изолированности страны. В перспективе сфера услуг должна стать одной из ведущих отраслей и воздействовать на решение проблем экономического роста через активные позитивные изменения во всех сферах жизнедеятельности человека.

В Кыргызской Республике общий объем экспорта услуг в 2013 г. составил 1,1 млрд долларов США (табл. 3.7.1). На долю стран СНГ приходилось 65,1 % всех предоставляемых услуг.

Таблица 3.7.1 – Структура экспорта основных видов услуг в Кыргызской Республике (млн. долл. США)

Показатель	2013 г.	В % к итогу
Всего	1089,3	100
Транспортные услуги	184,2	16,9
Услуги связи	20,5	1,9
Строительные работы	57,3	5,3
Финансовые услуги	6,7	0,6
Страховые услуги	0,4	0,04
Компьютерные и информационные услуги	1,5	0,1
Деловые услуги	137,8	12,7
Прочие услуги	79,3	7,3
Поездки	560,5	51,5
Услуги в области образования	15,0	1,4
Услуги в области здравоохранения	0,7	0,1
Государственные услуги	11,1	1,0
Услуги по регулированию и поддержанию частоты тока и транзита	10,0	0,9
Услуги международных и региональных организаций	4,3	0,4

Источник. Официальный сайт Национального статистического Комитета Кыргызской Республики www.stat.kg [http://stat.kg/iniages/stories/docs/tematika/wed/External %20trade %202009-2013.Ddf](http://stat.kg/iniages/stories/docs/tematika/wed/External%20trade%202009-2013.Ddf)

Существенной статьёй в экспорте представлены услуги по иностранному туризму (поездки), которые в общем объеме экспорта услуг занимают 51,5 %. В 2013 г. доходы от приема иностранных граждан, по оценочным данным, составили 560,5 млн долларов, число прибывших иностранных граждан, в том числе из стран

СНГ в КР, составило 3065,7 тыс. человек, что на 27,4 % больше, чем в 2012 г.

Второй по значимости экспортной статьёй являются транспортные услуги, доля которых в общем объеме экспорта составила 16,9 %, или 184,2 млн долларов США. По сравнению с 2012 г. объем транспортных услуг увеличился на 1,8 %.

В структуре транспортных услуг наибольший удельный вес занимают услуги воздушного транспорта – 71,2 %, или 131,2 млн долларов, и железнодорожного – 19,1 %, или 35,2 млн долларов, а доля автомобильного и прочего транспорта составила, соответственно, 5,3 и 3,2 %.

Доля деловых услуг в 2013 г. составила 12,7 %, или 78,0 млн долларов США.

Общий объем импорта услуг в 2013 г. составил 1,1 млрд долларов США (табл. 3.7.2).

Таблица 3.7.2 – Структура импорта основных видов услуг в Кыргызской Республике

Показатель	2013	В % к итогу
Всего	1323,1	100
Транспортные услуги	542,2	49,2
Услуги связи	12,1	1,1
Строительные работы	15,0	1,4
Финансовые услуги	11,8	1,1
Страховые услуги	15,7	1,4
Компьютерные и информационные услуги	9,4	0,8
Деловые услуги	86,7	7,9
Прочие услуги	34,4	3,1
Поездки	332,1	30,1
Услуги в области образования	10,6	1,0
Услуги в области здравоохранения	1,1	0,1
Государственные услуги	10,8	1,0
Техническая помощь (дорасчет)	20,7	1,9

Источник. Официальный сайт Национального статистического Комитета Кыргызской Республики [www.stat.Ug http://stat.kg/images/stories/does/tematika/wed/External %20trade %202009-2013.pdf](http://stat.kg/images/stories/does/tematika/wed/External%20trade%202009-2013.pdf)

В общем объеме импорта услуг наибольшая доля приходится на транспортные услуги – 49,2 %, или 542,2 млн долларов.

В структуре транспортных услуг значительную долю занимают услуги железнодорожного (65,1 %) и воздушного (15,9 %) транспорта, на долю автомобильного и прочего транспорта приходится соответственно 12,7 и 6,3 %.

В общем объеме импорта услуг на поездки пришлось более 30 %, стоимостной объем которых составил 332,1 млн долл.

Численность кыргызских граждан, выезжавших за рубеж в 2013 г., составила 1401,5 тыс. человек, страны СНГ посетили 1254,6 тыс. человек.

Туристические, транспортные, телекоммуникационные, перерабатывающие и другие услуги стимулируют развитие экономики страны в целом, обеспечивают занятость граждан и повышение их доходов. Многие из этих услуг развиваются за счет активной работы частного сектора и мобилизации населения. Сфера услуг, в которых участвует частный сектор, отличается высоким собственным инвестированием в расширение и совершенствование этого направления. Ежегодно появляются новые виды услуг, обеспечивающие более качественный уровень жизни населения.

Учитывая аграрную специфику развития многих регионов, это могут быть также вспомогательные услуги в сфере сельского хозяйства, включая услуги по переработке сельхозпродукции и ее дальнейшему сбыту.

Развитие общественного питания, оказание консультационных, финансовых, деловых, страховых и других услуг – возможные формы обеспечения занятости через сектора услуг. Обеспечение занятости через активное продвижение услуг для поддержки других секторов экономики – одна из главных целей развития национальной экономики.

Развитие сферы услуг позволит ускорить ход преобразований в регионах и начать новый качественный этап по продвижению экономических реформ по всей стране. Конкретным, перспективным результатом сфокусированных действий по развитию этой отрасли будет сокращение бедности и повышение благосостояния населения.

Наличие в Кыргызстане базовых условий для оказания энергетических, телекоммуникационных, строительных, коммунальных услуг – все это делает возможным переориентацию, там, где это целесообразно, структуры экономики на производство услуг.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что включает в себя производственная инфраструктура национальной экономики?
2. Что включает в себя социальная инфраструктура национальной экономики?
3. Отраслевая функциональная классификация.
4. Роль горнодобывающей промышленности в развитии экономики.
5. Инерционный и оптимистический сценарии развития золотодобычи.
6. Развитие топливно-энергетического комплекса в стране.
7. Роль ГЭС в топливно-энергетическом комплексе.
8. Реформирование угольной промышленности.
9. Развитие животноводства и растениеводства в регионах республики.
10. Государственная поддержка развития сельского хозяйства.
11. Обработывающая промышленность и ее подотрасли.
12. Развитие пищевой промышленности в республике.
13. Легкая промышленность и ее влияние на экспортную составляющую экономики.
14. Проблемы развития машиностроения и металлообработки.
15. Значение транспортного сектора в экономике.
16. Развитие основных видов сектора услуг в Кыргызстане.

ГЛАВА 4 – СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

4.1 – Сущность и содержание социальной сферы национальной экономики

В настоящее время многие государства переходят на развитую форму рыночной экономики, в которых доминирующее влияние оказывает рыночная свобода хозяйствования в сочетании с принципами социального выравнивания.

Важным направлением достижения социальной стабильности в обществе являются трудовые отношения, проблемы занятости, регулирования рынка труда, социальная защита населения. В настоящей главе попытаемся рассмотреть вышеуказанные вопросы.

Современное рыночное хозяйство – это синтез коммерческих и некоммерческих организаций. Функционирование некоммерческого сектора экономики (благотворительные фонды, театры, клубы, школы, спортивные клубы) – характерная черта социально ориентированной рыночной экономики.

В последнее время во многих странах все чаще употребляют термин «социальная экономика». **Социальная экономика** – экономика, сознательно ориентированная на развитие личности, достижение социального прогресса, т.е. экономика социально ориентированных государств нацелена на достижение не только экономических, но и социальных задач. В центре внимания социальной экономики находится человек с его потребностями и интересами, его отношениями с другими членами общества в процессе производства, распределения, обмена и потребления экономических благ.

Социальная сфера – это совокупность отраслей национального хозяйства, создающая социальные блага в виде услуг образования, здравоохранения, культуры, туризма, пенсионного обеспечения и т. д. Отрасли социальной сферы оказывают влияние

на уровень квалификации населения, их образовательный уровень. Отрасли социальной сферы создают интеллектуальное, духовное, природное богатства общества и влияют на уровень благосостояния, качество жизни населения.

Большинство организаций социальной сферы являются некоммерческими организациями, за исключением жилищного хозяйства и средств массовой информации.

Коммерческие организации самостоятельно определяют направления своей деятельности, распределяют получаемую прибыль между участниками. В ряде отраслей социальной сферы в настоящее время развитие получают коммерческие организации в таких сферах, как образование, здравоохранение, спорт, туризм.

Некоммерческие организации не преследуют цель получения прибыли, соответственно, если прибыль есть, она не распределяется между учредителями организации, а направляется на развитие деятельности организации. В социальной сфере этот сектор занимает главенствующее положение в здравоохранении, образовании, социальном обслуживании, музейном, архивном, библиотечном деле и представлен в других отраслях. Также в социальной сфере функционируют и государственные организации, министерства, ведомства, которые берут на себя предоставление определенных видов услуг, не реализуемых другими участниками рынка.

Организации социальной сферы могут осуществлять предпринимательскую деятельность, но не в ущерб основной деятельности, а для достижения намеченных целей. Деятельность организаций социальной сферы состоит из трех взаимосвязанных этапов:

- 1 – получение ресурсов из внешней среды;
- 2 – использование ресурсов для достижения цели организации;
- 3 – передача результата во внешнюю среду.

Социальная сфера может быть структурирована по различным критериям. Например, С.А. Шавель классифицирует структуру социальной сферы как сумму четырех взаимосвязанных частей, выступающих вместе с тем и эмпирическими индикаторами при ее предметной идентификации:

1. Социальной структуры общества, исторически представленной определенными классами и социальными группами (социально-демографическими, этническими, территориальными и др.) и отношениями между ними.

2. Социальной инфраструктуры как совокупности отраслей народного хозяйства и видов общественно полезной деятельности (кооперативной и индивидуальной, общественных фондов и социальных инициатив и т.д.), направленных на оказание услуг непосредственно человеку.

3. Социальных интересов, потребностей, ожиданий и стимулов, т.е. всего того, что обеспечивает связь индивида (групп) с социумом, включенность личности в общественный процесс.

4. Принципов и требований социальной справедливости, условий и гарантий ее осуществления¹.

В соответствии с социальной инфраструктурой социальная сфера имеет следующую организационную структуру:

Здравоохранение – система социально-экономических и медицинских мероприятий, направленных на сохранение и повышение уровня здоровья населения². Уровень развития определяется размещением, состоянием и оснащенностью организаций здравоохранения, числом врачебного и младшего медицинского персонала.

Образование – процесс развития и саморазвития личности, связанный с овладением социально значимым опытом человечества, воплощенным в знаниях, умениях, творческой деятельности и эмоционально-ценностном отношении к миру; необходимое условие сохранения и развития материальной и духовной культуры. Основной путь получения образования – обучение и самообразование: дошкольные, общеобразовательные учреждения, учреждения начального, среднего, высшего профессионального и дополнительного образования.

¹ Осадчая Г.И. Социология социальной сферы. М.: МГСУ «Союз», 1999. С. 28.

² Энциклопедический словарь, интернет сайт: <http://tolsklovar.ru/z5439.html>

Культура и искусство – совокупность достижений человечества в области общественно-интеллектуальных и производственных отношений¹. К ним относятся: библиотеки, учреждения культуры клубного типа, музеи, художественные галереи и выставочные залы, театры, концертные организации, парки культуры и отдыха, цирки, зоопарки, кинотеатры, памятники истории и культуры, выпуск книжной журнальной и газетной продукции.

Охрана здоровья человека – это совокупность мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, санитарно-гигиенического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья населения, предоставление ему медицинской помощи в необходимых случаях.

Социальное обеспечение – государственная система материального обеспечения и обслуживания граждан отдельной страны в старости, при полной или частичной потере трудоспособности, потере кормильца, в случае болезни, а также семей, в которых есть дети². Функции по социальному обеспечению выполняют различные государственные органы, министерства, ведомства, отдельные учреждения и организации.

Жилищно-коммунальное хозяйство – услуги, связанные с эксплуатацией, текущим ремонтом, санитарным обслуживанием строения и внеквартирного инженерного оборудования, придомовых территорий, жизнеобеспечением жилищного и нежилого фонда. Производственная деятельность предприятий и служб, обеспечивающих население водой, отоплением, газо-, электроснабжением, канализацией, гостиницами и другими видами благоустройства населенных пунктов.

Физкультура и спорт – сеть спортивных сооружений, их размещение, кадры, численность людей, занимающихся физической культурой и спортом.

¹ Значение слова «культура» по Ефремовой, интернет сайт: <http://tolslovar.ru/z5439.html>

² Определение «Социальное обеспечение», интернет источник: http://dic.academic.ru/dic.nsf/enc_law/2123

Туризм. В Кыргызстане развитию отраслей социальной сферы все еще придают второстепенное значение. Функционирование отраслей социальной сферы связано с выполнением социальных и экономических задач. В связи с этим при определении эффективности социальной сферы следует учитывать не только экономический, но и социальный эффекты. В соответствии с рекомендациями ООН приемлемая доля расходов на социальные нужды должна быть не менее 20 % национального бюджета. США и Япония тратят на социальные цели 19–21 % валового внутреннего продукта, Германия, Англия и некоторые другие страны – несколько больше. Следует отметить, что здоровье населения зависит от объема ВВП – чем выше объемы ВВП, тем выше **продолжительность жизни в стране**. В Кыргызстане на социальные нужды в 2014 г. было затрачено 64,5 млрд сом, или 16,3 % ВВП¹.

Социальный эффект от функционирования социальной сферы заключается прежде всего в удовлетворении потребностей общества в важнейших социальных благах (образование, охрана здоровья населения, культура и др.).

Экономический эффект от деятельности отраслей социальной сферы проявляется в изменениях важнейших экономических показателей. Это обусловлено тем, что социальная сфера через воспроизводство квалифицированной рабочей силы, улучшение здоровья населения, улучшение уровня жизни населения, повышение интеллектуального потенциала общества оказывает влияние на общее социально-экономическое развитие страны, например, приводит к росту валового внутреннего продукта, национального дохода, увеличению сбережений, внутренних инвестиций и др.

Эффективность социальной сферы может быть определена с помощью системы показателей, отражающих национальное хозяйство в целом, отдельные отрасли и предприятия социальной сферы.

Эффективность социальной сферы на макроуровне может быть оценена лишь косвенно через воздействие на изменение

¹ Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. Б.: Нацстатком КР. С. 231.

основных макроэкономических показателей, которые проявятся через несколько лет.

Эффективность отдельных отраслей социальной сферы характеризуется сравнением нормативных показателей с достигнутыми (например, количество больниц, врачей, театров, вузов, количество рождаемости и др. на определенное количество населения).

Эффективность отдельных предприятий социальной сферы характеризуется посредством таких показателей, как количество обучающихся в отдельном вузе, врачей в больницах и т.д.). Эффективность отдельных предприятий социальной сферы можно оценить с точки зрения ущерба, который может быть нанесен экономике, если данные организации социальной сферы не будут функционировать.

Интенсивное развитие социальной сферы, повышение ее значимости в социальной рыночной экономике требуют роста эффективности данного блока отраслей национального хозяйства. К мерам роста эффективности отраслей социальной сферы относятся: наличие нормативной базы; обеспеченность экономическими ресурсами; привлечение организаций социальной сферы к разработке и реализации целевых государственных программ; льготное налогообложение; гибкая система управления.

Во всех странах, независимо от уровня развития, социальный фактор экономического развития является условием устойчивого экономического роста. В связи с этим для повышения эффективности развития социальной сферы необходимо проводить социальную политику. **Социальная политика государства** – комплекс мер, направленных на обеспечение благоприятных условий жизни и труда населения в целях повышения уровня и качества их жизни. Основным субъектом социальной политики является государство, второстепенные роли отведены общественным некоммерческим организациям.

Основными функциями социальной политики являются:

- стабилизация, приведение к устойчивости социальных отношений и социального положения всех групп населения;
- поддержание и стимулирование экономической и социальной активности населения;

- гарантирующая, т.е. создающая основу для обеспечения нижнего порога материальных возможностей жизнедеятельности;
- защитная функция, означающая помощь гражданам в условиях наступления состояния социального риска и кризиса;
- функция развития – создание социально значимых благ преимущественно в отраслях нематериального производства. Например, вложения в здравоохранение создают условия для полноценного участия работников в производственном процессе; инвестиции в образование приводят к высокой производительности труда;
- функция перераспределения – перераспределение доходов в пользу наименее обеспеченных групп и слоев общества, например, путем повышения налогов на имущество и за счет этого увеличения социальных пособий.

В соответствии с вышеуказанными функциями можно выделить основные цели социальной политики:

- *обеспечение социальной устойчивости, социальной безопасности общества;*
- обеспечение занятости;
- обеспечение благосостояния и социальной справедливости, предотвращение недопустимой чрезмерной дифференциации доходов населения;
- *налаживание такой системы распределения экономических ресурсов и экономического эффекта, которая устраивала бы большинство населения;*
- повышение качества жизни населения;
- создание равных возможностей для молодого поколения в сфере образования, здравоохранения, а также других условий формирования человеческого потенциала;
- обеспечение всеобщей доступности населения к основным предметам потребления и услуг, которые определяют достойный уровень жизни.

Социальная политика бывает двух типов: жесткая и мягкая. Жесткая социальная политика включает в себя следующие меры:

снижение налогов на доходы для стимулирования предпринимательской деятельности; ужесточение требований, необходимых для получения пособий по социальному страхованию; отмена или приостановление практики индексации социальных пособий и заработной платы от инфляционного роста цен. В результате проведения жесткой социальной политики в стране может возрасти социальная напряженность, сформироваться слой населения, постоянно живущего за чертой бедности.

Мягкий тип социальной политики проводится посредством расширения социальных программ государства и повышения налоговых поступлений в государственный бюджет для финансирования этих программ и перераспределения доходов населения. Все эти меры могут привести к росту налогов и сдерживанию предпринимательской активности.

Цели и задачи государственной социальной политики зависят от уровня экономического развития страны, демографической ситуации, от фазы экономического цикла и других факторов.

Проводя социальную политику, государство использует такие инструменты, как социальные стандарты, потребительские бюджеты, другие пороговые социальные ограничители. Социальные стандарты являются средством обеспечения прав граждан в области социальных гарантий. Минимальные государственные социальные стандарты – это государственные услуги, предоставление которых гражданам на определенном минимально допустимом уровне гарантируется государством на безвозмездной и безвозвратной основах за счет бюджетов всех уровней на всей территории страны. Они используются для определения финансовых нормативов, необходимых для формирования бюджетов и внебюджетных фондов. На основе социальных стандартов (пороговых показателей) по науке, образованию, культуре, здравоохранению устанавливаются объемы их финансирования.

4.2 – Характеристика жизненного уровня населения и система социальных гарантий

Уровень жизни является наиболее важной социальной категорией, которая характеризует структуру потребностей человека и возможности их удовлетворения.

Уровень жизни – это степень обеспеченности населения страны необходимыми для жизни материальными, духовными и социальными благами, соответствующими достигнутому уровню ее экономического развития.

В широком смысле уровень жизни включает уровень и структуру потребления, условия труда, структуру и степень удовлетворения социально- культурных потребностей, степень развития сферы услуг, показатели культурного и образовательного уровня населения, величину и структуру внерабочего и свободного времени, показатели здоровья, продолжительности жизни населения, условия окружающей среды, морально-психологический климат и т. д. Следует отметить, что некоторые из этих понятий не всегда поддаются количественной оценке, что осложняет определение уровня жизни населения.

В узком смысле под уровнем жизни понимают объем доходов, влияющих на объем и структуру фактического потребления конечных товаров и услуг.

Качество жизни – обобщающая социально-экономическая категория, включающая в себя не только уровень потребления материальных благ, но и удовлетворение духовных потребностей. Большинство стран используют показатель качества и уровня жизни, рекомендованные ООН в 1961 г. В этой классификации на первом месте находятся показатели потребления продуктов питания, здоровье и образование¹.

Независимо от сферы работы, форм бизнеса человек испытывает удовлетворение от высокого качества жизни и страдает от низкого качества. Человек сам стремится к улучшению качества жизни – получает образование, трудится на работе, стремится к

¹ Аюпов А.Н. Национальная экономика... С. 190.

продвижению по карьерной лестнице, прилагает все усилия, чтобы добиться повышения качества и уровня жизни в обществе.

Уровень жизни зависит от фактического потребления материальных, духовных благ и от развития самих потребностей. Чем выше уровень жизни, тем выше и потребности населения.

Различают три уровня потребления:

- индивидуальный уровень потребления отдельной личности;
- коллективный уровень потребления;
- общественный уровень потребления, связанный с потребительскими интересами всех людей страны. Например, образование, наука, охрана порядка, безопасность, оборона, управление и т.д.

Уровень жизни рассматривается не только при исследовании благосостояния отдельных групп населения государства, но и на национальном уровне, что позволяет сравнивать уровни жизни населения в различных странах.

Показатели качества и уровня жизни населения. Для оценки и анализа качества и уровня жизни населения применяют следующую систему показателей:

1. Доходы населения:

- минимальный размер оплаты труда;
- минимальный размер пенсии;
- минимальный потребительский бюджет;
- децильный коэффициент дифференциации;
- коэффициент фондов;
- коэффициент концентрации доходов (коэффициент Джини);
- соотношение долей расходов на питание для различных квантильных групп населения;
- расходы на конечное потребление;
- среднедушевой денежный доход;
- доходы от трудовой и экономической деятельности домашних хозяйств;
- доля вкладов в расходах населения;
- земля в личном пользовании;
- наличие легковых автомобилей на 100 семей.

2. Стоимость жизни:

- индексы цен на потребительские товары;
- стоимость всех видов услуг, включая бытовые, ЖКХ и услуги отраслей социальной сферы;
- прожиточный минимум.

3. Потребление населения:

- расходы и сбережения;
- потребление основных продуктов питания;
- энергетическая и пищевая ценность продуктов.

4. Основные интегральные показатели жизни населения:

- соотношение доходов и расходов;
- соотношение среднедушевого дохода и прожиточного минимума.

5. Уровень бедности:

- черта бедности;
- численность населения с доходами ниже прожиточного минимума.

6. Обеспечение и охват населения объектами инфраструктуры и техническими средствами отраслевой социальной сферы:

- численность предприятий бытовых услуг;
- численность учебных заведений;
- численность учащихся;
- численность медицинского персонала;
- численность учреждений культуры и организации отдыха.

7. Демографические параметры:

- численность постоянного населения;
- половозрастной состав населения;
- общий коэффициент рождаемости;
- продолжительность жизни;
- общий коэффициент смертности.

Рассмотрим некоторые из этих показателей.

Доход населения – это материальные средства, которыми располагает население для реализации своих потребностей. Доходы населения делятся на денежные и натуральные. Основными

компонентами денежных доходов населения в рыночной экономике выступают оплата труда, доходы от собственности в виде процентов по вкладам, ценным бумагам, дивидендов, доходы от предпринимательской деятельности и собственности, пенсии, пособия, стипендии, а также страховые возмещения, ссуды, доходы от продажи иностранной валюты и другие доходы.

Номинальные доходы – уровень денежных доходов населения независимо от налогообложения и уровня цен на товары и услуги. **Располагаемые доходы** – это номинальные доходы населения за вычетом налогов, обязательных платежей и добровольных взносов населения в общественные организации. **Реальные располагаемые доходы** – это располагаемые доходы, скорректированные на изменение потребительских цен.

Среднедушевые денежные доходы исчисляются делением общей суммы денежных доходов на численность наличного населения.

Для любой экономической системы характерна дифференциация населения по уровню доходов. Количественную оценку такой дифференциации помогают дать различные экономические показатели: коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов), индекс концентрации доходов населения (коэффициент Джини) и др.

Коэффициент фондов (коэффициент дифференциации доходов) характеризует степень социального расслоения и определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10 % населения с самыми высокими доходами и 10 % населения с самыми низкими доходами.

Другим показателем, характеризующим распределение совокупного дохода между группами населения, является **индекс концентрации доходов населения** (коэффициент Джини). Если у всех граждан доходы одинаковы, то коэффициент Джини равен нулю, если же предположить, что весь доход концентрируется у одного человека, то коэффициент будет равен единице. Таким образом, реально коэффициент Джини складывается между нулем и единицей, он характеризует степень отклонения фактического

распределения денежных доходов населения от линии их равномерного распределения. Чем выше значение показателя, тем более неравномерно распределены доходы в обществе.

Таким образом, в Кыргызстане в 2007 г. коэффициент Джини составлял 0,33, а соотношение 10 % населения с высокими доходами к 10 % населения с наименьшими доходами составлял 6,4 раза. Для сравнения коэффициент Джини в России в 2012 г. составлял 0,42, в Казахстане – 0,29 в 2011 г., в Таджикистане – в 2006 г. 0,32¹.

Из 142 стран мира в рамках комплексной оценки уровня жизни населения Кыргызстан в 2014 г. занимал в сфере развития экономики 120-е место, в сфере предпринимательства и инноваций – 82-е место, в государственном правлении – 116-е место, в сфере образования – 56-е место, в продолжительности жизни – 71-е место, в сфере безопасности – 83-е место, в сфере свободы личности – 93-е место, в социальном капитале – 34-е место. Для сравнения Россия занимала в сфере развития экономики 57-е место, в сфере предпринимательства и инноваций – 46-е место, в государственном правлении – 113-е место, в сфере образования – 37-е место, в продолжительности жизни – 44-е место, в сфере безопасности – 96-е место, в сфере свободы личности – 124-е место, в социальном капитале – 67-е место². Первые три места по уровню развития занимают Норвегия, Швейцария, Новая Зеландия.

Минимальный размер оплаты труда – установленный минимум оплаты труда в час, в день, в месяц, который работодатель должен платить своему работнику и за который работник может продать свой труд. Кыргызстан является членом Международной организации труда. В связи с этим устанавливает законодательно минимальный размер оплаты труда и пересматривает его в соответствии с Конвенцией МОТ /ООН № 131 от 1970 г. «О минимальной заработной плате». В 2014 г. в Кыргызстане минимальный размер

¹ Индекс Джини и другие показатели уровня жизни населения стран мира. Интернет источник: <http://hdrstats.undp.org/indicators/145.html>; <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/fields/2172.html>

² Уровень жизни населения стран мира на 2014 год. Интернет источник: <http://gotoroad.ru/best/indexlife>

оплаты труда составлял 900 сом, тогда как прожиточный минимум составлял в среднем на душу населения 4982 сома.

Расходы на конечное потребление – расходы на конечное потребление домашних хозяйств, расходы государственных учреждений на индивидуальные товары и услуги и на коллективные услуги, расходы на конечное потребление некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства. Такая группировка показывает, кто финансирует расходы на конечное потребление. Для анализа уровня жизни населения используется показатель расходов на конечное потребление домашних хозяйств. Показатель конечного потребления домашних хозяйств на душу населения в 2014 г. составил 77,3 тыс. сомов и соотношение этого показателя к ВВП составил в 2014 г. 108,5 %, а в 2010 г. – 39,5 тыс. сомов.

В показателях стоимости жизни следует рассмотреть индекс потребительских цен. **Индексы цен** исчисляются для характеристики изменения цен на товары и услуги и представляют собой относительную величину сравнения цен в динамике. **Индекс потребительских цен** характеризует изменение во времени общего уровня цен на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного пользования. Он измеряет отношение стоимости фактического фиксированного набора товаров и услуг в текущем периоде к его стоимости в базисном периоде. Программа расчета индекса потребительских цен составлена в соответствии с международными стандартами с учетом особенностей развития экономики Кыргызстана. Индекс рассчитывается по формуле Ласпейреса по 12 основным группам и 370 товарам (услугам). Индекс потребительских цен является одним из показателей, характеризующих инфляционные процессы в экономике¹. Индекс потребительских цен в 2014 г. составил 107,5 % к предыдущему году, в 2010 г. индекс составлял 108 %. Этот показатель используется для целей государственной политики, анализа и прогноза ценовых процессов в экономике, пересмотра минимальных социальных гарантий, решения правовых споров.

¹ Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. Б.: Нацстатком КР, 2015. С. 196.

Среди интегральных показателей жизни населения рассмотрим соотношение среднедушевого дохода и прожиточного минимума. Данный показатель показывает, во сколько раз среднедушевой доход превышает прожиточный минимум. Чем больше соотношение, тем выше уровень жизни среднего класса в стране. В Кыргызстане в 2010 г. среднедушевой доход превысил прожиточный минимум в 1,8 раза, в 2014 г. – в 2,2 раза.

Для определения уровня благосостояния населения используется такой показатель, как **прожиточный минимум**. Под ним понимается уровень доходов, позволяющий приобрести набор товаров и услуг, необходимых для обеспечения жизнедеятельности человека при определенном уровне социально-экономического развития страны и сложившихся потребностях населения. Величина прожиточного минимума представляет стоимость обязательных платежей и сборов, а также стоимость потребительской корзины.

Уровень бедности определяется показателем численности населения с доходами ниже прожиточного минимума и черты бедности.

Согласно документам ООН, под бедностью понимается отсутствие необходимых ресурсов, возможностей и выбора для удовлетворения жизненно важных человеческих потребностей. Всемирный банк (ВБ) установил, что для развивающихся стран бедным считается человек, чей годовой доход меньше 375 долл. (с учетом ППС в долл. США в ценах 1985 г.) или получающий около одного доллара в день. Для стран Латинской Америки Всемирный Банк провел черту бедности на уровне 2 долл. в день. В странах Восточной Европы и бывшего СССР черта бедности соответствует 4 долл. в день. Для промышленно-развитых стран используется черта бедности, принятая в США – 14,4 долл. в день. По мировым стандартам доля населения, находящегося на уровне прожиточного минимума, не должна превышать 10 %.

По данным ООН, бедность определяется доходом 2 долл. в день на человека, нищета – в 1 дол. в день.

Черта бедности – минимальный уровень жизни, по которому устанавливается граница бедности. Население, не располагающее

таким минимумом, относится к бедным слоям. В международной практике наибольшее распространение получило установление черты бедности в процентах от среднего уровня доходов населения. В некоторых странах «порог бедности» составляет 40 – 6 % от уровня среднего дохода взрослого человека.

В Кыргызстане основу для измерения бедности составляют стоимость минимальной потребительской корзины, а также расходы по обязательным платежам и сборам, составляющим величину прожиточного минимума.

Выделяют абсолютную и относительную черту бедности. Абсолютная черта бедности – минимальный уровень жизни, который определяется на базе физиологических потребностей человека в продуктах питания, одежде, жилище. Относительная черта бедности характеризуется уровнем, ниже которого люди находятся за чертой бедности.

Бедность характеризуется следующими показателями:

- число бедных;
- коэффициент глубины бедности;
- коэффициент остроты бедности.

Число бедных колеблется в зависимости от того, каким образом определяется черта бедности. Оно изменяется с изменением экономической конъюнктуры в стране.

Коэффициент глубины бедности выражает среднее отклонение доходов обследуемых семей от величины прожиточного минимума.

Коэффициент остроты бедности – средневзвешенное отклонение доходов обследуемых семей от величины прожиточного минимума.

Измерение бедности основано на той совокупности потребностей, удовлетворение которых признается общественно необходимым. Однако бедность неравномерна среди различных групп населения. Она различна между городским и сельским населением, в различных территориальных и природно-климатических регионах, между различными этническими группами населения. То, что считается бедностью в одной стране, расценивается как благополучие в другой.

Для характеристики уровня благосостояния важен и такой показатель, как численность населения с доходами ниже прожиточного минимума. Этот показатель определяется на основе рядов распределения населения по уровню среднедушевых денежных доходов и является результатом суммирования числа лиц, чьи денежные доходы ниже величины прожиточного минимума. В Кыргызстане в 1996 г. 43,5 % населения имело доходы ниже прожиточного минимума. В последующие годы этот показатель имел тенденцию к повышению и в 2000 г. составил 62,6 %, затем появилась тенденция к его снижению. И в 2014 г. этот показатель составил 30,6 %¹.

Качество жизни населения тесно связано с концепцией «развития человека». Ее суть заключается в том, что любое общество должно вкладывать ресурсы в образование, охрану здоровья, социальное обеспечение, питание населения, создавая, таким образом, реальные предпосылки для участия граждан в экономической, социальной и политической жизни страны.

В качестве основной комплексной характеристики уровня жизни населения с 1990 г. применяется индекс человеческого развития (ИЧР). Этот показатель используется ООН для международного сопоставления уровня жизни. Индекс человеческого развития включает в себя три составляющие:

Здоровье и долголетие, измеряемые показателем ожидаемой продолжительности жизни при рождении.

Доступ к образованию, измеряемый уровнем грамотности взрослого населения и совокупным валовым коэффициентом охвата образованием.

Достойный уровень жизни, измеряемый величиной валового внутреннего продукта (ВВП) на душу населения в долларах США по паритету покупательной способности (ППС).

Эти три измерения имеют значение от 0 до 1, среднее геометрическое которых представляет собой совокупный показатель

¹ Численность населения с потребительскими расходами ниже черты бедности. Интернет источник: <http://www.stat.kg/ru/statistics/urovenzhizni-naseleniya/>

ИЧР в диапазоне от 0 до 1. Все страны в рейтинге классифицируются по следующим уровням:

1. Страны с очень высоким уровнем ИЧР – уровень ИЧР выше 0,8.
2. Страны с высоким уровнем ИЧР – уровень ИЧР от 0,7 до 0,8.
3. Страны со средним уровнем ИЧР – уровень ИЧР от 0,5 до 0,7.
4. Страны с низким уровнем ИЧР – уровень ИЧР от 0 до 0,5.

В 2014 г. в десятку лидеров рейтинга – стран с очень высоким уровнем развития вошли: Норвегия, Австралия, Швейцария, Нидерланды, Соединённые Штаты Америки, Германия, Новая Зеландия, Канада, Сингапур и Дания.

Из числа стран постсоветского пространства в группе стран с высоким уровнем ИЧР находятся: Россия (57 место), Беларусь (53 место), Казахстан (70), Азербайджан (76), Грузия (79), Украина (83) и Армения (87). Другие постсоветские государства включены в группу стран со средним уровнем развития: Туркменистан (103 место), Молдова (114 место – самый низкий показатель в Европе), Узбекистан (116), Кыргызстан (125 место и ИЧР 0,628) и Таджикистан (133). Из всех государств бывшего СССР только страны Балтии вошли в первую группу государств с очень высоким уровнем человеческого развития: Эстония занимает 33 место, Литва – 35, Латвия – 48 место.

В рейтинге неблагополучных государств с самым низким уровнем развития находятся страны, расположенные в Африке к югу от Сахары: Сьерра-Леоне, Чад, Центрально-Африканская Республика, Демократическая Республика Конго и Нигер. В этих государствах низкая продолжительность жизни (от 40 до 50 лет), крайне неблагоприятная социально-экономическая среда, низкая грамотность населения, доход на душу населения – менее 1000 долл. США в год.

Индекс уровня образования отражает достижения страны с точки зрения достигнутого уровня образования её населения по двум основным показателям: индексу грамотности взрослого населения (2/3 веса) и индексу совокупной доли учащихся, получающих начальное, среднее и высшее образование (1/3 веса). Индекс имеет числовое значение от 0 (минимальное) до 1 (максимальное).

Для развитых государств Индекс уровня образования должен быть равен от 0,8 до 1.

Таблица 4.2.1 – Показатели уровня жизни в некоторых странах за 2014 г.

Страна	ВВП на душу населения в долл. США	Продолжительность жизни, лет	Индекс уровня образования, от 0 до 1
Норвегия	65188	81,5	0,91
Швейцария	55485	82,6	0,84
Германия	38291	80,7	0,88
Япония	37432	83,6	0,81
Китай	3583	70	0,61
Россия	6923	68	0,78
Казахстан	5424	66,5	0,76
Узбекистан	899	68,2	0,65
Кыргызстан	625	67,5	0,65
Таджикистан	480	67,2	0,63

Интернет источник: <http://gtmarket.ru/news/2014/07/24/6843>; <http://gtmarket.ru/ratings/life-expectancy-index/life-expectancy-index-info> <http://gtmarket.ru/ratings/education-index/education-index-info>.

Согласно данным табл. 4.2.1, Кыргызстан по уровню человеческого развития находится на уровне стран со средним развитием. Таким образом, требуется государственная социальная политика, направленная на улучшение качества и уровня жизни населения. Государство может обеспечивать определенный уровень благосостояния населения. Это выражается в увеличении доходов малоимущих слоев населения, создании системы обучения и переквалификации безработных. Государство может обязывать предпринимателей выплачивать работникам заработную плату не ниже определенного минимума, предоставляет бесплатные услуги образования и здравоохранения.

Зарубежный опыт государственного вмешательства в развитие благосостояния населения показывает следующее:

Во-первых, пределы участия государства в решениях социальных проблем. Во-вторых, размеры социальных выплат должны быть согласованы с финансовыми возможностями государства. В-

третьих, социальная политика должна быть эффективной, нельзя допускать инфляционного обеспечения социальных расходов, образования дефицита сбережений, роста безработицы и инфляции.

Неотъемлемым элементом социальной политики является социальная защита населения. Рынок не в состоянии обеспечить своим участникам гарантированный доход и занятость. Граждане в силу многих причин различаются по уровню доходов, состоянию здоровья, существуют безработные, инвалиды, неполные семьи и др., что требует от государства определенных мер социальной защиты населения. **Социальная защита населения** – это комплекс экономических, социальных и правовых мер, а также совокупность институтов, обеспечивающих всем гражданам страны равные возможности для поддержания определенного уровня жизни, а также поддержку отдельных социальных групп населения.

Социальная защита населения имеет место в следующих случаях:

- при обеспечении каждому человеку возможности применять свои способности, иметь доход;
- при официальном установлении прожиточного минимума;
- при защите интересов потребителей;
- при индексации доходов.

Социальная защита адресно затрагивает несколько групп населения: безработных, пенсионеров, вынужденных переселенцев, беженцев, инвалидов, ветеранов (труда, военной службы), граждан, подвергшихся катастрофам (землетрясения, наводнения и др.), семьи с детьми, детей-сирот.

Меры социальной защиты населения можно подразделить на активные и пассивные. К первым относятся подготовка и переподготовка персонала, создание новых трудовых мест, сохранение уже имеющихся и др. Вторые включают выплату соответствующих пособий и дотаций и др.

Структура социальной защиты населения состоит из следующих частей:

- Социальное обеспечение.
- Социальная помощь.

- Социальные гарантии.
- Социальное страхование.

Социальное обеспечение – это система обеспечения и обслуживания престарелых и нетрудоспособных граждан, а также семей, в которых есть дети. Система социального обеспечения включает: пенсии; пособия работающим (по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и др.); пособия семьям, в которых есть дети; содержание и обслуживание престарелых и инвалидов; пособия по безработице и др.

Пенсия – это регулярные денежные выплаты, предоставляемые гражданам при достижении определенного возраста, наступлении инвалидности, в случае потери кормильца, а также за выслугу лет и особые заслуги перед государством. Различают трудовые и социальные пенсии. **Трудовые пенсии** включают пенсии по возрасту, инвалидности, в случае потери кормильца, а также за выслугу лет. Право на пенсию по возрасту в Кыргызстане имеют мужчины, достигшие 65 лет, и женщины, достигшие 58 лет. Пенсия по инвалидности устанавливается в связи с длительной или постоянной фактической утратой трудоспособности (инвалидности). Пенсия по случаю потери кормильца назначается нетрудоспособным членам семьи умершего, которые ранее находились на его иждивении (дети, братья, сестры и др.). Пенсия за выслугу лет устанавливается тем категориям граждан, которые заняты на работах, ведущих к утрате трудоспособности или пригодности до наступления возраста, дающего право на пенсию по возрасту (работникам авиации, шахтерам, геологам, военным и др.).

Социальная пенсия назначается неработающим гражданам при отсутствии права на трудовую пенсию.

Социальное обеспечение включает также *выплату пособий работающим гражданам*. К ним относятся: пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам. Особое внимание в социальной рыночной экономике уделяется семьям, в которых есть дети. Государство выплачивает им пособия, которые помогают обеспечить подрастающему поколению нормальные условия жизни.

Социальная помощь – это предоставление малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, указанным в законе, социальных пособий, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров. Государственная социальная помощь оказывается в целях:

поддержания уровня жизни малоимущих семей, а также малоимущих одиноко проживающих граждан, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума в КР;

- адресного использования бюджетных средств;
- усиления адресности социальной поддержки нуждающихся граждан;
- создания необходимых условий для обеспечения всеобщей доступности и общественно приемлемого качества социальных услуг;
- снижения уровня социального неравенства.

Особенность социальной помощи состоит в том, что она оказывается вне зависимости от уплаты страховых взносов в государственные социальные внебюджетные фонды. Источниками оказания государственной социальной помощи являются средства государственных бюджетов. Таким образом, в отличие от пенсий, пособий и других видов социального обеспечения, выплата которых производится из социальных внебюджетных фондов, финансирование государственной социальной помощи происходит только за счет бюджетных источников.

Получателями государственной социальной помощи могут быть:

- во-первых, граждане, имеющие заслуги перед обществом, а также лица, имеющие ограничения жизнедеятельности в связи с нарушением здоровья (они имеют право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг);
- во-вторых, малоимущие семьи и малоимущие одиноко проживающие граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума.

Таким образом, оказание государственной социальной помощи может осуществляться в следующем виде: в виде социальных услуг, в виде денежных выплат (социальные пособия, субсидии и другие выплаты), в виде натуральной помощи (топливо, продукты питания, одежда, медикаменты и т. п.).

Социальные гарантии – это метод обеспечения со стороны государства удовлетворения различных нужд граждан на уровне социально признанных норм и нормативов.

Основные направления осуществления социальных гарантий:

1. Государство должно гарантировать каждому занятому в процессе производства:

а) нормальный уровень благосостояния через минимальный уровень заработной платы и ее индексацию;

б) умеренные налоги;

в) невмешательство в предпринимательскую деятельность.

2. Государство должно гарантировать удовлетворение приоритетных потребностей граждан и общества, которое оно не может доверить каждому гражданину самостоятельно:

а) приобретение общего образования;

б) воспитание детей и подростков;

в) подготовка кадров;

г) организация охраны здоровья и развития физической культуры и др.

3. Государство должно способствовать повышению доходов отдельных слоев населения, которые не могут обеспечить жизненный уровень для себя и своей семьи на уровне минимальных социальных стандартов независимо от их участия в процессе производства в таких формах:

а) пенсии;

б) различные виды помощи;

в) стипендии;

г) денежные выплаты и их индексация;

д) льготы в налогообложении.

4. Государство законодательно гарантирует удовлетворение приоритетных нужд за счет бюджета в минимально достаточных размерах в форме бесплатных услуг.

5. Органы местного самоуправления при разработке и реализации местных социально-экономических программ могут предусматривать дополнительные социальные гарантии за счет местных бюджетов.

Государство должно гарантировать всем гражданам минимум социальных услуг и материальных благ через следующие механизмы:

- определение размеров минимальных социальных гарантий: минимальной заработной платы; пенсии по возрасту; стипендий и др.;
- осуществление превентивных социальных мер в связи с ценовой либерализацией: адресного выборочного предоставления социальной помощи; осуществление компенсационных выплат незащищенным слоям населения и др.;
- защита покупательской способности малообеспеченных граждан через пересмотр среднедушевого совокупного дохода, который дает право на помощь.

Социальное страхование – это гарантированная государством система мер по обеспечению граждан в старости, на случай болезни, потери трудоспособности, по поддержке матерей, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, а также охраны и поддержания здоровья членов различных социальных обществ¹.

Необходимость социального страхования обусловлена следующими причинами:

- наличием лиц, которые, учитывая определенные обстоятельства, не участвуют в общественно полезном труде, а следовательно, не могут за счет заработной платы поддерживать свою жизнедеятельность;
- наличием граждан, которые являются дееспособными, но по уважительной причине не имеют возможности для реализации этой дееспособности;
- социальное страхование является способом реализации права граждан на государственное материальное обеспечение при достижении пенсионного возраста, в случаях

¹ <http://finansovyjgid.ru/strahovanie/46-socialnoe-strahovanie.html>

болезни, а также полной или частичной утраты трудоспособности или ее отсутствия от рождения, при потере кормильца, по безработице.

Социальное страхование должно выполнять следующие функции:

- формирования денежных фондов, из которых покрываются необходимые затраты, связанные с содержанием и уходом за нетрудоспособными гражданами и лицами, которые, учитывая обстоятельства, не участвуют в трудовом процессе;
- обеспечения определенной степени численности и структуры трудовых ресурсов;
- сокращения существующего разрыва в уровнях материального обеспечения как работающих, так и неработающих по определенным причинам граждан;
- содействия по выравниванию жизненного уровня различных социальных групп населения, которые не принимают участие в трудовом процессе.

Система социального страхования состоит из двух видов:

Первый вид социального страхования связан с восстановлением и сохранением работоспособности работников. Второй должен гарантировать материальное обеспечение гражданам, которые потеряли работоспособность или же не имели ее.

Основной целью социальной политики в Кыргызстане на современном этапе является приостановление спада жизненного уровня населения и уменьшение давления кризиса на наименее защищенные слои населения.

4.3 – Основные показатели и структурные изменения на рынке труда

Сфера труда – важная область экономической и социальной жизни общества. Она охватывает рынок рабочей силы, использование трудовых ресурсов в общественном производстве. На рынке труда получает оценку стоимость рабочей силы, определяются величина заработной платы, условия труда, возможность получе-

ния дополнительного образования, профессионального роста и т.д. Рынок труда отражает основные тенденции в динамике занятости, мобильность рабочей силы, масштабы и динамику безработицы.

Рынок труда – система отношений, связанных с наймом и предложением труда, и механизм, обеспечивающий согласование цены и условий труда между работодателями и наемными работниками. Рынок труда может рассматриваться на национальном, региональном и местном уровнях.

Существуют следующие типы рынка труда:

- открытый рынок;
- внутрифирменный рынок труда;
- скрытый рынок.

Открытый рынок охватывает сферу обращения рабочей силы, т.е. тех, кто предъявляет спрос на наемный труд и трудоспособное население, фактически ищущее работу, а также вакантные, ученические и временные рабочие места в государственном и негосударственном секторах экономики. Официальная часть открытого рынка представлена рабочей силой и вакансиями, зарегистрированными в службе занятости, а также ученическими местами в системе профобразования. Неофициальная часть открытого рынка труда представлена рабочей силой, которая не опосредована услугами органов трудоустройства и учебных структур формального образования.

Внутрифирменный рынок труда охватывает систему отношений между работодателями и рабочей силой (на отдельном предприятии, отрасли и т.д.) по поводу распределения работников на производстве, организации и охраны труда, продолжительности рабочего времени и оплаты, стимулирования за качество работы и др.

Скрытый рынок труда – часть внутрифирменного рынка труда, представленного работниками, имеющими статус занятых на предприятиях, но фактически бездействующих по тем или иным причинам (перестройки производства и др.).

Основной задачей рынка труда является удовлетворение спроса на труд и его предложения. В связи с этим рынок труда выполняет следующие функции:

- установление в результате взаимодействия спроса и предложения на рынке труда оптимальной ставки заработной платы;
- организация встречи продавцов и покупателей трудовых ресурсов;
- обеспечение конкурентной среды;
- способствование решению отдельных проблем и вопросов занятости населения.

Основными элементами рынка труда являются:

- спрос на трудовые ресурсы;
- предложение труда;
- конъюнктура рынка труда,
- стоимость и цена рабочей силы;
- органы службы занятости населения;
- правовые акты, регулирующие развитие рынка труда;
- инфраструктура рынка труда, например, службы подготовки и переподготовки работников;
- резерв рабочей силы;
- альтернативные временные формы обеспечения занятости;
- система социальных выплат и гарантий для безработных.

Спрос на рабочую силу – важнейшая составляющая экономических отношений на рынке труда. Он характеризует объем и структуру общественной потребности в рабочей силе, обеспеченной реальными рабочими местами и фондом оплаты труда. Спрос на рабочую силу характеризуется числом и структурой занятых, а также числом вакансий.

Предложение рабочей силы – потребность различных групп населения в получении работы по найму и трудовом источнике средств существования. Предложение на рынке труда характеризуется численностью и составом экономически активного населения, заинтересованного и нуждающегося в получении работы.

Конъюнктура рынка труда – это ситуация, которая формируется в результате взаимодействия спроса и предложения рабочей силы на рынке труда под влиянием многочисленных факторов (политических, социально-экономических, демографических и

др.). Она характеризуется соотношением спроса и предложения. С этой точки зрения различают: равновесный, трудодефицитный и трудоизбыточный рынки труда¹.

Трудодефицитная конъюнктура рынка труда испытывает недостаток предложения труда. **Трудоизбыточная конъюнктура рынка труда** характеризуется большим количеством безработных, т.е. избытком предложения труда. Равновесная конъюнктура рынка труда – это ситуация на рынке, когда спрос на труд количественно соответствует его предложению.

Конъюнктура рынка труда зависит от уровня занятости и безработицы, уровня оплаты труда, географического положения отдельных регионов. Конъюнктура рынка труда характеризуется общим и частными коэффициентами напряженности на рынке труда и характеризуется численностью безработных на каждое вакантное рабочее место. **Общий коэффициент напряженности на рынке труда** рассчитывается по стране в целом как отношение предложения рабочей силы (численности лиц, ищущих работу, или безработных) к спросу на нее (числу вакантных мест) и отражает численность безработных на одно свободное рабочее место. Частные коэффициенты напряженности на рынке труда рассчитываются также по регионам страны, отраслям экономики, профессиям, занятиям и т.п. Для исследования конъюнктуры рынка труда также используются **показатели результатов деятельности служб занятости**, которые характеризуются численностью трудоустроенных граждан, их качественным составом, коэффициентами трудоустройства (долей трудоустроенных граждан в общей численности безработных).

Резерв рабочей силы – совокупность лиц, являющихся избыточной рабочей силой в условиях сложившейся конъюнктуры и зависящей от конкретных условий стадии экономического цикла (подъем, спад, кризис, депрессия). Выделяют следующие виды резервов рабочей силы: резервы в сфере обращения трудовых ресурсов и потенциальные резервы труда.

¹Рофе А.И. Экономика труда: учебник. М.: Кнорус, 2015. С. 108.

К резервам в сфере обращения трудовых ресурсов можно отнести вынужденно незанятое население, такие как безработные.

Потенциальные резервы труда – это часть трудоспособного населения, которое не является активным, но может предложить свои услуги на рынке труда (учащиеся, подростки, домохозяйки, пенсионеры и инвалиды).

Емкость рынка труда в каждый данный момент определяется спросом трудоспособного населения на рабочие места и наличием таких мест во всех секторах экономики.

Инфраструктура рынка труда представляет собой совокупность государственных и негосударственных органов и структур содействия занятости, общественных организаций и фондов, занимающихся трудоустройством, а также правовую базу трудоустройства, регулирующую отношения на рынке труда.

Если рассматривать особенности кыргызского рынка труда, то можно выделить следующие характерные черты:

1. Диспропорции на рынке труда. Прежде всего, это неразвитость механизмов государственного регулирования и социальной поддержки в сфере занятости.

2. Высокая доля работников, совмещающих работу в нескольких местах. Такая ситуация характерна для небогатых стран с относительно образованной рабочей силой.

3. Существование скрытой безработицы.

4. Рынок труда в Кыргызстане не сбалансирован и характеризуется внутренней миграцией населения из сел и деревень в большие города. Отсюда превышение предложения рабочей силы. В то же время в регионах ощущается нехватка рабочей силы, особенно квалифицированных рабочих востребованных специальностей.

5. Несбалансированность рынка труда по отраслям и сферам деятельности. Например, в 2014 г. 31,6 % занятых приходилось на сельское хозяйство, 11 % – на строительство, 15,1 % – на торговлю и ремонт автомобилей, 7 % – на обрабатывающую промышленность, 6,3 % на – транспортную деятельность (более подробно см. в табл. 4.3.1)¹.

¹ Кыргызстан в цифрах: Статистический сборник. Б.: Нацстатком КР, 2015. С. 184–185.

Таблица 4.3.1 – Отраслевая структура занятости населения в Кыргызстане

Отрасль	1991 г.		2005 г.		2014 г.	
	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%	тыс. чел.	%
Всего занято	1754,1	100	2077,1	100	2302,7	100
Сельское хозяйство	622,7	35,5	799,6	38,5	727,3	31,6
Горнодобывающая промышленность	15,4	0,9	12,4	0,6	9,2	0,4
Обрабатывающая промышленность	286,1	16,3	163,9	7,9	160,0	7,0
Производство и распределение электроэнергии и воды	17,2	1	35,2	1,7	47,4	2,0
Строительство	147,0	8,3	153,7	7,5	253,8	11,0
Торговля, ремонт автомобилей и бытовых изделий	82,9	4,7	301,5	14,5	347,8	15,1
Гостиницы и рестораны	27,6	1,5	49,0	2,3	85,4	3,7
Транспорт и связь	93,4	5,4	115,7	5,6	172,5	7,5
Финансовая деятельность	7,2	0,4	8,2	0,4	25,0	1,1
Операции с недвижимым имуществом	51,3	2,9	34,1	1,6	10,0	0,4
Государственное управление	36,6	2,1	102,3	4,9	113,6	5,0
Образование	212,5	12,1	161,8	7,8	193,9	8,4
Здравоохранение и социальные услуги	100,8	5,8	85,4	4,1	80,1	3,5
Коммунальные и др. услуги	53,4	3,1	45,5	2,2	57,7	2,5
Услуги по ведению домашнего хозяйства	0	0	8,8	0,4	19,0	0,8

Источник. Таблица составлена на основе данных Нацстаткомитета КР за 1991–2012 гг. Интернет источник: <http://www.stat.kg/tu/statistics/zanyatost/> и Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. Б.: Нацстаткомитет КР, 2015. С. 184–186.

Процентные данные рассчитаны автором на основе вышеуказанных данных.

В Кыргызстане, как и в других странах мира, существует два сегмента рынка труда, основанных на профессионально-квалификационном делении трудовых ресурсов. Один сегмент охватывает рабочие места специалистов с высшим образованием, управляющих и администраторов всех звеньев, высококвалифицированных рабочих, которые имеют высокий уровень квалификации и высокую заработную плату. К этому сегменту также можно отнести рабочие места техников, административно-вспомогательного персонала и работников средней квалификации. Второй рынок охватывает рабочие места, не требующие специальной подготовки и значительной квалификации. К ним относятся: работники обслуживания (повара, официанты, медицинский обслуживающий персонал, полицейские, пожарники, прислуга, уборщики и т.д.), неквалифицированные рабочие, низшие категории служащих. Первый рынок характеризуется высокой мобильностью рабочей силы, высоким уровнем оплаты труда, второй – высоким уровнем безработицы и текучести кадров, слабыми карьерными перспективами.

4.4 – Государственная политика в области занятости и рынка труда

Неотъемлемой составляющей государственного регулирования национальной экономики является государственное регулирование социальной сферы. Социальная важность эффективного функционирования рынка труда обусловила необходимость его регулирования государством и разработки эффективной политики занятости, реализация которой позволит обеспечить социальную защищенность граждан. Регулирование социальной сферы непосредственно связано с социальной политикой государства, так как существует целый ряд направлений, где рыночный механизм без государственного вмешательства не в состоянии обеспечить должную эффективность, гарантировать социальную справедливость. Во всех этих случаях главнейшая задача и важнейшая экономиче-

ская функция государства должны заключаться в корректировке и модификации рыночной системы в целях обеспечения и поддержки ее функционирования, соблюдения социальной справедливости.

Политика занятости – это совокупность мер, направленных на обеспечение желаемых параметров занятости населения, методов и инструментов воздействия на процессы формирования, движения и использования трудового потенциала, направленных на повышение эффективности функционирования рынка труда и снижение социальных издержек действия рыночного механизма в сфере занятости.

Государственная политика на рынке труда как организованная система мер воздействия на занятость сформировалась в 30-е годы XX в. в период глубокого экономического кризиса и серьезного обострения ряда социальных проблем и противоречий. В своем развитии она прошла ряд этапов, различающихся по степени, характеру и методам воздействия государства на процессы, протекающие в сфере занятости и трудовых отношений:

1. Политика **«регулируемого рынка труда»** – осуществлялась в 30–60-е гг. XX в. и опиралась на кейнсианскую концепцию активного государственного вмешательства. В этот период получили развитие такие меры, как общенациональные программы пособий по безработице, опирающиеся на систему социального страхования работающих по найму на случай потери работы, и программы массовых общественных работ. В тот период сформировались государственные органы содействия занятости населения.

2. Политика **«гибкого рынка труда»** – проводилась в 70–80-е гг. XX в. и основывалась на принципах неоклассической экономической теории о свободной игре рыночных сил. В результате повышения требований научно-технического прогресса и нарастания качественных дисбалансов на рынке труда активно использовались меры по развитию профессиональной подготовки и переподготовки рабочей силы и более широкому использованию гибких форм трудовых отношений.

3. **Активная политика на рынке труда** – получила широкое распространение в последние годы. В ней используются методоло-

гические принципы активной социальной политики и практические методы шведской модели регулирования занятости, представляющие собой синтез политики «регулируемого» и политики «гибкого рынка труда». Основная идея активной политики на рынке труда состоит в переключении акцента с борьбы с негативными социальными явлениями на профилактику их возникновения и массового распространения, на инвестирование в человека и условия его жизнедеятельности. Все эти меры направлены на активизацию процессов занятости и сокращение на этой основе социального иждивенчества.

Следует выделить четыре основные направления государственного регулирования занятости и рынка труда:

- программа по стимулированию роста занятости, т.е. создание новых рабочих мест в масштабах, обеспечивающих удовлетворение потребностей населения в трудовой деятельности;
- обеспечение соответствия квалификации работников потребностям рынка труда, включая переквалификацию высвобождаемых работников;
- осуществление мер по реструктуризации занятости в связи с санацией или свертыванием неперспективных производств;
- государственные программы по социальному страхованию безработицы, т. е. выделение средств на пособия по безработице;
- мониторинг рынка труда и обеспечение адекватного реагирования политики занятости на сдвиги на этом рынке;
- создание правовых, кредитных и иных условий, стимулирующих частный капитал, в том числе частное предпринимательство и самозанятость населения и т.д.

Основными целями государственного регулирования занятости и рынка труда являются:

- **обеспечение полной занятости**, под которой понимается отсутствие циклической безработицы при сохранении «естественного уровня безработицы»;

- **создание «гибкого рынка труда»**, способного быстро приспосабливаться к изменениям внутренних и внешних условий развития экономики, сохранять управляемость и стабильность. У каждого работника должна быть возможность трудиться или найти на рынке рабочее место, отвечающее его потребностям.

По *характеру* воздействия на рынок труда меры политики содействия занятости разделяются на **пассивные** (компенсационные), включающие материальную поддержку безработных (пособия и вспомоществование), и **активные**, цель которых – содействовать активизации процессов занятости, спроса и предложения на рынке труда, росту подвижности, гибкости и конкурентоспособности рабочей силы.

1. Активная форма – создание новых рабочих мест, повышение уровня занятости и преодоление безработицы путем обучения и переобучения работников.

2. Пассивная форма – поддержка безработных путем выплаты пособий.

При проведении **активной государственной политики в области занятости реализуются следующие меры:**

- стимулирование государством притока инвестиций в экономику, что выступает главным фактором создания новых рабочих мест;
- профессиональное обучение и переподготовка в целях обеспечения занятости;
- организация и развитие служб занятости, бирж труда, осуществляющих посреднические функции на рынке труда, такие как регистрация безработных, регистрация вакантных мест, трудоустройство безработных и других лиц, изучение конъюнктуры рынка труда и представление информации о ней, тестирование лиц, желающих получить работу, профессиональная ориентация и профессиональная переподготовка безработных;
- выплата пособий;

- содействие мелкому и среднему предпринимательству, что является во многих государствах средством обеспечения занятости населения;
- государственное стимулирование (налоговыми и законодательными мерами) предоставления работодателями рабочих мест определенным группам населения – инвалидам и молодежи;
- международное сотрудничество в решении проблем занятости в рамках международных организаций и интеграционных группировок;
- организация общественных работ;
- консультативно-психологическая помощь в целях трудоустройства;
- содействие территориальной мобильности рабочей силы и др.

Опыт развитых стран свидетельствует, что осуществление активной политики на рынке труда сопряжено с необходимостью привлечения значительных финансовых средств, требует тесного взаимодействия инфраструктуры рынка труда с органами власти всех уровней, системой образования и иными направлениями социальной защиты, средствами массовой информации.

Пассивная форма государственной политики в сфере занятости основывается на государственной поддержке лиц, оставшихся без работы, и содержит следующие меры:

- обеспечение социальной поддержки в виде пособий по безработице, материальной помощи и прочих социальных выплат;
- бесплатное медицинское обслуживание.

Минимальная задача социальных выплат – обеспечение текущих жизненных расходов безработных.

Государство любой страны стремится поддерживать определенный уровень занятости в экономике, который зависит от национальных особенностей отдельного государства.

Рассмотрим государственную политику в области занятости в Кыргызской Республике. В Конституции Кыргызской Республики

отмечено, что «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы». В Кыргызстане государственная политика в области занятости проводится с учетом международного права, норм конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ) и направлена на усиление социальной защиты граждан. В основе всех документов, регламентирующих политику в области занятости, лежит закон Кыргызской Республики «О занятости населения». Законом определены критерии занятости, статус безработного, основные принципы государственной политики занятости населения, права граждан на трудоустройство, переподготовку, социальную поддержку в сфере труда, регулирование и организация занятости, гарантии материальной поддержки безработных.

Государственная политика в области занятости представляет собой **многоуровневый процесс и осуществляется на** макроуровне; региональном уровне и местном уровне.

На макроуровне государственные органы решают следующие задачи в области политики занятости:

- Согласование целей и приоритетов политики занятости с экономической, социальной, демографической и миграционной политикой.
- Согласование системы целей и приоритетов политики занятости с финансово-кредитной, структурной, инвестиционной, внешнеэкономической политикой.
- Выработка политики трудоустройства и социальной поддержки незанятого населения.

На региональном уровне в рамках политики в области занятости осуществляются программы жилищного, транспортного и производственного строительства, меры поддержки фермерства, малого бизнеса и другие. Для решения проблем трудоустройства на региональном уровне применяются следующие меры:

- развитие системы подготовки и переподготовки населения;
- совершенствование информационного обеспечения населения о вакантных местах и предприятий о предложениях рабочей силы;
- техническое обеспечение центров занятости;
- регистрация, трудоустройство и социальная поддержка безработных;
- поддержка на рынке труда граждан с ограниченной трудоспособностью, молодежи и подростков и других социально незащищенных групп населения;
- организация общественных и временных работ.

На местном уровне ведется вся практическая работа по трудоустройству, выплате пособий, обучению.

4.5 – Основные формы и направления миграции

Понятие *«миграция населения»* предполагает перемещение людей через границы определенных территорий со сменой постоянного места жительства или возвращением к нему. Миграция является одним из существенных факторов изменения структуры численности, территориального размещения и качества трудовых ресурсов.

Процессы глобализации, обострившие неравенство в странах мира, способствовали росту межгосударственных перемещений населения, важнейшими характеристиками которого являются:

- 1) расширение масштабов международной миграции;
- 2) расширение географии международных миграций, в которую вовлечены практически все страны мира;
- 3) большая роль экономической и, прежде всего, трудовой миграции;
- 4) рост и структурная непреодолимость нелегальной иммиграции;
- 5) рост масштабов и расширение географии вынужденных миграций;

6) увеличение значимости международной миграции населения в демографическом развитии мира, принимающих и отправляющих стран;

7) двойственный характер миграционной политики, противоречие между национальным и транснациональным регулированием миграционных потоков;

8) увеличение миграции женщин.

Существует следующая классификация миграции населения:

1. По направленности:

- Внутренняя миграция – перемещение населения внутри одной страны по регионам.
- Внешняя миграция – перемещение населения между двумя или большим количеством стран. Внешняя миграция делится на эмиграцию и иммиграцию. Эмиграция – выезд населения из одной страны в другие страны. Иммиграция – выезд населения в данную страну из других стран.

2. По продолжительности:

- Миграция на постоянное место жительства или работу.
- Временная миграция.

3. По мотивам:

- Социально-экономическая миграция.
- Политическая миграция.
- Религиозная миграция.
- Семейно-бытовая миграция.

4. По организации:

- Организованная миграция.
- Принудительная миграция.
- Неорганизованная миграция.

Существуют различные подходы к изучению миграции:

- Демографический подход: изучает миграцию с точки зрения воспроизводства и сохранения человеческих популяций, их численности, половозрастной структуры.
- Экономический подход рассматривает миграцию как один из важнейших регуляторов численности трудоспособного населения, который стимулирует здоровую конкуренцию

на рынке рабочей силы. Среди причин миграций наиболее весомую роль играет экономическая необходимость, которая связана в той или иной мере с рынком труда.

- Юридический подход: определяет правовой статус разных категорий мигрантов и направлен на разработку правовых норм и законодательных актов, регулирование основных прав мигрантов.
- Социологический подход: основное внимание уделяет проблемам, связанным с адаптацией мигрантов к новым условиям жизни.
- Исторический подход: исследования истории миграционных движений того или иного региона с применением историко-демографических исследований, описывающих миграцию в контексте исторической эволюции демографических процессов.
- Психологический подход: основной акцент делается на мотивационную природу миграции. Миграция рассматривается как способ удовлетворения ряда социальных потребностей, в том числе потребности в самоутверждении.

Таким образом, после рассмотрения подходов к исследованию миграции остановимся на экономическом подходе, в частности на вопросах миграции трудовых ресурсов.

Международная трудовая миграция – переселение населения в трудоспособном возрасте из одного государства в другое сроком более чем на год, вызванное экономическими причинами. Перемещаясь из одной страны в другую, рабочая сила предлагает себя в качестве товара, осуществляет международную трудовую миграцию. Трудовой потенциал, будучи важнейшим фактором производства, ищет свое наиболее эффективное использование не только в рамках национального хозяйства, но и в масштабах мировой экономики.

Современный международный рынок рабочей силы включает разнонаправленные потоки трудовых ресурсов, пересекающих национальные границы. **Международный рынок труда** объединяет, таким образом, национальные и региональные рынки рабочей силы и существует в форме трудовой миграции.

Причинами миграции рабочей силы могут быть экономические и неэкономические факторы. К неэкономическим факторам относятся политические, национальные, религиозные, расовые, семейные и др.

К причинам экономического характера следует отнести следующие:

- различия в уровне экономического и, в частности, промышленного развития отдельных стран. Рабочая сила мигрирует в основном из стран с низким уровнем жизни в страны с более высоким уровнем;
- наличие национальных различий в размерах заработной платы;
- существование органической безработицы в некоторых странах и, прежде всего, в слабо развитых;
- международное движение капитала и функционирование международных корпораций (стремление ТНК к соединению рабочей силы с капиталом, путем движения рабочей силы к капиталу или перемещения капитала в регионы с избытком дешевых трудовых ресурсов);
- интеграционные процессы;
- рост взаимозависимости национальных хозяйств;
- сближение национально-экономических и политических структур;
- складывающийся региональный хозяйственный комплекс;
- экологический кризис во всем мире, особенно болезненно складывающийся в условиях географической тесноты в Западной Европе.

Следует отметить, что лидерами по выезду являются развивающиеся, а по въезду – как развитые, так и развивающиеся страны. Это связано с разнообразием причин миграции. То есть экономические причины являются первичными, но они не единственные.

В международной миграции можно выделить пять направлений:

1) Миграция из развивающихся стран в развитые страны. Для развитых стран иностранная рабочая сила из развивающихся стран

означает обеспечение ряда отраслей необходимыми работниками, в основном неквалифицированными трудовыми ресурсами. Например, во Франции эмигранты составляют 25 % всех занятых в строительстве, в Бельгии они составляют почти 50 % всех шахтеров.

2) Миграция в рамках развитых стран. В ЕС принята «Хартия основных социальных прав рабочих ЕЭС» (подписана 9 декабря 1989 г.), в разделе 1 которой записано, что «каждый работник ЕЭС должен иметь право свободного перемещения по территории Сообщества, подчиняясь правилам и ограничениям, обусловленным общественным порядком, общественной безопасностью и здоровьем», а в разделе 2 – «свобода перемещения должна давать право каждому работнику выбрать любое занятие или профессию в ЕЭС на основе принципов равноправия, касающихся трудоустройства, условий труда и социальной защиты в принимающей стране». Большое количество специалистов в области математики, программного обеспечения в США обеспечивает импорт иностранной рабочей силы. Миграция рабочей силы в рамках промышленно развитых стран связана в основном с неэкономическими факторами. Тем не менее, для развитых стран также характерно такое явление, как «утечка умов».

3) Миграция между развивающимися странами. Такая миграция определяется в основном экономическими причинами: более высоким уровнем жизни, заработной платы в странах-импортерах рабочей силы, таких как новые индустриальные страны и страны-члены ОПЕК, а также в связи с нехваткой малоквалифицированной рабочей силы.

4) Миграция из бывших социалистических стран в развитые страны и миграция внутри стран постсоветского пространства. Особо следует рассмотреть миграцию в рамках бывших социалистических стран и СНГ. Причинами этой миграции служат экономические факторы.

5) Миграция работников, квалифицированных специалистов из промышленно развитых в развивающиеся страны. Причины этой миграции и экономические, и не экономические, такие как познание мира, помощь и т. п.

Теперь необходимо выяснить, как миграция влияет на экономику принимающих стран и на экономику стран, экспортирующих рабочую силу.

К положительным последствиям трудовой эмиграции относятся:

1. Смягчение условий безработицы.

2. Появление для страны-экспортера рабочей силы дополнительного источника валютного дохода в форме поступлений от эмигрантов. Имеются следующие основные источники валютных доходов от экспорта рабочей силы: налоги на прибыль фирм-посредников, личное инвестирование мигрантов (привоз на родину средств производства и предметов длительного пользования, наличных средств, используемых на инвестиционные цели), переводы мигрантов на родину для поддержки семей и родственников. В среднем, на денежные переводы мигрантов приходится 2 % ВВП в развивающихся странах.

3. Приобретение эмигрантами знаний и опыта. Эмигранты по возвращении домой пополняют ряды среднего класса, вкладывая заработанные средства в собственное дело, создавая дополнительные рабочие места.

Основная выгода состоит в том, что экспорт рабочей силы рассматривается как весьма важный источник валютных поступлений.

Среди негативных последствий трудовой миграции следует назвать:

1. Тенденции роста потребления заработанных за границей средств.

2. Желание скрыть получаемые доходы.

3. «Утечку умов».

4. В редких случаях понижение квалификации работающих мигрантов.

К положительным последствиям миграции для страны иммиграции можно отнести:

1. Повышение конкурентоспособности товаров в стране реципиенте мигрантов вследствие уменьшения издержек производства, связанных с более низкой ценой иностранной рабочей силы.

2. Иностранные рабочие, предъявляя дополнительный спрос на товары и услуги, стимулируют рост производства и дополнительную занятость в стране пребывания.

3. При импорте квалифицированной рабочей силы принимающая страна экономит на затратах на образование и профессиональную подготовку.

4. Иностранные рабочие часто рассматриваются как определенный амортизатор в случае кризисов и безработицы, которые могут быть уволены в любой момент.

5. Иностранные работники не обеспечиваются пенсиями и не учитываются при реализации разного рода социальных программ. Средний мигрант получает меньше социальных выплат и платит больше налогов и взносов, чем средний представитель коренного населения, и чистое финансовое сальдо расходов и доходов, связанных с их пребыванием, имеет позитивный эффект для государственной казны. В частности, временные трудовые мигранты не нуждаются ни в образовании, ни в пенсионном обеспечении.

6. Большую роль иммигранты играют в омоложении трудовых ресурсов.

Негативными последствиями миграции трудовых ресурсов для страны иммиграции являются:

1. Возникновение элементов социальной напряженности в обществе.

2. Возникновение межнациональной неприязни.

Как было показано выше, причины миграция в Кыргызстане и во всем мире схожи. Рассмотрим отдельно иммиграцию и эмиграцию в Кыргызстане. Экономическая миграция из Кыргызстана определяется следующими факторами: снижение давления на внутренний рынок труда; уменьшение безработицы, финансовые поступления от мигрантов, повышение профессионального и культурного уровня работников-мигрантов.

Рассматривая особенности современной миграции в Кыргызстане, необходимо отметить, что с 1990 г., с момента получения независимости, и по 1 января 2014 г. в стране наблюдается преимущественно миграционный отток населения (табл. 4.5.1).

Таблица 4.5.1 – Внешняя миграция населения по странам (человек)

	1990 г.	1993 г.	2000 г.	2010 г.	2013 г.
Число прибывших	40939	23015	5349	3903	4349
Число выбывших	82852	143619	27887	54531	11552
Миграционный отток (-) Прирост	-41913	-120604	-22538	-50628	-7203

Источник. Интернет ресурс: <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>, раздел Население.

Таблица 4.5.2 – Миграционный отток (-) по областям и городам Кыргызстана (человек)

Регион	2006 г.	2010 г.	2013 г.	2014 г.
Отток, всего	31003	-50628	-7203	-7757
Баткенская область	-1607	-2808	-200	-350
Джалал-Абадская область	-4193	-8065	-556	-694
Иссык-Кульская область	-1860	-2883	-559	-571
Нарынская область	-263	-489	-64	-46
Ошская область	-3352	-10485	-694	-601
Таласская область	-1007	-1483	-339	-289
Чуйская область	-9273	-9771	-2574	-2559
г. Бишкек	-7613	-8225	-2108	-2273
г. Ош	-1835	-6419	-109	-374

Источник. Интернет ресурс: <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>, раздел Население.

Наибольший отток населения пришелся на 1993 г. и составил 120604 человека. Наибольшее количество мигрантов пришлось на Россию: в 1990 г. около 50 % эмигрантов, в 1993 и 2000 гг. около 80 %, в 2013 г. около 74 % эмигрантов выехало в Россию¹. Из стран дальнего зарубежья кыргызские мигранты выезжают в Германию, Израиль и США. С 2011 г. наблюдается снижение оттока населения. Превышение числа выбывших из республики людей над прибывающими в нее на постоянное место жительства продолжается и в настоящее время. Это негативным образом от-

¹ Рассчитано на основе данных Нацстаткома КР, Внешняя миграция населения по государствам прибытия и выбытия. Интернет ресурс: <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/>, раздел Население.

ражается на региональном рынке труда, испытывающем острый дефицит квалифицированных кадров.

Прибывают в Кыргызстан в основном из стран постсоветского пространства, таких как Россия, Азербайджан, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан и Украина.

Основное количество эмигрантов из Кыргызстана приходится на такие области, как Чуйская, Джалал-Абадская, Ошская, и г. Бишкек (табл. 4.5.2).

Рост количества эмигрантов из Кыргызстана обусловлен экономическими причинами, такими как низкий уровень жизни населения, что выражается, прежде всего, в низком уровне среднедушевого дохода населения. Миграционная убыль населения республики затрагивает и сельское население. Так, регионы Кыргызстана не являются больше привлекательным местом для сельских жителей по ряду причин: проблемы с трудоустройством, отсутствие стабильного и высокого заработка, трудно решаемые жилищные вопросы. Следует также отметить, что для рынка труда в Кыргызстане характерна высокая дифференциация цены труда в каждой профессии. Относительно низкий уровень оплаты труда в таких видах деятельности, как в социальной сфере, образовании, здравоохранении, в сельском хозяйстве и некоторых других, привел к оттоку квалифицированных специалистов в те виды деятельности, где он более высок. Подобное положение вызывает интенсивное движение рабочей силы. Мигранты из Кыргызстана к настоящему моменту заняли определенные экономические ниши, которые в будущем будут углубляться и расширяться. Кыргызские мигранты едут в такие государства, где труд иностранных работников становится структурообразующим фактором экономики, которая не может эффективно функционировать без привлечения мигрантов.

Реальный размер заработной платы населения Кыргызстана значительно ниже ожидаемого. Более того, население не получает необходимой поддержки местных органов власти в вопросах трудоустройства. В Республике достаточно сложно трудоустроиться по приобретенной специальности молодому специалисту без

профессионального опыта. Поэтому в миграционном поведении населения Кыргызстана преобладают установки переезда в другую страну с целью трудоустройства на долгосрочную перспективу.

Одной из важных характеристик, связанных с социально-экономическим потенциалом региона и качеством трудовых ресурсов, является уровень образования населения. На сегодняшний день миграционные потоки складываются таким образом, что республика вынуждена терять высокообразованную часть своего населения. Так, основной проблемой кыргызской трудовой миграции за рубеж является интеллектуальная миграция, или «утечка умов». Как правило, уезжают программисты, химики, физики-теоретики, специалисты по математике, представители перспективных направлений медицинской науки. Интеллектуальная эмиграция кыргызских ученых и специалистов в различные страны мира объясняется невостребованностью таланта, опыта и квалификации в условиях кризиса, многих не удовлетворяет инфраструктура кыргызской науки.

Миграционные передвижения оказывают влияние на демографические процессы. Они приводят к изменениям половозрастной структуры населения. Наиболее высокую мобильность имеют люди трудоспособного возраста.

Таким образом, следует отметить, что процесс миграции из Кыргызстана развивается в большей степени стихийно и, естественно, каждая из этих форм трудовой миграции предопределяет неравные стартовые возможности для их участников, а значит, и разные социальные и социально-психологические последствия.

4.6 – Механизм контроля и обеспечения миграционных процессов

Миграция рабочей силы и сопутствующие ей проблемы создали необходимость для ее регулирования на государственном и межгосударственном уровнях. Во многих странах мира государства активно воздействуют на процессы миграции. При этом регулируется не только количество иммигрантов, их професси-

ональная, половозрастная структура, но и продолжительность пребывания в стране.

Регулирование миграционных процессов – комплекс административно-правовых и социально-экономических мер, обеспечивающих реализацию гарантированных государством прав мигрантов, создание условий для их перемещения в направлениях, отвечающих текущим и перспективным потребностям страны, улучшение демографической ситуации и сохранение территориальной целостности страны.

Миграция рабочей силы регулируется как на национальном, так и на международном уровнях.

Система межгосударственного регулирования миграционных процессов включает в себя двусторонние и многосторонние международные соглашения по использованию труда мигрантов и их социально-экономическим правам, деятельность международных экономических организаций.

Отметим, что проблемами, связанными с миграцией населения и трудовыми ресурсами, занимаются немалое количество глобальных учреждений и организаций (прежде всего, в рамках ООН), а также региональных группировок. Так, Комиссия ООН по народонаселению располагает фондом, часть которого используется на субсидирование национальных программ в области миграции населения. Деятельность Международной организации труда (МОТ) предусматривает в качестве одной из своих целей регулирование межстрановой миграции населения. Отличительной особенностью участия в МОТ стран-членов является трехсторонний принцип представительства – от правительства, работодателей и профсоюзов. МОТ осуществляет деятельность по следующим направлениям:

1. Разработка конвенций и рекомендаций о труде.
2. Оказание технической помощи развивающимся странам Азии, Африки и Латинской Америки.
3. Обучение и просвещение по вопросам, входящим в круг деятельности МОТ.

В конвенциях и рекомендациях о труде в рамках деятельности МОТ содержатся международные нормы, относящиеся к трудовым

мигрантам, в частности, такие как защита трудящихся-мигрантов, равноправие граждан страны и иностранцев в области социального обеспечения, сохранение прав трудящихся-мигрантов в области социального обеспечения по инвалидности, старости, на случай потери кормильца.

Первым нормативным актом МОТ, направленным на решение вопросов миграции рабочей силы, по существу, стала Конвенция 48, принятая в 1935 г., вступившая в силу в 1938 г. В соответствии с этой Конвенцией устанавливалась система международного сотрудничества по сохранению прав, вытекающих из страхования по инвалидности, старости, на случай потери кормильца. В 1949 г. была принята Конвенция 97 о трудящихся-мигрантах. Положения этой Конвенции сохраняют свою актуальность до сих пор. Обратим внимание на два положения этой Конвенции:

1) она распространяется на иммигрантов, законно пребывающих на территории страны;

2) в ней предусмотрено право трудящихся-мигрантов на постоянное жительство в «принимающей» стране после определенного срока работы.

В 1955 г. МОТ принимает «Рекомендацию 100» о защите трудящихся-мигрантов развивающихся стран. Этот документ направлен на регулирование миграции в интересах экономического и социального развития развивающихся стран, ограничения нежелательной для этих стран потери трудовых ресурсов. В числе предлагаемых мер – принятие специальных программ экономического развития в странах эмиграции, создание новых рабочих мест.

Деятельность по защите беженцев и их репатриации принадлежит Управлению Верховного комиссара по беженцам при ООН. Во многих международных организациях есть службы, которые занимаются вопросами миграции. Например, в ряде международных договоров, принятых Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), содержатся специальные нормы по физическому состоянию трудящихся-мигрантов и их семей, в ЮНЕСКО – служба, которая разрабатывает и реализует программы в области образования трудящихся-мигрантов и членов их семей. Аналогичные службы

есть в ОЭСР: так называемая система постоянного наблюдения за миграцией СОПЕМИ, в Западной Европе – Межправительственный комитет по вопросам миграции (СИМЕ), который в своей деятельности способствует обеспечению и защите прав трудящихся-мигрантов.

Возрастает роль Международной организации по миграции (МОМ создана в 1991 г.), целью которой является обеспечение упорядоченной и плановой межстрановой миграции, ее организация, обмен опытом и информацией по этим вопросам. В настоящее время МОМ является межправительственной организацией, которая объединяет около 60 стран-членов и более 40 стран-наблюдателей. В функции МОМ входят:

- способствование упорядочению и планированию миграции граждан;
- способствование перемещению квалифицированной рабочей силы и членов их семей, которые могут содействовать развитию принимающей страны;
- организация перемещения беженцев и др.

Таким образом, ратифицируя международные конвенции, страны, регламентирующие процесс трудовой миграции, признают приоритет норм международного права над национальным законодательством, что имеет важное значение как для страны, так и для мигрантов, чьи права за рубежом существенно расширяются.

На национальном уровне международную миграцию фактически регулируют страны-получатели трудовых ресурсов. Их политика, в свою очередь, зависит от того, как исторически складывались рынки труда в этих странах. В настоящее время существует два подхода к миграционной политике: «ассимиляционный» (США, Канада, ЮАР, Австралия, Новая Зеландия) и «отходнический» (Западная Европа, страны Персидского залива, Япония), реализуемых странами в той или иной пропорции. При «ассимиляционном» подходе иммиграционная политика страны привлекает мигранта на постоянное место жительства с семьей, но без определенного заранее трудоустройства. Каждая семья мигрирует самостоятельно.

При «отходническом» подходе страна, как правило, принимает работников по приглашениям национальных фирм на определенный срок. При таком подходе мигрант едет обычно без семьи, но на определенное рабочее место (с контрактом). Часто работники выезжают целыми бригадами. Россия придерживается строго «отходнического» подхода для рабочей силы из СНГ и дальнего зарубежья и «ассимиляционного» — для переселенцев и беженцев из бывшего СССР.

Следует отметить, что миграционная политика проводится в двух направлениях: для иммиграции и для эмиграции населения. Если страна-импортер рабочей силы в основном отвечает за прибытие и использование мигрантов, то в функции страны-экспортера рабочей силы входит регулирование оттока и защита интересов своих граждан-мигрантов за рубежом. Поэтому во многом интересы стран-экспортеров и импортеров рабочей силы оказываются тесно переплетенными.

Для государственного регулирования иммиграции проводятся меры, включающие следующие элементы: 1) законодательство о юридическом, политическом и профессиональном, статусе иммигрантов; 2) национальные службы иммиграции; 3) межгосударственные соглашения в области миграции.

Государственное регулирование иммиграции осуществляется путем мер, направленных на ограничение притока иностранной рабочей силы (иммиграции) либо на стимулирование мигрантов к возвращению на родину (реэмиграции). Некоторые государства используют селективный подход при регулировании иммиграции путем определенных требований, предъявляемых к квалификации, уровню образования, возрасту, на основе количественного и географического квотирования и т.п. Иммиграционная политика непосредственно проводится через национальные службы иммиграции, которые обычно создаются при министерствах труда, юстиции или внутренних дел. В Кыргызской Республике таким органом является Министерство труда, миграции и молодежи КР.

Следует отметить, что в периоды кризисов быстро растет нелегальная иммиграция. Для борьбы с нелегальной иммиграцией

страны используют как «мягкие» методы, включающие выплаты денежных вознаграждений иммигрантам за выезд из страны, создание системы профессиональной подготовки иммигрантов, так и жесткие принудительные методы, как запрет на въезд и насильственная высылка из страны. Но несмотря на строгий иммиграционный контроль, нелегальная иммиграция во многих странах мира продолжает расти.

Так, страны-импортеры трудовых ресурсов, постоянно испытывающие потребности в привлечении рабочей силы, свою иммиграционную политику основывают прежде всего на мерах регулирования численности и качественного состава прибывающих трудящихся-мигрантов, а в качестве инструмента регулирования используется показатель иммиграционной квоты, который ежегодно рассчитывается и утверждается в стране-импортере. При определении квоты учитываются потребности страны в иностранной рабочей силе и по отдельным категориям привлекаемого населения (половозрастным группам, образованию и т. п.), а также состояние национальных рынков труда и жилья, политическая и социальная ситуация в стране-импортере.

Среди требований, предъявляемых к иммигрантам, выделяются:

- Хорошее состояние здоровья у прибывающего мигранта (характерно для ряда скандинавских стран и США);
- Приоритетным правом получения разрешения на иммиграцию пользуются бизнесмены, предполагающие открыть свое дело или инвестировать капитал в стране пребывания;
- Работники, готовые за минимальную плату выполнять вредную, грязную и неквалифицированную работу;
- Специалисты для новых и перспективных отраслей;
- Представители редких профессий;
- Специалисты с мировым именем, такие как ученые, спортсмены, музыканты, артисты.

Проблемами трудовой иммиграции занимаются государственные институты, действующие на основе национального законодательства, а также многосторонних и двусторонних договоров.

В Кыргызстане проблемами миграции занимаются: Министерство труда, миграции и молодежи КР, Министерство иностранных дел, ведающее через консульское управление выдачей виз, Министерство юстиции в лице службы по иммиграции или иные органы пограничного контроля. Данные государственные органы регламентируют порядок осуществления контроля со стороны государства в основном за легальным перемещением населения, въездом граждан и лиц без гражданства на территорию Кыргызской Республики и выездом за ее пределы. Нормативно-правовая база для иммиграции содержится в большинстве подзаконных актов. Основные черты иммиграционного законодательства следующие:¹

1. Профессиональная квалификация. Законодательства принимающих стран устанавливают жесткие требования к уровню образования и стажу работы по специальности. Минимальным требованием к образованию считается окончание полного курса средней школы или профессионально-технического училища, что должно подтверждаться соответствующим дипломом. В большинстве случаев диплом необходимо переподтверждать или оценивать в принимающей стране на предмет соответствия требованиям к специалисту в соответствующей сфере в данной отрасли.

2. Ограничения личного характера. Законодательство принимающих стран предъявляет определенные требования к состоянию здоровья иммигрантов. В страну не допускаются психически больные люди, наркоманы. Иммигранты обязаны представить справку о состоянии здоровья, заверенную консульским учреждением принимающей страны, или пройти специальное медицинское обследование.

Возрастной ценз иммигрантов устанавливается законодательством в зависимости от отрасли промышленности. Обычно он колеблется от 20 до 40 лет.

3. Количественное квотирование. Большинство стран устанавливают максимальное количество для въезда иммигрантов. Количественные квоты могут вводиться в рамках всей экономики в

¹ Аюпов А.Н. Национальная экономика: учебник. Б.: КРСУ, 2005. С. 128–129.

целом, в рамках отдельных отраслей, отдельных предприятий или же в рамках временного периода. Количественное квотирование является одним из жестких методов государственного регулирования иммиграции и требует от правоохранительных органов контроля за этим процессом.

4. Экономическое регулирование. При экономическом регулировании государство вводит определенные финансовые ограничения, обеспечивающие сокращение численности иммигрантов. Что касается юридических лиц, то в некоторых странах фирмы имеют право нанимать иностранную рабочую силу только по достижении определенного объема оборота или продаж или после внесения определенных платежей в государственный бюджет. Частные лица имеют право иммигрировать только в случае, если они готовы инвестировать в экономику принимающей страны определенную сумму и создать определенное количество рабочих мест.

5. Временные ограничения. Законодательства многих стран устанавливают максимальные сроки пребывания иностранных работников на своих территориях. По истечении этих сроков работники должны либо покинуть принимающую страну, либо получить от компетентных органов разрешение на продолжение своего пребывания в ней.

6. Географические приоритеты. Каждая отдельная страна может законодательно устанавливать географическую и национальную структуру иммиграции, которая обычно регулируется с помощью количественных квот на въезд иммигрантов из определенных стран. В некоторых случаях, во избежание обвинений в предвзятости и нарушении прав человека, компетентные органы проводят в рамках географических квот лотереи для представителей различных стран на право иммигрировать.

7. Запреты. Явные запреты нанимать иностранную рабочую силу содержатся в законах о профессиях, где четко перечисляются отрасли и специальности, в которых запрещается работать иностранным лицам. Скрытые запреты, напротив, устанавливают перечень отраслей или специальностей, в которых могут работать

только резиденты данной страны. Обычно для любых передвижений иммигранта, в т. ч. изменения специальности, смены места работы требуется дополнительное разрешение иммиграционных властей.

Законодательно устанавливаются санкции за нарушение порядка иммиграции. Они могут накладываться как на самих мигрантов, так и на тех, кто помогает им незаконно въезжать в страну или нанимает их на работу. Незаконное проникновение в страну считается преступлением, за которое предусматриваются депортация, денежные штрафы, тюремное заключение.

Кроме вышеперечисленных государственных мер, направленных на процесс иммиграции, существуют также государственные меры, направленные на процесс эмиграции. К ним относятся:

1. Паспортный контроль, который предусматривает специальную проверку паспорта, выданного рабочему. В некоторых странах в паспорте указывается год, до которого эмигрант может находиться за рубежом.

2. Разрешение на эмиграцию. Эмигранты, имеющие утвержденные и зарегистрированные трудовые договоры, а также выездные документы, должны представить их властям в пункте отправления.

3. Материальное стимулирование. Некоторые государства могут стимулировать своих эмигрантов определенными поощрениями. Например, эмигранты могут иметь такие льготы, как освобождение от налогов на проезд в страну занятости и комиссионные на денежные переводы в течение всего срока пребывания за рубежом или получение права на беспошлинный ввоз личного имущества.

4. Визы, выдаваемые на основании трудовых договоров. Некоторые государства сотрудничают с консульскими учреждениями принимающих стран для получения сведений, что условия занятости рабочих за рубежом устраивают страны происхождения мигрантов. Другими словами, консульские учреждения принимающей страны откажут в выдаче виз тем рабочим, которые не имеют трудового договора, одобренного компетентными органами отправляющей страны.

Таким образом, большинство государств демонстрируют своей эмиграционной политикой уважение прав своих граждан на свободное перемещение, а некоторые – проводят политику сдерживания эмиграции, особенно в отношении высококвалифицированных специалистов и при неблагоприятной демографической ситуации.

Что касается Кыргызстана, цель регулирования миграционных процессов в республике заключается в обеспечении устойчивого социально-экономического и демографического развития, реализации интеллектуального и трудового потенциала мигрантов, принципов национальной безопасности страны.

Регулирование миграционных процессов в Кыргызской Республике основывается на следующих принципах:

- приверженность общепризнанным принципам и нормам международного права в области защиты прав и свобод человека и гражданина и соблюдение этих норм;
- обеспечение национальной безопасности Кыргызской Республики;
- соблюдение и защита прав мигрантов, недопустимость их дискриминации по признаку пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям;
- исполнение законодательных актов и международных обязательств Кыргызской Республики в области миграции;
- сочетание интересов личности и государства;
- дифференцированный подход государства к решению проблем различных категорий мигрантов;
- приоритетное оказание государственной помощи наиболее нуждающимся категориям вынужденных мигрантов;
- защита национального рынка труда.

Таким образом, большинство государств проводит, в соответствии с целями и задачами их социально-экономического развития, довольно жесткую и строго регламентированную внешнюю миграционную политику. Она охватывает систему специальных мер, законодательных актов и международных соглашений (двусторонних и многосторонних) по регулированию миграционных

потоков, ограничению притока или оттока беженцев, нелегальных мигрантов и стимулированию притока экономически эффективного человеческого капитала, в первую очередь, научных кадров и высококвалифицированных специалистов.

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем состоит механизм функционирования рынка труда?
2. Что такое сегментация рынка труда?
3. Какова современная отраслевая и профессионально-квалификационная структура рабочей силы?
4. Понятие безработицы?
5. Каковы основные направления государственного регулирования рынка труда?
6. Какие существуют виды доходов населения?
7. Посредством каких показателей количественно оценивается дифференциация доходов населения?
8. Как государство регулирует доходы населения?
9. Для каких целей рассчитывается индекс потребительских цен?
10. Какие показатели характеризуют уровень жизни населения?
11. Что такое качество жизни населения?
12. Определите роль государства в развитии социальной сферы.
13. Какие основные цели социальной политики вы знаете?
14. Назовите принципы и функции формирования и функционирования социальной политики.
15. Что собой представляет структура социальной политики?
16. Раскройте сущность политики обеспечения занятости и ее принципов.
17. Раскройте сущность политики социальных гарантий.
18. Раскройте сущность политики социальной защиты населения. Какие принципы лежат в ее основе?
19. В каких формах осуществляется социальная защита населения?

20. В чем состоят особенности социальной политики в Кыргызстане?

21. Сущность миграции, основные направления.

22. Регулирование миграции на международном уровне.

23. Регулирование миграционных процессов на национальном уровне.

ГЛАВА 5 – РОЛЬ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РАЗВИТИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

5.1 – Малый и средний бизнес как основа развития национальной экономики

Основу любой рыночной экономики составляет частный сектор, где малые и средние предприятия играют важную роль. Малый и средний бизнес не требует крупных начальных инвестиций, имеет высокую скорость оборота ресурсов, способен быстро и оперативно решать проблему формирования и насыщения рынка потребительскими товарами.

В рамках национальной экономики на пропорции соотношения между крупным, средним и малым предпринимательством влияют следующие факторы:¹

- Уровень социально-экономического развития страны, ее место в мировой экономике.
- Научно-технический прогресс.
- Особенности развития отраслей национальной экономики.
- Состояние и проблемы социальной сферы.
- Межотраслевые взаимодействия.

Следует отметить, что современное малое предпринимательство занимает значительное место в национальных экономиках почти всех государств. Малое и среднее предпринимательство присутствует почти во всех отраслях, сферах экономики. С точки зрения национальных интересов, значимость малого и среднего предпринимательства не уступает значимости крупного бизнеса.

Малый и средний бизнес представляет собой общепринятое обозначение совокупности частных предприятий, функциониру-

¹ Национальная экономика: учебник / под ред. Н. Савченко. М.: Экономика, 2005. С. 495.

ющих в экономике¹. Чтобы понять, что представляет собой малый и средний бизнес, необходимо дать определение таким понятиям, как предпринимательство и предприниматель.

Предпринимательская деятельность (предпринимательство) представляет собой самостоятельную, инициативную и рисковую деятельность юридических лиц или граждан, направленную на получение прибыли или личного дохода от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке. Малое и среднее предпринимательство (малый и средний бизнес) определяется как совокупность хозяйствующих единиц: малых и средних предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей.

Предприниматель, бизнес-персона (также бизнесмен) – лицо, которое осуществляет хозяйственную деятельность и вступает в рыночные отношения с другими хозяйствующими субъектами исключительно по своей воле, изыскивает средства для организации предприятия и берет на себя предпринимательский риск.

В процессе предпринимательской деятельности предпринимателям приходится преодолевать следующие проблемы:

- проблемы, связанные с отсутствием необходимых данных для принятия решений и правил поведения. В таких условиях предпринимателю приходится делать экономические прогнозы поведения, опираясь на опыт;
- проблемы, связанные с нововведениями, при этом предпринимателю необходимо преодолевать установившиеся привычки, быть готовым к новым целям и задачам;
- проблемы, связанные с противодействием, которое оказывает социальная среда в виде правового и политического характера.

Следует отметить основные черты, характеризующие предпринимателя:

¹ Колесников А., Колесникова Л. Малый и средний бизнес: эволюция понятий и проблема определения // Вопросы экономики. 1996. № 7. С. 46–58.

- внутренняя потребность в труде, которая выходит за рамки «состояния равновесия» при обеспечении определенных темпов развития;
- труд предпринимателя отличается более высоким уровнем целеустремленности, настойчивости, новизны при принятии решений;
- стремление к использованию нововведений в процессе экономической состязательности;
- определяющим моментом поведения предпринимателя является внутренняя удовлетворенность результатами своего труда.

В зависимости от содержания и направленности предпринимательской деятельности, объекта приложения капитала, связи предпринимательской деятельности с основными стадиями воспроизводственного процесса, различают следующие виды предпринимательства:

- производственное;
- коммерческо-торговое;
- финансово-кредитное;
- посредническое;
- страховое.

Производственное предпринимательство осуществляется в основном в фазе производства и выступает в виде выпуска товаров и услуг с последующей их реализацией. При этом главным объектом предпринимательства является сфера производства, а реализация произведенных продуктов имеет второстепенное значение. Производственное предпринимательство включает выпуск промышленной и сельскохозяйственной продукции производственно-технического назначения, потребительских товаров, строительных работ, перевозки грузов и пассажиров, услуги связи, коммунальные и бытовые услуги, производство информации, знаний, выпуск книг, журналов, газет.

В Кыргызстане производственное предпринимательство является рискованной деятельностью, так как структурная перестройка экономики не обеспечила необходимых условий для развития

производственного предпринимательства. Существующий риск не реализации произведенной продукции, многочисленные налоги, сборы и пошлины являются тормозом в развитии производственного предпринимательства. Также развитие производственного бизнеса в Кыргызстане сдерживается труднодоступностью некоторых ресурсов, слабым уровнем квалификации начинающих бизнесменов, наличием более доступных и легких источников дохода.

Коммерческое предпринимательство осуществляется на этапе обмена и основывается на товарно-денежных, торгово-обменных операциях и сделках. Коммерческое предпринимательство основывается на двух основных принципах: во-первых, продажная цена товара должна быть выше покупной цены, за счет чего покрываются расходы, связанные с приобретением и реализацией продуктов, и создается определенная прибыль; во-вторых, коммерческая сделка будет иметь место только в том случае, если на данный товар имеется спрос.

Финансовое предпринимательство является разновидностью коммерческого предпринимательства, в котором в качестве объекта купли-продажи выступают валюта, ценные бумаги (акции и облигации).

Суть финансовой предпринимательской операции состоит в том, что предприниматель приобретает основной фактор предпринимательства в виде различных денежных средств (денег, иностранной валюты, ценных бумаг) за определенную денежную сумму у обладателя денежных средств. Приобретенные денежные средства продаются затем покупателям за плату, превышающую денежную сумму, затраченную первоначально на покупку этих денежных средств, в результате чего образуется предпринимательская прибыль. Таким образом, предпринимательская деятельность сводится к поиску и привлечению потенциальных покупателей денег или ценных бумаг, к анализу движения их номинальной стоимости, к выявлению потребностей в кредитах.

Для организации финансово-кредитного предпринимательства образуется специализированная система организаций: коммерческие банки, финансово-кредитные компании, валютные биржи и

другие специализированные организации. Предпринимательская деятельность банков и других финансово-кредитных организаций регулируется как общими законодательными актами, так и специальными законами и нормативными актами Национального банка Кыргызской Республики и Министерства финансов КР.

Посредническое предпринимательство. Посредничеством называют предпринимательство, в котором предприниматель сам не производит и не продает товар, а выступает в роли посредника, связующего звена в процессе товарного обмена, в товарно-денежных операциях. Посредник – это лицо (юридическое или физическое), представляющее интересы производителя или потребителя, но сам таковым не являющееся. Посредники могут вести предпринимательскую деятельность самостоятельно или выступать на рынке от имени (по поручению) производителей или потребителей. В качестве посреднических предпринимательских организаций на рынке выступают оптовые снабженческо-сбытовые организации, маклеры, брокеры, дилеры, дистрибьюторы, биржи, в какой-то мере коммерческие банки и другие кредитные организации.

Суть **страхового предпринимательства** заключается в том, что предприниматель в соответствии с законодательством и договором гарантирует страхователю возмещение ущерба в результате непредвиденного бедствия потери имущества, ценностей, здоровья, жизни и других видов потерь за определенную плату при заключении договора страхования. Страхование заключается в том, что предприниматель получает страховой взнос, выплачивая страховку только при определенных обстоятельствах. Так как вероятность возникновения таких обстоятельств невелика, то оставшаяся часть взносов образует предпринимательский доход.

Таким образом, в условиях нашей страны субъектами предпринимательства могут выступать частные лица, которые организуют единоличные производства, семейные предприятия, руководители малых предприятий и фермерских хозяйств. Остановимся подробнее на субъектах малого и среднего бизнеса в Кыргызстане.

1. Малые предприятия – юридические лица, коммерческие предприятия, независимо от организационно-правовой формы

хозяйствования, имеющие численность работающих в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве; рыболовстве и рыбоводстве; горнодобывающей промышленности; обрабатывающей промышленности; производстве и распределении электроэнергии, газа и воды; строительстве – 50 человек. На предприятиях, занятых торговлей; ремонтом автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования; предоставлением услуг гостиницами и ресторанами; транспорта и связи; финансовой деятельностью; операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг потребителям; образованием; здравоохранением и предоставлением социальных услуг; предоставлением коммунальных, социальных и персональных услуг – 15 человек¹.

2. Средние предприятия – юридические лица, среднесписочная численность работников от 51 до 200 человек в производственной сфере и от 16 до 50 человек в непроизводственной сфере.

Для раскрытия роли малого и среднего бизнеса для национальной экономики необходимо рассмотреть преимущества и недостатки его развития. Преимущества малого и среднего бизнеса:²

- Быстрая адаптация к местным условиям хозяйствования.
- Большая независимость действия субъектов хозяйствования.
- Гибкость и оперативность при принятии и выполнении решений.
- Относительно невысокие расходы, в частности затраты на управление.
- Большая возможность для реализации своих идей.
- Более низкая потребность в капитале и способность быстро вводить изменения в продукцию и производство в соответствии с требованиями рынка.

¹ В соответствии с Постановлениями Правительства Кыргызской Республики «Об основной схеме классификатора типов предприятий» от 17 февраля 1998 г. № 78 и «О внесении изменений в Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 февраля 1998 г. № 78» от 29 августа 2002 г. № 590.

² Аюпов А.Н. Национальная экономика ... С. 205–206.

- Относительно более высокая оборачиваемость собственного капитала и др.

Таким образом, малые и средние предприятия располагают значительными конкурентными преимуществами, требуют относительно меньше капиталовложений в расчете на одного работника по сравнению с крупными предприятиями, широко используют местные материальные и трудовые ресурсы. Собственники малых и средних предприятий более склонны к сбережениям и инвестированию, у них всегда высокий уровень личной мотивации в достижении цели, что положительно сказывается в целом на деятельности предприятия.

Субъекты малого и среднего предпринимательства лучше знают уровень спроса на местных рынках, часто производят товары по заказу определенных потребителей.

Малому и среднему предпринимательству свойственны и определенные недостатки:¹

- более высокий уровень риска, вследствие этого высокая степень неустойчивости положения на рынке;
- зависимость от крупных компаний;
- недостатки в управлении делом;
- ограниченный диапазон компетентности руководителей;
- повышенная чувствительность к изменениям условий хозяйствования;
- трудности в привлечении дополнительных финансовых средств и получении кредитов;
- осторожность бизнес-партнеров при заключении договоров и др.

Несмотря на недостатки деятельности субъектов малого и среднего бизнеса, они выполняют следующие функции в национальной экономике:

1. Создание и распространение инновации. Инновационный состав присутствует во многих направлениях деятельности малого и среднего бизнеса. Очень часто предприниматели активно вне-

¹ Лапуста М.Г., Старостин Ю.Л. Малое предпринимательство. М.: ИНФРА, 1997. С. 19.

дряют, адаптируют бизнес-идеи, новые технологии и материалы успешно реализованных в других регионах на национальных местных рынках. Сверхприбыль в данном случае получает лишь тот, кто первым находит информацию и занимается распространением инноваций. В такой инновационной деятельности малые и средние предприятия обычно опережают крупные предприятия за счет своей гибкости и быстроты принятия решений. Малые и средние предприятия занимают большую долю в развитии венчурного бизнеса. Основная идея венчурного бизнеса заключается в организации в форме малого предприятия группы инженеров, ученых для разработки нового проекта, программы или товара. Также венчурные малые предприятия создаются при финансовом участии крупных фирм. Крупной фирме выгоднее спонсировать создание какого-либо проекта малому бизнесу, чем постоянно содержать исследовательские отделы внутри корпорации.

2. Содействие крупным предприятиям путем изготовления и поставки комплектующих изделий, создание вспомогательных и обслуживающих производств.

3. Противодействие монополизму и поддержание нормальной конкурентной среды. Высокий уровень конкуренции в самой сфере малого бизнеса позитивно воздействует на развитие всей национальной экономики. Малые предприятия не могут диктовать цену на свою продукцию. При этом просчеты крупных предприятий, таких как длительное поддержание монополично завышенных цен, снижение качества и др., используются малыми предприятиями, что приводит к увеличению доли на рынке и прибыли малых предприятий. Таким образом, малые предприятия вносят позитивный вклад в обеспечение конкурентной среды в национальной экономике, стимулируют крупные предприятия к проведению процессов модернизации, внедрению в производство новых технологий.

4. Создание новых рабочих мест. Малое предпринимательство способно вбирать в себя высвобождающуюся рабочую силу в периоды кризиса. Численность малых предприятий постоянно растет, в соответствии с этим растет и потребность в работниках.

5. Повышение совокупного дохода широких слоев населения. Субъекты малого и среднего бизнеса могут организовывать работу в тех сферах, которые не представляют финансового интереса для крупного бизнеса, например, ведение ремонтных работ, доставка товаров и торговля в удаленных местностях. Такие работы дают дополнительные заработки населению и приводят к увеличению совокупного платежного спроса.

6. Повышение профессиональной активности. В малом бизнесе работники выполняют сразу несколько различных функций, совмещают несколько различных профессий.

7. Формирование среднего класса как основы стабильности социально-экономического развития страны. Малое и среднее предпринимательство вовлекает в трудовую деятельность отдельные группы населения, для которых крупное производство налагает ограничения, например, домохозяйки, пенсионеры, инвалиды, студенты.

8. Защита окружающей среды. Привязка к местным рынкам обуславливает деятельность малого бизнеса по защите окружающей среды. Будучи местными жителями, они быстро выявляют источники экологических угроз и прилагают усилия для их устранения. Они оперативно обращаются в экологические организации, в государственные органы за выделением необходимых средств и при их поддержке устраняют экологические проблемы, иногда даже получая при этом прибыль.

Таким образом, вклад малых и средних предприятий в развитие национальной экономики огромен. Так, малые и средние предприятия удовлетворяют потребительский спрос в новых продуктах, внедряют изобретения, стимулируют ценовую и неценовую конкуренцию на рынке, увеличивают налоговые поступления.

5.2 – Экономические, социальные и правовые условия для развития малого и среднего бизнеса

Для формирования малого и среднего бизнеса необходимы определенные условия. Все условия, необходимые для функцио-

нирования малого и среднего бизнеса можно классифицировать как экономические, социальные и правовые.

К экономическим условиям развития предпринимательства относятся:

- Устойчивость валюты. Инфляционные процессы присутствуют в экономике любой страны. Тем не менее, умеренная инфляция является основой для развития бизнеса.
- Свобода хозяйственной деятельности. В государстве любой хозяйствующий субъект должен иметь право выбирать определенный вид предпринимательской деятельности и осуществлять эту деятельность.
- Равноправие субъектов рынка независимо от формы собственности. Это условие рыночной экономики закрепляется соответствующими нормативными актами.
- Свобода ценообразования. В условиях рыночной экономики цены формируются на основе спроса и предложения. На практике могут функционировать договорные и государственные цены.
- Доступность денежных ресурсов и самофинансирование. Малое и среднее предпринимательство должно функционировать за счет собственных средств и быть готовым возмещать заемные средства с процентами, что приводит к предприимчивости и контролю за финансами.
- Конкуренция. Конкуренция выступает в качестве механизма регулирования экономики, способствуя росту эффективных производств.
- Риск и вознаграждение за него. В малом и среднем бизнесе хозяйствующие субъекты идут на предпринимательский риск, вкладывая собственные и заемные средства в организацию бизнеса. Предприниматель отвечает по своим обязательствам принадлежащим ему имуществом и денежными активами.

Также к экономическим условиям развития малого и среднего бизнеса относятся: предложения товаров и услуг и спрос на них, разнообразие товаров и услуг, которые могут удовлетворить

покупательский спрос, избыточность или недостаточность рабочих мест, рабочей силы, влияющие на уровень заработной платы работников, уровень доходов.

Всем этим занимается множество организаций, составляющих инфраструктуру рынка, с помощью которой предприниматели могут устанавливать деловые взаимоотношения и вести коммерческие операции. К таким организациям относятся:

- банки, оказывающие финансовые услуги;
- поставщики, организующие снабжение сырьём, материалами, полуфабрикатами, комплектующими изделиями, энергией, машинами и оборудованием, инструментом и др.;
- оптовые и розничные продавцы, предоставляющие услуги по доведению товаров до потребителя;
- специализированные фирмы и учреждения, оказывающие профессиональные юридические, бухгалтерские, посреднические услуги;
- агентства по трудоустройству, занимающиеся подбором рабочей силы;
- учебные заведения, обучающие рабочих и специалистов-служащих;
- прочие агентства – рекламные, транспортные, страховые и т.п.;
- средства связи и передачи информации.

Социальные условия. К социальным условиям развития предпринимательства относятся:

- Вкусы покупателей и мода. Стремление покупателей приобретать товары, отвечающие определенным вкусам и моде, которые могут меняться в зависимости от этапа развития экономики.
- Нравственные и религиозные нормы, которые оказывают прямое воздействие на образ жизни потребителей и опосредованно – на их спрос, на товары.
- Менталитет народа. Значительная часть населения, обладающая менталитетом предприимчивого человека, который добивается успехов благодаря упорному труду, целеустрем-

ленности и способности к риску. Так формируется основа бизнес-сферы страны.

- Предпринимательская культура, которая является существенной составляющей социальных условий развития предпринимательства. Для достижения успехов в развитии предпринимательства должно уделяться должное внимание повышению уровня предпринимательской культуры в стране.
- Личные качества и способности предпринимателя. Социальные условия влияют на отношение индивидуума к работе, что, в свою очередь, влияет на его отношение к величине заработной платы и к условиям труда, предлагаемым бизнесом.

Правовые условия. Предпринимательская деятельность должна функционировать в рамках определенной правовой среды. В связи с этим большое значение имеет создание необходимых правовых условий, к которым относятся наличие законов, регулирующих предпринимательскую деятельность, создающих наиболее благоприятные условия для её развития. Правовые нормы должны обеспечить:

- упрощенную и ускоренную процедуру открытия и регистрации предприятий малого бизнеса;
- защиту предпринимателей от государственного бюрократизма;
- совершенствование налогового законодательства в направлении мотивации производственной предпринимательской деятельности;
- создание региональных центров поддержки малого и среднего предпринимательства;
- усовершенствование методов учета и форм статистической отчетности.

Охватывающая хозяйственную сферу часть законодательства должна обеспечить выполнение следующих функций:

1. Определять и защищать права собственности. Ограждая малый и средний бизнес от произвольного вмешательства, правовая база должна быть достаточно гибкой, чтобы не ограничивать предпринимательскую инициативу.

2. Устанавливать правила обмена, обеспечивая свободу заключения сделок и регулируя условия их приостановления в случае утраты экономической целесообразности.

3. Определять порядок выхода предпринимателей на рынок и прекращения их деятельности;

4. Поддерживать конкуренцию.

Соответственно вышеуказанным функциям правовое регулирование предпринимательской деятельности ведется по четырем основным направлениям:

1. Регулирование внутренних отношений у субъектов предпринимательства – порядок учреждения, управления и организации труда.

2. Регулирование отношений субъектов предпринимательства с органами государственной власти.

3. Регулирование отношений субъектов предпринимательства с учреждениями финансовой сферы, органами валютного регулирования и контроля, органами таможенной службы и т.д.

4. Регулирование отношений субъектов предпринимательства со своими партнерами – поставщиками, покупателями, перевозчиками и т.д.

Таким образом, формирование правовой среды решает многие вопросы развития предпринимательской деятельности.

Предпринимательская деятельность находится под воздействием различных факторов. Среди них можно выделить следующие:

Природно-демографические факторы – определяют отраслевую специализацию и размещение предприятия, уровень издержек и возможности использования рабочей силы. К ним относятся: климатические условия, качество земель, сырьевая база, численность и половозрастная структура населения и т.д.

Социально-культурные факторы – оказывают влияние на формирование потребностей и особенности спроса, специфику организации предпринимательства и деловую этику, на само отношение к предпринимательству. К ним относятся: нравственные и моральные нормы, религиозные воззрения, образовательный уровень населения и т.д.

Технологические факторы – обуславливают не только характер и формы осуществления производства, но и способы предпринимательской деятельности. К ним относятся: уровень развития науки и техники, наличие технологий и их применение и т.д.

Экономические факторы – определяют условия распределения ограниченных ресурсов и определяют уровень предпринимательской активности и включают в себя: степень развития рынков, объем совокупного платежеспособного спроса, уровень конкуренции, устойчивость денежной системы, налоговую политику и т.д.

Институциональные факторы – обуславливают интенсивность товарообменных операций, расширяя возможности для предпринимательской деятельности. К ним относятся: развитие банковской системы, развитие страхового дела, развитость каналов сбыта и снабжения, наличие таких посредников, как юридические, рекламные, консультационные и другие агентства.

Правовые факторы – обеспечивают развитие предпринимательской деятельности, определяют уровень ее активности.

Политические факторы – обуславливают социальную интегрированность предпринимательства в общество и его идеологию и включают в себя устойчивость политических институтов, характер взаимоотношений общества и государства, способы управления и принятия решений и т.д.

Как показывает опыт, рыночная экономика не способна автоматически регулировать все экономические и социальные процессы в интересах общества и, в частности, в интересах предпринимателей. В связи с этим государство в отдельных случаях берет на себя ответственность путем создания механизма государственного воздействия на предпринимательскую деятельность.

5.3 – Современные проблемы развития малого и среднего бизнеса

В процессе становления предпринимательства в Кыргызстане можно выделить несколько этапов.

Первый этап охватывает конец 80-х годов 20 века, связанных с кооперативным движением в СССР. Характерной чертой этого периода явилось динамичное развитие предпринимательства в производстве дефицитной продукции в сфере торговли и бытовых услуг. Предоставленные кооперативам льготы и возможности получения сверхприбыли на разнице государственных и рыночных цен создавали благоприятные условия для быстрого накопления капитала.

Особенность этого этапа заключалась в том, что, с одной стороны, была подготовлена почва для предпринимательства, но с другой – играл роль канала перетока средств государственных предприятий в частный сектор и теневую экономику.

Таблица 5.3.1 – Число малых и средних предприятий

	1998 г.	2001 г.	2005 г.	2010 г.	2014 г.
Малые предприятия	7345	7555	7689	11338	12712
Средние предприятия	1433	1024	782	823	793
Индивидуальные предприниматели		111295	163119	244950	350688
Крестьянские (фермерские) хозяйства		84692	300162	331059	384318

Источник. Субъекты малого и среднего предпринимательства по территории. Интернет источник: <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/c2e20f86-7667-44a0-b1d1-0afcce9f8fa3.pdf>

Второй этап развития предпринимательства приходится на радикальные реформы 1990-х гг., который характеризовался высокими темпами роста предпринимательства в экономике страны. Факторами роста различных форм предпринимательства были ослабление законодательных требований, либерализация внешнеэкономической деятельности и возможности получения доходов за счет быстрого роста цен. Но высокая инфляция тех лет обесценила сбережения населения, сузила потребительский спрос и финансовую базу предпринимателей. Высокие процентные ставки снизили доступ к кредитным ресурсам. Таким образом, шоковая либерализация негативно отразилась на развитии малого и среднего предпринимательства.

Третий этап, охватывающий период с 1998 по 2005 г., характеризовался приостановкой роста числа малых и средних предприятий (табл. 5.3.1). Основные факторы, имевшие воздействие на такую ситуацию: сужение высокодоходных сфер деятельности, возросшая конкуренция, высокие налоги и т.д. Характерной чертой данного этапа стало обострение конкурентной борьбы между предприятиями, их слияние и поглощение более сильными и крупными предприятиями.

Четвертый этап охватывает период с 2005 г. по настоящее время и характеризуется ростом количества малых предприятий, индивидуальных предпринимателей, крестьянских хозяйств и сокращением количества средних предприятий. Однако развитие малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане еще не достигло должного уровня. В среднем за 2010–2014 гг. доля валовой добавленной стоимости, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, составила около 40 % к ВВП.

Малый и средний бизнес в Кыргызстане отличается неравномерным территориальным распределением. Основная часть малых, средних предприятий, индивидуальных предпринимателей, крестьянских хозяйств осуществляет свою деятельность в г. Бишкек, Ошской, Джалал-Абадской и в Чуйской областях (табл. 5.3.2).

Таблица 5.3.2 – Общая численность малых, средних предприятий, индивидуальных предпринимателей, крестьянских хозяйств по регионам Кыргызской Республики (единиц)

Регион	2001 г.	2005 г.	2010 г.	2014 г.
Баткенская область	9664	46580	48357	66777
Джалал-Абадская область	19956	91537	112675	140828
Иссык-Кульская область	20641	45996	59369	75980
Нарынская область	12837	48327	53954	62785
Ошская область	32850	86462	110913	161035
Таласская область	10903	24753	28995	35784
Чуйская область	54393	74643	102899	121392
г. Бишкек	33528	38865	47368	48969
г. Ош	9792	14585	22640	34961

Источник. В таблице сведены данные на основе статистических данных Нацстаткомитета КР <http://www.stat.kg/media/publicationarchive>

Численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (без крестьянских и фермерских хозяйств) выросла с 14,9 % в 2010 г. до 19,1 % в 2014 г. в общем числе занятых в экономике.

Более 25 % действующих малых и средних предприятий осуществляют свою деятельность в оптовой и розничной торговле, по ремонту автомобилей и мотоциклов, 16,5 % – в промышленности, 11,8 % – в профессиональной, научной и технической деятельности.

Малые, средние и индивидуальные предприниматели в 2014 г. занимали в общем объеме промышленной продукции 23,3 %, в объеме подрядных работ, выполненной собственными силами, – 85 %, в объеме продукции сельского хозяйства – 61,2 %, в оптовой и розничной торговле и ремонте автомобилей – 88,6 %, в гостиничных услугах – 93,8 %, в транспортной деятельности – 54,3 %, в услугах почтовой деятельности и связи – 0,8 %¹.

Поступление прямых иностранных инвестиций в малый и средний бизнес с 2010 по 2013 г. увеличилось со 162,2 млн долл. до 303,3 млн долл. Однако в 2014 г. произошло сокращение прямых иностранных инвестиций до 216,2 млн долл. В 2014 г. прямые иностранные инвестиции в сфере малого и среднего бизнеса направлялись в промышленность – 70,9 млн долл., строительство – 20 млн долл., в оптовую и розничную торговлю – 37,7 млн долл., профессиональную, научную и техническую деятельность – 53,9 млн долл. Основная доля поступления прямых иностранных инвестиций (69 % – 149,3 млн долл.) приходилась на предприятия малого и среднего бизнеса, находящиеся в городе Бишкек.

Доля малых и средних предприятий в общем объеме экспорта составляет 24,7 %, а в импорте – 53,3 % в 2014 г. (табл. 5.3.3). Экспорт товаров и услуг направляется в рамках малых и средних предприятий в основном в Россию, Казахстан, Узбекистан, Китай, Турцию, Иран. Импорт товаров и услуг в Кыргызстан приходится на такие страны, как Беларусь, Казахстан, Россия, Узбекистан, Украина, Германия, Китай, Южная Корея, США, Турция, Япония.

¹ Малое и среднее предпринимательство в Кыргызской Республике 2010–2014. Годовая публикация. Б.: Нацстатком КР, 2015.

Таблица 5.3.3 – Экспортно-импортные операции малого и среднего бизнеса

Показатели	2010 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Экспорт, всего по малому и среднему бизнесу (млн долл.)	453,9	675,6	578,2	465,4
Экспорт в % к общему объему экспорта Кыргызстана	25,9	35	28,8	24,7
Импорт, всего по малому и среднему бизнесу (млн долл.)	2047,6	3215,6	3117,9	3053,8
Импорт в % к общему объему экспорта Кыргызстана	63,5	57,3	52,1	53,3

Источник. Выборка на основе «Малое и среднее предпринимательство в Кыргызской Республике 2010–2014. Годовая публикация». Б.: Нацстатком КР, 2015. С. 158–165.

В республике малые и средние предприниматели в основном заняты в сфере торговли и услуг, но гораздо меньше заняты в сфере производства. Такой путь развития малого и среднего предпринимательства не становится фактором подъема экономики, а ведет к нерациональному использованию природных, трудовых, интеллектуальных и других ресурсов страны.

Для развития предпринимательства малых и средних форм в Кыргызской Республике предстоит решить комплекс сложных проблем политического, экономического, организационного и культурного контента.

1. Экономические проблемы развития малого и среднего предпринимательства:

- общая макроэкономическая нестабильность, включая инфляцию, высокий уровень безработицы и снижение доходов населения;
- дефицит или ограниченность бюджета государства;
- ограниченность финансовых ресурсов и выгодных кредитных источников;
- жесткие условия доступа к кредитам вследствие высокой процентной ставки, короткого срока выплат, непомерных обязательств и др.;

- отсутствие интереса коммерческих банков к предприятиям малых форм;
- отсутствие развитого сектора страхования;
- недостаточно эффективное использование кредитов;
- старение и износ преобладающей части основных фондов и низкая инвестиционная активность, особенно в производственной сфере;

2. Недостатки в управлении и организации труда из-за ограниченности слоя квалифицированных менеджеров. Проблемы менеджмента в малом и среднем бизнесе обусловлены относительно низким уровнем образования и профессиональных навыков предпринимателей, руководителей или менеджеров, которые не в полной мере имеют представление о принципах и практике современного бизнес-менеджмента. Большинство из них пришли в бизнес с небольшим опытом в области продаж или производства. Соответственно, низкое качество реализации собственных коммерческих проектов.

3. Отсутствие опыта анализа и прогнозирования информационных данных по бизнес-проектам и партнерам по бизнесу. Другая проблема маркетинга малого и среднего бизнеса состоит в сложности доступа к современным маркетинговым технологиям и ограниченности маркетинговых средств и возможностей по сравнению с крупными предпринимательскими структурами.

4. Трудности в процессе осуществления предпринимательской деятельности связаны со сложностью разрешительной системы, регулирующей вопросы деятельности малого и среднего предпринимательства, слабостью судебной системы, регулирующей споры между участниками бизнес-процессов, недостаточностью услуг по поддержке бизнеса и ограниченностью доступа к международному бизнес-сообществу. Все это составляет проблемы внешней среды. К внешним организационным проблемам малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике можно отнести:

- нечетко обозначенные компетенции государственных органов относительно управления и поддержки сектора малого и среднего предпринимательства;

- недостаточно развитую систему независимых судов, регулирующих споры между участниками бизнес-процессов;
- отсутствие или недоступность услуг по поддержке малого и среднего предпринимательства;
- ограниченность или недоступность информационного обеспечения, консалтинга и специализированных обучений для усовершенствования управленческих, технических и финансовых навыков предпринимателей;
- отсутствие эффективных и доступных средств коммуникаций для внутреннего и международного пользования;
- отсутствие или ограниченность доступа к продуктам международного бизнеса, участию в выставках, инвестиционных форумах и других бизнес-мероприятиях и т.д.;
- высокий уровень бюрократизма и трудности преодоления предпринимателями бюрократических преград.

5. Трудности внедрения новых технологий, ноу-хау и инвестиций вследствие общей экономической и политической нестабильности. Технологии, используемые субъектами малого и среднего предпринимательства, не эффективны и в большинстве случаев устарели. Традиционно некоторые малые и средние предприниматели не доверяют новым технологиям, другие не могут себе их позволить. Немаловажной причиной ограниченности технологий является общая промышленная отсталость страны.

6. Культурные проблемы малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике:

- недостаток современного понимания обществом философии рынка и бизнес-отношений, роли бизнесменов и ориентации на самообеспечение без государственных субсидий;
- низкий уровень культуры предпринимательской деятельности в целом;
- страх и неуверенность в предпринимательской деятельности;
- национально-культурные особенности ведения бизнеса (негативное влияние семейных отношений и ценностей, отсутствие этики ведения бизнеса и другие).

Современное состояние малого предпринимательства показывает, что с точки зрения потребностей экономики нашей республики уровень его развития не соответствует задачам формирования цивилизованного рынка. Предпринимательская деятельность сегодня в силу многих причин является наиболее предпочтительной в сфере торговых, посреднических операций. На снижение малого бизнеса оказало влияние ухудшение общеэкономической ситуации, малодоступность к кредитным ресурсам, сырью, новой технике, бездействующим производственным мощностям и площадям.

Для изменения сложившейся ситуации необходимо решать возникающие проблемы для частных предпринимателей и производственной деятельности, создать благоприятную для их развития среду. В соответствии с этим обеспечение благоприятных условий ведения бизнеса, создание условий по защите и гарантиям прав собственности, привлечение прямых инвестиций и эффективное управление собственными активами являются необходимыми условиями для развития малого и среднего предпринимательства.

5.4 – Государственная поддержка развития малого и среднего бизнеса

Система государственной поддержки малого и среднего предпринимательства состоит из двух направлений:

1) совокупность органов государственной и муниципальной власти, а также их должностных лиц, осуществляющих функции по информационной, материальной, финансовой и иной поддержке малого и среднего предпринимательства;

2) это совокупность направлений и мероприятий в поддержку малого и среднего предпринимательства как государственными, муниципальными учреждениями, так и некоммерческими организациями.

Система поддержки малого и среднего предпринимательства с точки зрения воздействия на внешнюю среду включает в себя следующие меры:

- совершенствование правовой базы, которая должна проходить в соответствии с требованиями времени;
- реформирование налогообложения, которое может реализовываться Налоговой службой КР. На сегодняшний день в Кыргызстане существует две системы налогообложения: общая система налогообложения и специальные налоговые режимы:
 - 1) налог на основе обязательного патента;
 - 2) налог на основе добровольного патента;
 - 3) упрощенная система налогообложения на основе единого налога;
 - 4) налоги на основе налогового контракта;
 - 5) налоговый режим в свободных экономических зонах;
 - 6) налоговый режим в Парке высоких технологий;
- создание условий в поддержку деятельности (внешнеэкономической) малого и среднего бизнеса. Для поддержки внешнеэкономической деятельности малого и среднего бизнеса используются: 1) помощь в лицензировании продукции и производства по международным стандартам качества; 2) помощь в организации ярмарок и их проведении, торговых миссий, а также посредническая деятельность государства через консульства; 3) финансовое содействие при осуществлении экспортных сделок; 4) рекламирование экспортных продуктов государством всеми возможными СМИ;
- создание благоприятного общественного мнения вокруг малого и среднего бизнеса;
- устранение административных барьеров;
- антимонопольное регулирование;
- защита от преступности и ряд других мероприятий;
- информационное обеспечение малого и среднего бизнеса. Распространение информации через Интернет: справочная база данных, доступ к отдельным нормативным актам (официальные сайты государственных структур), доступ к информации, распространяемой организациями по поддержке малого бизнеса;

- развитие рыночной инфраструктуры. Деятельность инфраструктуры поддержки малого предпринимательства направлена на обеспечение: финансовой, имущественной, консультационной, технологической поддержки и т.д. К ним можно отнести: агентства и центры развития малого и среднего предпринимательства, страховые компании и фонды, лизинговые компании, бизнес-инкубаторы и технопарки, специализированные СМИ.

Система поддержки малого и среднего предпринимательства с точки зрения воздействия на внутреннюю среду включает в себя следующие меры:

- выделение субсидий и дотаций;
- содействие кредитованию малого и среднего предпринимательства;
- создание целевого фонда нежилого помещения;
- создание технопарков и бизнес-инкубаторов;
- снижение рисков для малого и среднего предпринимательства, предоставление государственных гарантий, в том числе по кредитам и содействие хозяйственной интеграции крупного и малого бизнеса (субподряд, франчайзинг, венчурное финансирование). Существуют следующие группы рисков: риск роста инфляции, риск роста процентных ставок, риск снижения цен на продукцию, политический риск, экологический риск, производственные риски, коммерческие риски. Существуют следующие подходы к снижению рисков: повышение профессионализма управленческой команды; проведение маркетинговых исследований; детальная проработка логистических маршрутов: снабжение, поставка продукции; страхование рисков; развитие лизинга.

Рассмотрим опыт поддержки малого бизнеса в Японии. С целью поддержки малого и среднего бизнеса в Японии реализуются следующие меры:

- выделение субсидий и ссуд – прямых кредитов и гарантийных займов;

- поощрение структурной перестройки – улучшение условий труда, содействие торговле;
- сбор и анализ информации об экономических показателях и технической оснащенности малых и средних предприятий для оценки эффективности государственной поддержки;
- компенсация затрат, связанных с подготовкой кадров и 2/3 расходов на повышение квалификации работников.

Поддержка малого бизнеса во Франции. Во Франции осуществляются следующие меры:

- новые малые предприятия на два года освобождается от налога на АО и от местных налогов. Для них снижается подоходный налог;
- государство активно поддерживает те фирмы, которые решили открыть свой бизнес в депрессивных районах (на таких предприятиях отменяются выплаты в социальный фонд, пенсионный и т.д.);
- в случае, если безработный создает собственный бизнес, он освобождается от налогов на три года и на год от обязательных социальных выплат, получает чековую книжку, которой может расплачиваться за консультации по менеджменту, юриспруденции, бухгалтерскому учету и т.п.;
- практически все владельцы малых предприятий могут рассчитывать на получение льготных кредитов и ссуд.

Поддержка малого бизнеса в Великобритании включает в себя:

- программы консультаций новым и действующим фирмам;
- программы оказания финансовой помощи;
- программы, поощряющие экспортную деятельность малых фирм.

В Кыргызстане в соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 гг. с целью создания благоприятных условий для повышения конкурентоспособности малых и средних предприятий для реализации государством поставлен следующий комплекс задач:

1. Усиление законодательства по безопасности частной собственности. С этой целью предусмотрены следующие меры:

- принятие пакета нормативных правовых актов, направленных на противодействие рейдерству и переделу собственности;
- государственное страхование и предоставление государственных гарантий для крупных иностранных инвесторов, участвующих в приоритетных проектах национального масштаба;
- ужесточение уголовной ответственности лиц, занимающих государственные должности, за нарушение законодательства в сфере защиты частной собственности и инвестиций.

Для создания стабильного законодательства, способствующего развитию экономики и в частности бизнес-сообщества, поставлена цель создать условия для отмены или предотвращения принятия нормативных актов, нарушающих требования законодательства в сфере предпринимательства, путем: 1) реформирования системы оценки регулятивного воздействия при разработке и принятии управленческих решений; 2) проведения ревизии законодательства в сфере предпринимательства и выработки рекомендаций по устранению необоснованных и не ориентированных на рыночную экономику нормативных правовых актов через проведение регулярных встреч с бизнес-сообществом.

2. Снижение вмешательства государства в регулирование предпринимательской деятельности. С этой целью запланированы меры, которые получают нормативно-правовое и процедурное закрепление, такие как реформирование государственного регулирования в лицензионно-разрешительной и контрольно-надзорной сферах, в системе технического регулирования путем: 1) сокращения количества действующих лицензий и разрешений; 2) сокращения избыточных контрольно-надзорных функций; 3) создания обновленного механизма проверок, основанных на системе критериев риска.

Следует отметить, что также будут реализованы меры, связанные с сокращением бюрократических лицензионно-разрешительных процедур, максимальным сокращением числа проверок хозяйствующих субъектов, ликвидацией основы для проявления

коррупции путем стимулирования прозрачности, подотчетности и ужесточения контроля над работой органов исполнительной власти и ответственности государственных служащих, участвующих в регулировании предпринимательства.

3. Обеспечение финансово-кредитной поддержки и страхования предпринимательской деятельности. Политика в части развития механизмов финансово-кредитной поддержки будет включать:

- упрощение порядка налогообложения и повышения доступности кредитных ресурсов на поддержку частного сектора;
- рост объемов микрокредитования;
- предоставление преференций и стимулов создаваемым малым и средним хозяйствующим субъектам в производственной сфере на среднесрочный период;
- поддержка и поощрение выпуска высококачественных экологически безопасных товаров и услуг.

4. Упрощение налогообложения. С этой целью предстоит решить ряд **задач**: 1) выравнивание налоговой нагрузки и улучшение инвестиционного климата; 2) обеспечение полноты сбора налогов; 3) модернизация налоговой и таможенной служб; (4) совершенствование и автоматизация системы налоговой отчетности.

Для выравнивания налоговой нагрузки и обеспечения полноты сбора налогов реализуются следующие меры:

- разработаны проекты нормативных правовых актов, направленных на упрощение налогового и таможенного администрирования;
- пересмотр перечня видов деятельности, осуществляемых на основе добровольного и обязательного патента, в том числе путем постепенного повышения стоимости патентов, а также оптимизации видов патентов;
- оптимизация и исключение дублирования НДС и налога с продаж;
- трансформация налогообложения движимого имущества в акцизный налог на ГСМ для финансирования дорожной инфраструктуры;

- внедрены и продолжают совершенствоваться автоматизированные информационные системы таможенной службы и налоговой службы для подачи налоговой отчетности в электронной форме, применение современных технологий в налоговом администрировании для упрощения процедур исполнения налогоплательщиками налоговых обязательств;
- внедрена система «единого окна», цель которой сокращение времени ресурсов, затрачиваемых бизнесом на налоговые процедуры.

5. Вхождение в первую тридцатку стран по международному рейтингу «Ведение бизнеса».

Таким образом, в настоящее время в национальной экономике страны созданы все объективные предпосылки для интенсивного развития малого и среднего бизнеса, как формы массового участия населения в предпринимательской деятельности. Следовательно, формы государственного воздействия на малый бизнес могут быть различными и по мере продвижения по пути к рынку будут все в большей мере превращаться в «мягкие» инструменты регулирования, такие как налоговая, кредитная, амортизационная, тарифная политика и т.д.

Вопросы для самоконтроля:

1. Роль малого и среднего предпринимательства в развитии национальной экономики.
2. Основные характерные черты малого и среднего предпринимательства.
3. Виды предпринимательства.
4. Преимущества и недостатки малого и среднего бизнеса.
5. Укажите функции малого и среднего предпринимательства.
6. Рассмотрите экономические условия развития предпринимательства.
7. Как влияют социальные условия на развитие предпринимательства?

8. Направления правового регулирования малого и среднего бизнеса.

9. Рассмотрите этапы становления малого и среднего бизнеса в Кыргызстане

10. Раскройте проблемы развития малого и среднего предпринимательства в Кыргызской Республике.

11. Что относится к внутренней среде развития малого и среднего бизнеса?

12. Какие элементы внешней среды малого и среднего бизнеса вы знаете?

13. Что имеется в виду под финансовыми рычагами стимулирования деятельности малых предприятий?

14. Что относится к формам государственной поддержки малого предпринимательства?

15. Рассмотрите зарубежный опыт поддержки малого и среднего предпринимательства.

ГЛАВА 6 – ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

6.1 – Теория взглядов и концепций на роль государства в развитии национальной экономики

Государство и экономика существует с давних времён, но вопрос вмешательства государства в экономику и исполнение им экономической функции стал рассматриваться с научной точки зрения лишь в средних веках.

Так, в период формирования рыночных отношений в 17–18 веках господствовала экономическая доктрина меркантилизма. Она основывалась на признании безусловной необходимости государственного регулирования с целью развития в стране торговли и промышленности.

Меркантилисты писали о том, что только детальное руководство со стороны правительства способно обеспечить порядок в хозяйственной сфере.

Они видели в государственном руководстве средство, обеспечивающее социальную справедливость¹.

Учение меркантилистов, предоставлявшее государству неограниченную власть и в сфере экономической, где оно, содействуя развитию промышленности и торговли, регламентируя жизнь и деятельность подданных, должно было сделать их богатыми и счастливыми, господствовало в условиях нарождающегося капитализма. Новые формы промышленности требовали поддержки, но когда они выросли и окрепли, система регламентации и опеки стала для них обременительной и вызвала протест.

С переходом к капитализму, свободной конкуренции многие идеи меркантилистов оказались не состоятельными. Существен-

¹ Государственное регулирование экономики: учебник для вузов /под ред. В.И. Кушлина. М.: РАГС, 2005. 468 с.

ной ступенью развития представлений о роли государства стала теория, нашедшая отражение в работе А. Смита (1723–1790 гг.) «Исследование о природе и причинах богатства народов», в которой он утверждал, что «свободная игра рыночных сил создает гармоничное устройство»¹. В соответствии с этим подходом государство должно обеспечивать безопасность жизни человека и его собственности, разрешать споры, т.е. делать то, что индивидuum либо не в состоянии выполнить самостоятельно, либо делает это неэффективно.

Государство должно выполнять три обязанности:

- ограждать общество от насилия и вторжений других обществ;
- ограждать по мере возможности каждого члена общества от несправедливости и угнетения со стороны других его членов, т.е. обеспечить эффективное правосудие;
- создавать и содержать определенные общественные сооружения и учреждения, создание и содержание которых не может быть в интересах отдельных лиц или небольших групп и затраты на которые не могут быть ими покрыты.

Для обозначения объективного рыночного механизма, который координирует решения производителей, продавцов и потребителей, Адам Смит предложил так называемый принцип «невидимая рука рынка». Каждый производитель преследует собственную выгоду, но путь к ней лежит через удовлетворение чьей-либо потребности. Совокупность производителей, как будто движимая невидимой рукой, активно, эффективно и добровольно реализует интересы всего общества, часто даже не думая об этом и действуя лишь в собственных интересах. На основе этих рассуждений А. Смит делает вывод о том, что рынок – это саморегулирующаяся система, которая не нуждается во вмешательстве государства.

По А. Смицу, государство должно как можно меньше вмешиваться в деятельность частных лиц, ибо оно не в состоянии изменить естественные законы, на которых основана эта деятельность.

¹ Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов. М., 1936. Т. 2. 557 с.

Лучший вариант для государства – это придерживаться политики “Laissez faire”, т.е. невмешательства государства. Поскольку главным координатором, по А. Смиту, выступает рынок, следовательно, рынку должна быть предоставлена полная свобода¹.

Последователей А. Смита относят к так называемой классической школе (лат. classicus – образцовый), связанной с именами Д. Рикардо, Джеймса Милля (1773–1836), А. Маршалла. Они развили его индивидуалистические идеи, которые в разных странах приняли различные оттенки.

В XIX веке учёные классического направления считали, что государство должно, во-первых, гарантировать права собственности и незыблемость договоров, во-вторых, защищать экономические свободы граждан. Классики считали, что вмешательство наносит ущерб хозяйственной деятельности и препятствует экономическому росту. В промышленных странах государство осуществляло регулирование в полном соответствии с концепцией «невидимой руки». В понимании классиков государство должно устанавливать и контролировать соблюдение законов, определяющих рамки частной предпринимательской деятельности, в том числе коммерческие кодексы для частных контрактов, законов о создании новых фирм и банкротстве, антимонопольное законодательство, создающее условия для конкуренции.

Это так называемая либеральная модель состоит в том, что государство должно только установить «правила игры», т.е. осуществить правовое регулирование деятельности в сфере экономики. Сторонники такой модели полагают, что все остальное в экономической сфере сделает рынок через воздействие спроса населения на товары и услуги. Недостатком данного подхода является то, что рынок не может быстро реагировать на кризисные изменения в экономике, да и вообще рыночные отношения складываются достаточно медленно.

Такая модель в западных государствах была широко распространена в период первоначального накопления капитала и свободной конкуренции.

¹ Кронрод Я.А. Законы политической экономии социализма. Очерки методологии и теории. М.: Мысль, 1966. 274 с.

Естественно, что вмешательство государства в экономику ограничивалось помимо правотворчества реагированием правоохранительной деятельностью на нарушения норм права в сфере экономики.

Однако последний из представителей английской классической политэкономии Д.С. Милль понимал, что система свободной конкуренции не может обеспечить решения ряда экономических проблем, касающихся гарантии индивиду достаточной прибыли. Он возлагает на государство функции, без выполнения которых невозможен экономический и социальный прогресс. Государство должно взять на себя расходы по созданию инфраструктуры, развитию науки и т. д. Большое значение Д.С. Милль придавал государственной системе социального обеспечения и налогообложения.

Интересна эволюция взглядов Ж. Сисмонди, который из ярого сторонника государственного невмешательства превратился в его оппонента. Проанализировав экономический строй капитализма, он сделал вывод: “Мы не верим в благодетельность принципа “laissez faire” – принцип свободы действия. В соответствии с провозглашенным принципом Сисмонди считает, что государство должно выполнять четыре функции: 1) наведение общественного порядка, правосудия, обеспечения личности и собственности; 2) общественные работы; 3) народное просвещение; 4) национальная защита¹.

Со второй половины XIX века в Германии под влиянием учения о государстве, под влиянием философии, права и политэкономии в финансовой науке начинают развиваться новые идеи. Был сделан поворот к историческому и органичному взгляду на государство. Концепция правового государства наиболее полно и систематизированно была разработана Л. Штейном (1815–1890) в рамках учения об управлении. Предметом учения об управлении в узком смысле является “внутреннее управление государством”. Внутреннее управление “представляет собой совокупность тех сторон государственной деятельности, которые доставляют отдельному человеку условия для его индивидуального развития, недо-

¹ Всемирная история экономической мысли. М.: Мысль, 1966. С. 30.

стижимые его собственной энергией и усилиями”. Частью учения Л. Штейна о внутреннем управлении является “учение об управлении народным хозяйством”, которое посвящено вопросам обеспечения государством условий для создания материальных благ личности.

Экономические сдвиги конца XIX – начала XX века повлекли за собой развитие массового производства, увеличение товарных сделок, обострение конкуренции и заставили обратить внимание неоклассиков на возможные “сбои рынка”, с которыми он самостоятельно справиться не может. Потребовались поддерживающие и корректирующие меры государства, задачами которого стало создание соответствующей инфраструктуры, т.е. обеспечение системной институтов, правовых норм и общественных благ внутренней и внешней безопасности экономического развития, устойчивости национальной валюты.

Теоретически необходимость государственного регулирования экономики обосновал Дж. М. Кейнс. В 1936 г. появился его главный труд “Общая теория занятости, процента и денег”, где были сформулированы его основные идеи (под воздействием экономического кризиса 1929–1933 гг.), направленные на регулирование капиталистической экономики в целях бесперебойного процесса общественного производства.

Идеи Дж. М. Кейнса, получившие название “кейнсианской революции”, совершили переворот в классических воззрениях на рыночную экономику и составляют важный этап в теоретическом осознании роли государства в условиях господства рыночной системы.

Самой значительной идеей Кейнса была уверенность в неспособности рыночного механизма к саморегулированию и невозможности капиталистической экономики самостоятельно избежать экономического спада. Он считал, что нестабильность, инфляция и безработица характерны для капиталистической экономики. Поэтому в условиях современного капитализма государственное регулирование экономики становится неизбежным (именно из этой идеи и произросла “кейнсианская революция”).

Только оно, по мнению Кейнса, способно уравнивать совокупный спрос и совокупное предложение выводить экономику из кризисного состояния, способствовать ее дальнейшей стабилизации¹.

В русле этих идей был проводимый президентом США Ф. Рузвельтом «Новый курс» 1929–1933 гг. Это положило начало современному этапу взаимодействия государства и рыночной экономики. Произошло усиление государственного вмешательства в экономику, стала проводиться антикризисная политика. «Новый курс» Ф. Рузвельта, включавший централизацию банковской системы, запрет вывоза золота из страны, государственный контроль над ценами, государственное кредитование сельского хозяйства, позволил вывести страну из кризиса.

Тем самым в США (и параллельно в Швеции) начала формироваться система государственного регулирования экономики. После Второй мировой войны эта система возникла и в других странах с рыночной экономикой. На основе этой системы в европейских странах начала складываться «социальная рыночная экономика», в которой государство становится необходимым и активным субъектом не только экономической, но и социальной жизни².

Государство, по мнению Кейнса, должно регулировать совокупный спрос с помощью фискальной (налогово-бюджетной) и кредитно-денежной политики. В условиях спада производства необходимо осуществлять следующие меры:

- увеличивать государственные расходы на закупки товаров и услуг, чтобы компенсировать недостаточный спрос. При этом не надо бояться дефицита бюджета и инфляции;
- уменьшать налоговые ставки на личный доход и прибыли, чтобы стимулировать инвестиции;
- создавать новые рабочие места;

¹ Архангельский В.П. Государственное регулирование рыночной экономики: учебник. М.: РАГС, 2003. С. 56.

² Райзберг Б.А. Основы экономики: учебное пособие. М.: ИНФРА–М., 2003. С. 38.

- воздействовать на норму банковского процента в целях более дешевого кредитования и расширения в связи с этим инвестиций.

В условиях подъема производства необходимы следующие меры:

1. Сокращать государственные закупки, чтобы уменьшить совокупный спрос на товары и услуги и снизить объем инвестиций.
2. Увеличивать налоговые ставки, чтобы сокращать потребительские и инвестиционные расходы.
3. Принять меры к удорожанию кредита.

В практическом плане экономическую политику, отражающую идеи Кейнса (когда через соответствующий денежно-кредитный и финансовый механизм регулировался совокупный спрос), проводило большинство развитых стран мира после Второй мировой войны. Принято считать, что она во многом способствовала смягчению колебаний в развитии экономики этих стран.

Таким образом, в XX веке под влиянием социалистических идей перераспределения доходов и кейнсианской теории роль государства в экономике была существенно повышена.

В условиях плановой (распределительной) экономики, господства государственной собственности государство монопольно регулирует экономические отношения, непосредственно определяя объемы производства, товарооборота, распределение ресурсов, устанавливая строго централизованную систему управления экономикой.

Однако вскоре дефициты государственных бюджетов, высокий уровень инфляции, нефтяной кризис 70-х гг. вызвали претензии к кейнсианским идеям. Главные позиции заняли представители новых направлений: неолиберализм, монетаризм и теория “экономики предложения”. Объединяющей идеей этих направлений является вера в саморегулирующую возможность рыночной экономики.

Экономическая роль государства сводится к созданию наиболее благоприятных условий функционирования рыночной экономики, выработке порядка и правил игры и контроля за их

соблюдением. Л. Эрхард, идеолог неолиберализма, считал, что в задачу государства не входит непосредственное вмешательство, но ответственным за экономическую политику является исключительно государство.

Монетаристы, в частности М. Фридман, считают, что существуют два способа координации экономической жизни – централизованное руководство, сопряженное с принуждением, и добровольное сотрудничество индивидов – метод, которым пользуется рынок. Поэтому регулирующие функции монетаристы признают за рынком. Единственная сфера вмешательства государства – денежное обращение.

Сторонники теории “экономики предложения” считают, что государственное регулирование, если оно необходимо, должно иметь долгосрочный характер и ориентироваться на стимулирование предложения товаров, капиталов и факторов производства.

К началу XX в. была сформулирована идея о своеобразном разделении труда между государством и частным хозяйством в сфере экономики. Ф. Нитти так определяет характер этого взаимодействия: фундамент экономики – частное хозяйство, государство – своеобразная надстройка экономики. Таким образом, Ф. Нитти четко определяет статус государства в экономике. Без государства экономика не получит дополнительных стимулов, но его деятельность определяется требованиями развития рыночного хозяйства.

При всей противоречивости и несовпадении моделей взаимоотношений государства и экономики можно определенно отметить: различия касаются только форм и доли государственного вмешательства в экономику, но современный рынок невозможен без вмешательства государства.

Все сказанное выше о возрастании роли государства в жизни общества позволяет сделать вывод, что “кейнсианская революция” произошла не вдруг, а была основательно подготовлена предшествующим развитием, особенно во второй половине XIX в.

Опыт показал, что в большинстве случаев прямое государственное вмешательство в экономику сохраняет неравномерность в распределении доходов, тормозит экономический рост. Расши-

рение спектра производства общественных благ и совмещение функций государственного управления и оказания публичных услуг органами власти создали предпосылки для неравных условий конкуренции и злоупотребления властными полномочиями.

В 1950–1960 гг. сформировалась теория общественного выбора (Д. Бьюкенен, Г. Таллок, Д. Мюллер, Р. Толлисон и др.), в рамках которой за основу брался чисто экономический критерий эффективности¹. Теоретики общественного выбора критиковали политику административного регулирования рыночных процессов, и во многом исходили из принципиальной оппозиции кейнсианству. Прикладное значение теории общественного выбора состоит в выработке рекомендаций по организации властных институтов с целью повышения их эффективности.

В итоге, в конце XX в. в очередной раз произошла эволюция взглядов на государство – от концепции большого государства перешли к концепции эффективного государства. Ученые пришли к мнению, что государство должно не подменять административными решениями рынок в деле распределения ресурсов, а косвенно стимулировать его работу и повышать эффективность конкуренции.

Некоторые экономисты стали выступать вообще против государственного регулирования. Так, австро-американский экономист Фридрих фон-Хайек (1899–1992) известен как ярый противник государственного вмешательства в экономику.

Ф. Хайек и его единомышленники (сторонники экономического либерализма) доказывают, что активное вмешательство государства в рыночную экономику способно принести ей только вред. По их мнению, никто, включая даже правительство, не владеет всей информацией, необходимой для эффективного управления экономикой. Эта информация существует только в виде полного набора рыночных цен, которые (если они свободны и не контролируются государством) наилучшим образом через спрос и предложение отражают предпочтения людей и редкость ресурсов. Даже право эмиссии денег Ф. Хайек предлагал передать в частные руки, а

¹ Ионов М. Роль государства в экономике // Экономист. 2007. № 8.

государственную кредитно-денежную политику считал заведомо неэффективной, потому что на центральный банк страны слишком сильно влияют чисто политические соображения¹.

Ориентация рыночной системы на извлечение прибыли обеспечивает экономическую эффективность, но вступает в противоречие с системой ценностей государства, которое основное внимание уделяет благосостоянию его граждан. В результате этого все государства сталкиваются с необходимостью одновременного содействия рыночному развитию для поддержания экономического роста и обеспечения при этом справедливого распределения общественных благ среди всех своих граждан, как богатых, так и бедных. Вместе с тем эти две задачи рыночной эффективности и социальной справедливости не обязательно являются взаимоисключающими. Задача обеспечения социальной справедливости должна быть четко определена в государственной политике с тем, чтобы экономический рост сопровождался справедливым в общественном понимании распределением его благ.

В начале XXI века отсутствует единое понимание того, что же означает термин «государственное управление» в сфере экономики. В быстро меняющихся условиях – политических, социальных, экономических и культурных – этот термин в разных обстоятельствах означает разные вещи. Согласно Всемирному банку, под благим управлением понимается рациональное управление государственным сектором (эффективность, результативность и экономия), подотчетность, обмен информацией и ее свободное распространение и правовая база развития (правосудие, уважение прав человека и свобод). Основное внимание в этом определении уделяется четырем главным компонентам, а именно легитимности (государство должно пользоваться поддержкой народа, которым оно управляет); подотчетности (обеспечение ответственности за свои действия и свобода средств массовой информации); компетентности (эффективная разработка и проведение политики и оказание услуг); уважению закона и защите прав человека.

¹ Экономикс: Принципы, проблемы и политика; под ред. Макконел К.Р., Брю С.Л. М., 2006. С. 86.

Сложилось достаточно отчетливое понимание, что для того, чтобы современный рынок заработал, нужен как минимум рыночный механизм, который не возникает стихийно, а создается обществом при активном участии государства, действующего в рамках права и юридическими средствами. Научные (да и политические) дискуссии касаются, главным образом, пределов, задач, юридических механизмов и средств государственного регулирующего воздействия на экономику.

Вне зависимости от господствующих экономических доктрин, все сходится в понимании того, что “невидимая рука” должна дополняться “видимой рукой” государства.

Классики исходили из тезиса о необходимости выполнения государством традиционных функций, понимая, что существуют сферы, которые находятся вне пределов досягаемости рыночного конкурентного механизма. Это, прежде всего, касается так называемых общественных товаров, т.е. товаров и услуг, которые потребляются коллективно (национальная оборона, охрана общественного порядка, образование, здравоохранение, транспортная система и т.д.). К числу проблем, которые не решает рыночный конкурентный механизм, относятся также внешние, или побочные, эффекты, когда производство какой-либо продукции приводит к загрязнению окружающей среды, что приносит населению дополнительные затраты на лечение, которые ему не компенсируются фирмами-загрязнителями.

Внешние эффекты, которые стали настоящей бедой для человечества, можно регулировать, лишь опираясь на прямой контроль государства, которое должно оценивать возникающие проблемы с точки зрения общественных перспектив, а также путем законодательных мер и введением особых налогов и штрафов стимулировать освоение экологически безопасных технологий.

Экономическая практика выявила в XIX веке и подтвердила в XX веке, что существуют ситуации, когда рыночная координация не обеспечивает эффективного использования ресурсов (так называемое “фиаско рынка”). Это порождает необходимость государственного регулирования рыночной экономики.

Фиаско рынка проявляется не только в ситуациях, связанных с внешними эффектами и общественными благами. Важнейшая его причина – это свойственная рынку тенденция к монополизации. Она подрывает саму основу свободной конкуренции (многочисленность производителей), при которой наиболее полно проявляются регулирующие функции рынка.

Кроме того, рынок совершенно безразличен (“слеп”) к проблемам справедливости и равенства. Ничем не ограниченное рыночное распределение, справедливое с точки зрения законов рынка, приводит к резкой дифференциации доходов и социальной незащищенности большинства населения, что грозит серьезными социальными конфликтами (ибо рыночное распределение не устраивает большинство населения). Поэтому государство должно существенно корректировать распределение, которое обеспечивает рынок.

Вмешательства государства требуют и такая острая рыночная проблема, как безработица. Необходимы усилия по её сокращению или хотя бы смягчению её последствий, так как она все же неизбежна.

Негативные последствия ряда факторов рынка привели экономистов к осознанию того, что надежды только на рыночную самонастройку могут поставить под угрозу существование системы. Особенно отчетливо это проявилось в период “Великой депрессии” 30-х годов.

В целом трудно переоценить роль государства в экономике. Оно создает условия для экономической деятельности, защищает предпринимателей от угрозы со стороны монополий, обеспечивает потребности общества в общественных товарах, обеспечивает социальную защиту малообеспеченных слоев населения, решает вопросы национальной обороны.

Однако, говоря о государственном вмешательстве в экономику, следует иметь в виду допустимые его пределы, что очень важно. Если государство, пусть даже руководствуясь исключительно благими намерениями, переступает этот предел, то происходит деформация рыночного механизма.

В мировой экономической науке понятие государственного вмешательства в рыночную экономику связано со всей совокупностью форм участия государства в производстве, распределении, обмене и потреблении. Например, очень велика доля государственных расходов в общем объеме валового национального продукта; растут налоги, поступающие в государственную казну; имеет место и система государственного предпринимательства; значительна роль государства в перераспределении национального дохода. С помощью налогов государство не только пополняет казну, но и регулирует определенные виды предпринимательской деятельности, а через государственные расходы стимулирует фирмы, удовлетворяет социальные потребности¹.

Истинное влияние государства на национальную экономику нельзя оценить по таким формальным показателям, как доля валового национального продукта, распределяемого через государственный бюджет, объем государственных закупок, удельный вес государственной собственности, количество налогов, поступающих в государственный бюджет. Влияние государства на рыночные процессы в первую очередь определяется совершенством правовой формы – степенью разработки и обеспечения выполнения законов.

Таким образом, в качестве крайних экономических концепций можно назвать, с одной стороны, концепцию плановой экономики (максимальное вмешательство государства в экономику) и либеральную, предполагающую минимальность такого вмешательства.

Сейчас в развитых странах используются в основном «промежуточные» модели, сочетающие позитивные возможности рыночных отношений с активной ролью государства. В условиях свободы предпринимательской деятельности, многообразия и равенства всех форм собственности, добросовестной конкуренции экономика развивается преимущественно на основе рыночных механизмов, дополненных целенаправленным регулированием со стороны государства. В этих условиях государство «сбрасывает» с себя часть обязанностей в экономической сфере.

¹ Введение в рыночную экономику: учебное пособие / под ред. Ливилиц А.Я., Никулина И.Н. М.: Высшая школа, 2006. 379 с.

Суммируя, можно сказать, что в XXI столетии государство изменяет формы вмешательства в экономику: от прямого участия в форме государственных предприятий переходит к косвенному с помощью регулирующих норм и государственных гарантий. Это приводит к разгосударствлению предприятий, ранее оказывавших общественные услуги (энергетика, транспорт, связь). Иными словами, в рыночной экономике у государства есть свои проблемы, а у рынка – свои. Вопросы о том, что, как и для кого производить, решает не только рынок, но и государство. Однако решает оно эти вопросы на основе рыночного механизма.

6.2 – Формы и методы государственного регулирования экономики

В условиях рыночной экономики государственное регулирование экономики означает целенаправленное воздействие правительства на отдельные сегменты рынка с помощью микро- и макроэкономических регуляторов с целью обеспечения равновесного роста всей экономической системы (речь идет о динамичном состоянии общего равновесия, когда достигается стабильное ежегодное увеличение объемов национального производства при полной занятости экономических ресурсов и низких темпах инфляции, т. е. стабильном уровне цен).

Свои регулирующие функции государство выполняет, применяя разнообразные методы и формы воздействия на экономику, которые меняются в зависимости от экономических задач, материальных возможностей государства, накопленного опыта регулирования. Мировой опыт позволяет говорить о сложившемся стандартном наборе общественных форм и методов государственного регулирования.

Неотъемлемым элементом государственного регулирования экономики являются формы регулирования, различающиеся по объектам, целям, характеру управленческого воздействия, используемому инструментарию. Выделяются следующие формы государственного регулирования экономики.

Государственное прогнозирование и программирование экономики – разработка и принятие разнообразных прогнозов и программ (планов). Их назначение – дать участникам экономики информацию об ожидаемых изменениях в различных сферах общественного производства, реальном состоянии и тенденциях научно-технического, экономического и социального развития страны.

Разработка прогнозов (программ) преследует различные цели:

- а) осуществлять намеченное развитие национальной экономики (приоритетное развитие определенных отраслей, подъем экономики отдельных регионов и др.);
- б) предотвращать возникновение кризисов;
- в) обеспечивать новое качество процесса интеграции национальной экономики в мировую.

Бюджетное регулирование. Посредством бюджетного и налогового регулирования обеспечиваются государственное потребление и селективная финансовая поддержка отраслей, региональных систем, предпринимательской деятельности, привлечение инвестиций.

Государственное потребление и государственный заказ. С целью сглаживания экономического цикла государство может увеличивать объем заказа в период кризиса и депрессии и сокращать его в периоды подъема во избежание перегрева экономики.

Селективная финансовая поддержка отраслей, регионов, предприятий, так же как и государственное потребление, связана с использованием бюджетных средств. Ее целями являются:

- структурная перестройка экономики; оздоровление отраслей, переживающих кризис (включая мероприятия по смягчению последствий возможной безработицы);
- поддержка деятельности малорентабельных предприятий и отраслей (их круг включает, как правило, сельское хозяйство, транспорт, добывающую промышленность и др.);
- сглаживание диспропорций в социально-экономическом развитии отдельных регионов страны (например, через финансирование затрат, связанных с содержанием бюд-

жетных организаций и социальной защитой населения, комплексным развитием территорий и т.д.);

- поддержка определенных форм и видов бизнеса (малого, инновационного, производственного, консалтингового, лизингового и пр.); проведение в жизнь крупных экологических и природоохраняемых программ.

Денежно-кредитное регулирование имеет основными целями: защиту и обеспечение устойчивости национальной валюты, ее покупательной способности; создание условий для удовлетворения потребностей экономики в кредитных ресурсах и проведения экспортно-импортных операций; укрепление банковской системы.

Приватизация и национализация собственности – формы государственного регулирования, применяемые для решения комплекса социально-экономических задач. Продажа государственной собственности физическим и юридическим лицам позволяет:

- уменьшить дефицит бюджета, пополнить его доходами и увеличить средства, направляемые в другие секторы экономики;
- расширить сферу действия рыночного механизма и развить конкурентную среду;
- привлечь частный капитал в совместный с государством бизнес (появление частно-государственного партнерства);
- обеспечить «демократизацию» собственности (посредством распределения части акций приватизируемых предприятий между их работниками);
- повысить эффективность использования общественного капитала;
- противодействовать бюрократизации государственного аппарата.

Использование государственной собственности в достижении целей регулирования экономики осуществляется в двух вариантах. При первом госпредприятия в принципе не ориентируются на извлечение прибыли.

В первую очередь это относится к предприятиям, имеющим стратегическое значение для страны. Главным для них является оказание услуг частному бизнесу и, таким образом, создание

предпосылок для его устойчивого функционирования и развития. Например, энергетический сектор. Другой вариант, напротив, предполагает использование собственности государства в качестве активно функционирующего капитала, рентабельность которого может быть сопоставима с частным сектором экономики. В этом случае государство выступает в качестве предпринимателя.

Важный компонент государственного регулирования – его методы и инструменты. С их помощью формируются ресурсы и осуществляются практические меры, обеспечивающие организующее воздействие государства на экономику.

Исходя из организационно-институциональных особенностей применяемых государством регуляторов, методы государственного регулирования можно разделить на правовые, административные, экономические.

Правовые методы. Государство возлагает на себя обязанности гаранта, обеспечивающего правовые нормы поведения индивида, предпринимательских структур, госучреждений в системе рыночных отношений. Оно устанавливает правила «экономической игры» для субъектов – производителей и потребителей, создает необходимую правовую базу для эффективного функционирования экономики.

Правовые рычаги государственного воздействия на экономику призваны обеспечить ее правовую инфраструктуру, создать для частного сектора – домохозяйств и бизнеса – разумные правовые условия функционирования. Правовое регулирование экономики состоит в установлении государством правил институтов экономического поведения для субъектов-производителей и потребителей. Система законодательных норм и правил определяет формы и права собственности, условия заключения хозяйственных договоров, транзакции, порядок регистрации и функционирования, обеспечивает защиту конкурентной среды и т.д.

Административные методы – основываются на институтах государственной власти и предусматривают:

- законодательные ограничения (лицензирование экспорта и введение экспортных квот, замораживание цен, введение

лицензирования определенных видов предпринимательской деятельности и др.);

- обязательные требования к экономическим субъектам по достижении ими однозначно определенных параметров хозяйственной деятельности (минимального размера уставного капитала, заработной платы и пр.);
- порядок организации, ведения и ликвидации бизнеса (правила государственной регистрации предпринимателей, совершения ими сделок, состав, размеры и сроки вносимых ими налогов и т.д.).

Административные меры подразделяются на меры запрета (производство и торговля оружием, наркотиками, некоторыми видами лекарств и пр.), меры разрешения (лицензия, дающая право на производство, торговлю каким-либо товаром или на осуществление какого-либо вида деятельности), меры принуждения (уплата налогов, установка очистных сооружений и пр.). Административные меры не связаны с созданием дополнительного материального стимула для частного сектора и базируются на силе государственной власти.

Административное регулирование необходимо при разработке жестких стандартов, гарантирующих населению жизнь в условиях экологической безопасности, при установлении гарантированного минимума заработной платы и пособий по безработице, при выработке нормативных актов, направленных на защиту национальных интересов в системе мирохозяйственных связей. Применение здесь прямых методов считается экономически оправданным и в целом не противоречит принципам, лежащим в основе рыночных отношений.

Такие методы являются формализованными, преимущественно предписывающими (что и как надо сделать в обязательном порядке), влияют на выбор хозяйствующими субъектами вариантов действий.

Экономические методы государственного регулирования включают совокупность мер, воздействующих на характер рыночных связей, на рыночный процесс в целом. Это осуществляется

путем воздействия на спрос и предложение на национальном рынке, на структуру экономики, путем активизации факторов экономического роста и т.д. Для достижения этих целей используют бюджетно-налоговую политику, денежно-кредитную политику, программирование, прогнозирование и планирование. Программирование, прогнозирование и планирование – высшая форма государственного регулирования экономики и отражает косвенный вариант государственного воздействия. Государственные программы носят рекомендательный характер для частного сектора. Государственное программирование может быть нацелено на отдельные отрасли, регионы; объектами государственных программ могут стать отдельные направления научных исследований и т.д. В качестве примера государственных программ можно упомянуть широко применявшиеся во многих странах в XX в. общенациональные программы по восстановлению экономики, структурной перестройке экономики, приватизации, целевые комплексные программы, предусматривающие решение проблем и достижение целей в масштабах государства.

Экономические методы государственного регулирования не ограничивают свободу предпринимательского выбора. Например, снижение налогов на бизнес или понижение учетной ставки являются методами, направленными на рост производства и усиление инвестиционной активности. Предприниматели увеличивают инвестиции и объем производства не потому, что у них нет иного выхода. Они полностью свободны в выборе инвестиционных программ и инвестиционной политики. Просто снижение налогов и учетной ставки делает привлечение инвестиций более привлекательными и выгодными, чем прежде.

Экономические методы регулирования адекватны природе рынка. Они непосредственно воздействуют на конъюнктуру рынка и через нее – косвенно на производителей и потребителей товаров и услуг. Так, увеличение трансфертных платежей изменяет конъюнктуру рынка потребительских товаров, увеличивает спрос, что, в свою очередь, способствует повышению цен и заставляет товаропроизводителей увеличивать объем предложения.

Среди *экономических методов*, в первую очередь, выделяют денежно-кредитную политику. Основные инструменты денежно-кредитной политики – норма обязательных резервов, ставка межбанковского процента, учетная ставка, операции Национального банка с государственными облигациями на рынке ценных бумаг. Эти инструменты позволяют государству достойно противостоять инфляции, регулировать процентные ставки, а через них инвестиционный процесс, производство и занятость, оказывать ощутимое воздействие на движение курса акций.

Важное место в воздействии государства на экономические процессы занимает государственное предпринимательство. Сущность данного метода состоит в том, что государство выступает как крупный предприниматель.

Сфера государственного предпринимательства достаточно широка, но в основном оно развито в таких отраслях, где срок окупаемости и капиталоемкость сравнительно высоки. Это энергетика, транспорт, связь, добывающая промышленность, т.е. отрасли, имеющие социальное и стратегическое значение для государства.

Объективными причинами сохранения государственного сектора в экономике являются необходимость поддержания национальной безопасности, инфраструктурное обеспечение макроэкономических процессов, рост народонаселения, миграция населения, урбанизация, охрана окружающей среды и т.п.

По мере развития и усложнения рыночных отношений повышается роль государственного программирования. Правительства свои основные задачи на определенные временные этапы стали формировать в виде государственных программ. Такие программы утверждаются парламентами, где заслушиваются отчеты о ходе их выполнения.

Экономическое программирование, или индикативное (рекомендательное) планирование, – это процесс ориентации государства на развитие национальной экономики посредством регулятивно-го и комплексного воздействия на его структуру в соответствии с предусмотренным вариантом социально-экономического развития. Опыт программирования экономики имеют многие страны. При

программировании осуществляется ранжирование приоритетов, взаимоувязанных между собой по содержанию, срокам, ресурсам, действиям и т.д.

Все многообразие экономических методов государственного регулирования находит применение:

- в бюджетной политике (регулирование государственных расходов, выпуск государственных внутренних займов, осуществление государственных закупок, поддержка государственного предпринимательства);
- в кредитно-денежной политике (нормирование банковских резервов, регулирование учетной ставки банковского процента, проведение операций на валютном рынке, контроль за денежной массой);
- в фискальной политике (регулирование системы государственного и муниципального налогообложения доходов и имущества физических и юридических лиц);
- в социальной политике (установление минимальных ставок оплаты труда, размеров пенсий, пособий по безработице и т.д.).

Все рассмотренные выше экономические методы государственного регулирования направлены главным образом на национальное хозяйство. Вместе с тем в распоряжении государства имеются и иные, не менее эффективные инструменты во внешнеэкономической политике (законодательное установление ставок таможенных пошлин и обменных курсов валют, использование иностранных займов, инвестиций и валютных ограничений). Чем глубже страна интегрирована в систему мирохозяйственных связей, тем больше их значимость в мировой экономике. Например, если государство заинтересовано в продвижении за рубеж товарной массы, оно применяет разнообразные экономические методы, стимулирующие экспорт: предоставляет экспортерам налоговые льготы, берет на себя гарантии экспортных кредитов, использует торгово-экономические соглашения. Сильными средствами поощрения экспорта являются регулирование валютного курса и вывоз капитала.

Хозяйственная практика знает немало комбинаций использования различных методов государственного регулирования. Одни методы прямо направлены на достижение поставленных целей, а другие выступают в качестве амортизаторов и предназначены для компенсации негативных сторон рынка.

Достижение целей экономической политики государства требует использования взаимосвязанного инструментария, т. е. комплексного использования всех методов и способов государственного воздействия на экономику.

Применение односторонних методов воздействия на макроэкономическое равновесие не может оказать положительного стабилизирующего эффекта. Более того, односторонний подход может привести лишь к углублению экономического кризиса и заложить перспективные основы его разрушительного проявления.

По способу применения различают методы прямого и косвенного воздействия. Методы прямого регулирования базируются на властнораспорядительных отношениях и сводятся к административному воздействию на деятельность субъектов хозяйствования. Эти меры предполагают, что экономические субъекты будут вынужденно принимать решения, основанные не на самостоятельном экономическом выборе, а на предписаниях государства.

Среди методов прямого государственного регулирования преобладают различные формы безвозвратного целевого финансирования отдельных секторов экономики, регионов и хозяйствующих субъектов в виде субсидирования негосударственных предприятий. Государственные инвестиции в отдельные отрасли также являются формой прямого регулирования.

Посредством методов прямого регулирования организуется и функционирует система государственного социального обеспечения (выплата пенсий по старости, пособий по временной нетрудоспособности, безработице, медицинское страхование, помощь многодетным семьям, субсидии малообеспеченным, инвалидам и др.).

Реализация мер прямого регулирования имеет свои «плюсы» и «минусы» – высокая степень эффективности из-за оперативного

достижения экономического результата, с одной стороны, и создание помех работе рыночного механизма и его ослабление – с другой.

Методы косвенного регулирования предполагают, что государство закладывает условия, чтобы при самостоятельном принятии экономических решений субъекты экономики тяготели к вариантам, соответствующим экономическим целям государства. Вместе с тем при косвенном регулировании неизбежны временные трудности между принятием государством экономических решений и мер, их «восприятием» субъектами рынка и конечными экономическими результатами, соответствующими государственными экономическими целям.

Методы косвенного воздействия призваны создать условия, при которых субъекты экономики будут заинтересованы принимать решения, соответствующие целям экономической политики государства.

Косвенное регулирование осуществляется, прежде всего, через налоговую, кредитно-денежную, бюджетную, ценовую политику, внешнеэкономическую политику государства.

Все методы как прямого, так и косвенного воздействия интегрированы в рыночный механизм и являются элементами сложнейшей системы смешанной экономики и потому неизбежно взаимодействуют друг с другом. При этом сложность системы не позволяет в полной мере проследить и учесть все существующие возможные прямые и обратные связи. В силу этого методы регулирования в принципе могут противоречить друг другу, что весьма часто и обнаруживается на практике (например, несоответствие между принятыми законами и их финансированием).

Значительная роль отводится налоговой политике, без которой невозможно наладить эффективное стимулирование экономического роста и организовать распределение доходов. К налоговому регулированию присоединяется политика государственных расходов, помогающая осуществить структурные преобразования национальной экономики, сгладить региональные диспропорции, снять остроту проблемы вынужденной безработицы.

Через механизм налогообложения и государственных расходов по социальному обеспечению все большая доля национального дохода передается от относительно богатых к относительно бедным слоям населения. Эта тенденция не претерпела существенных изменений и сохраняется на сегодняшний день.

Инструментарий налоговой политики в этом случае включает: налоговые скидки на инвестиции («налоговый кредит»), систему ускоренной амортизации основного капитала, специальные налоговые льготы (например, стимулирующие становление и развитие малого бизнеса).

Кредитно-денежный инструментарий является вторым по значению средством государственного регулирования. Использование этого инструментария основано на кредитно-денежной политике государства.

Кредитно-денежная политика – совокупность мероприятий в области денежного обращения и кредита, направленных на регулирование экономического роста, сдерживание инфляции, обеспечение занятости и выравнивание платежного баланса, она служит одним из важнейших методов вмешательства государства в процесс воспроизводства.

Денежно-кредитная политика включает в себя следующие основные элементы:

а) учетные ставки центрального (государственного) эмитсионного банка (ЦБ). Размер учетной ставки влияет на общий уровень ссудного процента, т.к. частные банки увеличивают эту ставку (как правило, на 1–1,5 % учетной ставки ЦБ);

б) нормы минимальных резервов, т.е. процентного отношения денежных фондов, которые коммерческие банки должны отвлекать от проводимых ими операций и хранить на своих беспроцентных счетах в ЦБ, к величине текущих и долгосрочных вкладов в этих банках;

в) операции на так называемом открытом рынке, т.е. купля-продажа государственных ценных бумаг (векселей, облигаций и др.), совершаемая между ЦБ и частными банками.

При помощи денежно-кредитной политики государство в лице ЦБ влияет на объем денежной и кредитной массы, величину

ссудного процента и тем самым на темпы и пропорции воспроизводства капитала.

В развитых странах центральные банки, хотя их уставные капиталы целиком или большей частью принадлежат государству, не находятся в прямом подчинении правительства или парламента и выступают как относительно независимые агенты, отвечающие за твердость и стабильность национальных валют. Степень независимости ЦБ определяется целым рядом факторов и, прежде всего, следующими:

- возможностью для руководства ЦБ действовать самостоятельно, не подчиняясь указаниям извне;
- правилами назначения и снятия с должности руководящих сотрудников, сроком их полномочий;
- правилами урегулирования конфликтов между ЦБ и другими государственными органами, особенно правительством;
- возможностью ЦБ по правовым или иным соображениям отказаться от покрытия дефицита госбюджета путем предоставления кредита правительству.

Важнейшими инструментами кредитно-денежной политики выступают: операции с государственными ценными бумагами на фондовом рынке, расширение или ограничение кредита через механизм учетной ставки, варьирование учетной ставки кредита и норм обязательных банковских резервов, страхование экспортных кредитов, кредитование перспективных отраслей и др.

В рамках бюджетной политики государство оказывает косвенное воздействие на экономику посредством бюджетных субсидий на развитие отсталых районов страны, отстающих отраслей, дотаций и субсидий на подготовку кадров и др. Государственное регулирование цен, осуществляемое с помощью косвенных методов, использует инструменты, влияющие на цены экономически – через соотношение между спросом и предложением на рынке. Здесь важную роль играет политика эмиссионная, направленная на ограничение денежной массы в обращении, и налоговая (например, отмена ряда налогов, снижение налоговых ставок и др.).

Разграничение между экономическими и административными методами государственного регулирования до некоторой степени условно.

Для того чтобы задействовать любой экономический метод, необходимо предварительное административное решение соответствующих государственных органов. В данном случае любые экономические методы несут на себе печать администрирования. В то же время любой административный метод, прямо вынуждая хозяйствующие субъекты выполнять те или иные действия, одновременно оказывает косвенное воздействие на целый ряд взаимосвязанных процессов. В этом смысле можно сказать, что любые административные методы регулирования имеют черты, характерные для экономических методов. Тем не менее, разграничение государственных методов воздействия на экономические и административные принципиально важно с точки зрения природы рынка.

Таким образом, можно сделать вывод, что государство играет важную роль в жизни общества, выполняя больший или меньший набор хозяйственных и социальных функций. В странах с централизованно управляемой экономикой вмешательство государства, его участие в управлении экономикой проявляется в виде директивных планов, распорядительства материальными, финансовыми, природными, трудовыми ресурсами и денежными средствами посредством формирования государственного бюджета.

В странах с рыночной экономикой степень вмешательства государства и его органов в экономическую деятельность субъектов предпринимательской деятельности носит преимущественно косвенный характер. Государство воздействует на экономику посредством законодательных ограничений, налоговой системы, обязательных платежей и отчислений, государственных инвестиций, субсидий, льгот, осуществления государственных социальных и экономических программ и др. Ограничение государственного вмешательства в экономику обусловлено, прежде всего, разнообразием форм собственности на средства производства – частной, акционерной, коллективной, а также правом собственности на

землю. Право собственности обеспечивает относительную независимость собственников от государства и его органов управления.

Применение государством разнообразных методов воздействия на экономику имеет свои границы. Так, недопустимы любые действия государства, которые разрывают связи внутри рыночного механизма. К примеру, тотальное директивное планирование, натуральное распределение материально-технических средств и предметов потребления, административный контроль над ценами сводят на нет работу механизма рынка. Это вовсе не означает, что государство самоустраивается от бесконтрольного инфляционного роста цен, от всех типов планирования. Напротив, используя различные методы регулирования, государство внимательно следит за ценами, разрабатывает национальные программы, осуществляет административный контроль за монополиями. Но делает оно это по установленным правилам, не заменяя рыночные стимулы, не разрушая саморегулируемый механизм рынка.

Государство осуществляет прямое воздействие на размер, структуру и направления развития национального рынка путем государственного заказа. Через инвестиции государство обеспечивает развитие отраслей, определяющих научно-технический прогресс, а также подготовку квалифицированных кадров и проведение научных исследований. В оборонной промышленности инвестирование осуществляется путем строительства государственных предприятий или национализации предприятий других форм собственности путем скупки акций.

6.3 – Место и роль государства в регулировании национальной экономики в современных условиях

В любой стране, при любой общественно-политической и социально-экономической системе экономика в той или иной степени регулируется государством в лице государственных органов.

Государственное регулирование национальной экономики – это система мер законодательного, исполнительного и контроли-

рующего характера, направленных на стабилизацию и приспособление экономики к изменяющимся условиям.

Цель государственного вмешательства в рыночную экономику – создание конкурентной среды, стабильность цен, экономический рост и т.д. Конечная и основная цель государственного регулирования – повышение эффективности социально-экономической системы и рост благосостояния граждан.

Государственное регулирование национальной экономики имеет определенные характерные черты.

Во-первых, оно является избирательным, т.е. направленным на определенные параметры хозяйственной жизни. Это обусловлено тем, что ключевые экономические вопросы (что, как и для кого производить) решает рынок.

Во-вторых, характер такого воздействия варьируется от дополняющего и усиливающего рыночный механизм до компенсирующего его ограниченные (временно или постоянно) возможности.

В-третьих, его объектами выступают как экономика в целом, так и условия деятельности, экономическое поведение отдельных хозяйствующих субъектов.

В-четвертых, оно имеет сложную природу, проявляющуюся в многообразии способов и средств воздействия на экономику.

В-пятых, ожидаемый результат задается не жесткими количественными показателями, а фиксирует направление деятельности экономических субъектов, траекторию их развития, соответствующую целям экономической политики.

Государственное регулирование экономики призвано организовывать, согласовывать и контролировать хозяйственную деятельность экономических субъектов, сориентировать макроэкономическое развитие в направлении достижения намеченных результатов. Решение указанных задач невозможно без глубокого теоретического обоснования роли государства в экономике, форм и методов его воздействия.

Выяснение сущности государственного регулирования экономики дополняется анализом целей, которые государство ставит перед собой, изучением объектов и субъектов управленческого воздействия.

Субъекты, объекты и цели государственного регулирования

В качестве *субъектов государственного регулирования*, т.е. тех, кто вырабатывает его стратегию и тактику, осуществляет необходимые практические действия, выступают, прежде всего, государство, органы трех ветвей власти (законодательной, исполнительной, судебной), построенные по иерархическому принципу, а также национальный банк страны.

Названные участники выступают в двух формах: персонифицированной, когда решения принимаются конкретными должностными лицами (президентом страны, премьер-министром, управляющим центральным банком), и ассоциированной, представленной коллективными органами (парламентом и др.).

Государство как субъект рыночного хозяйства действует через систему государственных учреждений и бюджетных организаций, которые выполняют функции государственного регулирования экономики.

Для современного общества характерно наличие и других субъектов регулирования экономики. Ими являются:

- органы, создаваемые из представителей исполнительной власти, союзы предпринимателей и профсоюзов для регулирования социально-трудовых отношений;
- различного рода комитеты по поддержке или развитию отдельных отраслей и регионов из представителей соответствующих министерств, местных органов власти, союзов предпринимателей. Названные субъекты заняты преимущественно консультативной деятельностью, но нередко участвуют в принятии решений по важным вопросам экономического и социального характера (например, определение минимально допустимого перечня социальных гарантий, которые должны быть отражены в тарифных соглашениях и коллективных договорах).

В развитых странах существует практика создания организаций, имеющих так называемый общественно-правовой статус. Им передаются некоторые задачи управления, ранее входившие в компетенцию государственных институтов (например, в ФРГ к

ним относятся региональные управления по страхованию, система местных больничных касс, в Швейцарии – агентство по поддержке общественного транспорта и др.). В последнее время заметно активизировалась роль экспертных, консультативных советов. В них наряду с сотрудниками правительственных органов входят ученые, представители различных объединений, фондов, общественных движений. Их рекомендации учитываются при подготовке решений, принимаемых государственными органами.

В характеристике субъектов необходимо учитывать и состав агентов экономики, которые испытывают управленческое воздействие государства. Последние имеют разный социально-экономический статус: собственники и предприниматели разных секторов экономики, наемные работники, домохозяйства, государственные и муниципальные служащие.

Объектами государственного регулирования выступают как экономика страны в целом, так и сферы, отрасли, регионы, социально-экономические процессы, т.е. то, на что направлено государственное воздействие. Объектами государственного регулирования выступают: экономический цикл и его отдельные фазы; секторальная, отраслевая и региональная структуры рынка; условия накопления капитала; занятость; денежное обращение; платежный баланс; цены; научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы; условия конкуренции; социальные отношения, включая отношения между работодателями и работающими по найму, а также социальное обеспечение; внешнеэкономические связи.

Государство имеет систему целей регулирования, которые находятся между собой в определенной субординации, изменяющиеся в результате эволюции условий.

Государственное регулирование экономики ставит своей главной целью соблюдать интересы государства, общества в целом, социально незащищенных слоев населения, а также следить за тем, чтобы в условиях экономической свободы общественные интересы не были ущемлены интересами отдельных регионов, социальных групп, отраслей, монополий, предпринимателей,

частных лиц, осуществлять защиту интересов будущих поколений, охрану окружающей среды, предотвращение ее загрязнения, гибели природы, то есть формирование наиболее благоприятных условий для поддержания социально-экономического развития.

Критериями благоприятного экономического развития государства являются:

- экономический рост;
- экономическая стабильность;
- благотворительный социально-экономический уровень общества.

Кроме того, государственное регулирование экономики направлено на поддержку некоторых форм предпринимательства – малых и средних, фермерских хозяйств, благотворительной деятельности, а также на ограничение и подавление нежелательных для общества видов экономической деятельности, таких как производство и торговля наркотиками, оружием и др.

Также в государственном регулировании экономики можно выделить цели генеральные и конкретные. Среди генеральных целей приоритетными являются достижение экономической и социальной стабильности, обеспечение национальных конкурентных преимуществ, экономической безопасности, адаптации рыночного механизма к различным ситуациям.

Конкретные цели различаются по объектам государственного регулирования, но всегда исходят из необходимости увязки общественных и частных интересов.

Отношения, в которые вступают субъекты и другие участники регулирования, можно классифицировать по разным основаниям. Так, по составу участников выделяются отношения: между различными органами государственной власти (например, центральными и местными исполнительными институтами); между органами государственной власти и экономическими субъектами (предпринимателями, домохозяйствами и др.).

Своеобразие характера связей между участниками выражается в возникновении социально-экономических и организационно-правовых отношений. В сферу социально-экономических

отношений попадают, прежде всего, отношения собственности, а также трудовые, финансовые и кредитные отношения. Организационно-правовые отношения опосредствуют введение и применение законов, процедур и норм, регламентирующих хозяйственную деятельность. Законы принимают форму ограничений (запретов) и предписаний обязательных действий экономических субъектов (например, лицензирование определенных видов предпринимательской деятельности). Процедуры устанавливают порядок действий, права и обязанности участников регулирования экономики (правила предоставления льгот по налогам, долевого участия государства в инвестиционных проектах и пр.). Нормы фиксируют обязательные параметры, которые должны быть достигнуты или соблюдены (величина ставки рефинансирования, уровень минимальной заработной платы, нормы амортизации и др.).

Необходимость государственного регулирования экономики вызвана следующими особенностями функционирования рынка:

1. Несовершенство конкуренции, выражающееся в том, что на некоторых отраслевых и региональных рынках возникают монополии, которые, если этому не противодействует государство, своим ценообразованием наносят ущерб благосостоянию общества.

2. Наличие совокупности товаров и услуг, жизненно необходимых обществу, которых либо нет на рынке, либо, если они есть, то в недостаточном количестве (в сфере образования, здравоохранения, науки, культуры, обороны и др.).

3. Загрязнение окружающей среды, нанесение теми или иными хозяйствующими субъектами экологического ущерба обществу.

4. Наличие информации, представляющей собой «товар», который в более или менее достаточном количестве и качестве не может быть произведен без участия государства.

5. Безработица, инфляция, экономическое неравновесие, особенно резко проявляющиеся в периоды кризисов и депрессий.

6. Неравномерность распределения доходов, которая, если не принимать мер «социальной компенсации» малоимущим слоям населения, ставит под угрозу стабильность общества.

7. Наличие совокупности «товаров и услуг» (например, начальное образование), потреблять которые общество может заставить только государство, но не рынок.

Из анализа приведенных проявлений несовершенства рынка вытекает не только сама по себе необходимость государственного регулирования, но и экономические функции государства, которые и реализуются посредством такого регулирования. Таким образом, государственное регулирование экономики – это процесс воздействия государства на хозяйственную жизнь общества и связанные с ней социальные процессы, в ходе которых реализуется экономическая и социальная политика государства, основанная на определенной доктрине. Для достижения поставленных целей используется определенный набор средств.

В рыночной экономике государство вмешивается в экономику в случаях, когда появляются позитивные и негативные тенденции. Под негативными тенденциями понимается появление всякого рода отрицательных явлений в различных сферах экономики. Эти явления разнообразны как по своей сущности, так и по силе негативного их влияния на экономику. Роль государства заключается в своевременном выявлении этих явлений, выяснении причин их возникновения и в принятии соответствующих мер по их устранению.

Предпосылкой вмешательства государства могут быть: необходимость повышения национальной безопасности; возникновение социальной напряженности в обществе; появление негативных явлений в экономике: спад производства, высокий уровень инфляции, безработицы, структурная несбалансированность, дефицит бюджета, неконкурентоспособность отечественной продукции на внешних рынках, инвестиционный спад, ухудшение окружающей среды и др.

Под позитивными тенденциями понимаются всякого рода положительные явления в различных сферах экономики. Роль государства в этом случае заключается в своевременном их выявлении и принятии мер по их поддержанию. Основными индикаторами позитивных и негативных процессов, а также объектами регули-

рования в экономике являются: уровень безработицы, инфляции, дефицит бюджета и др.

В целом, государственное регулирование наталкивается на ряд противоречий.

1. Противоречие между целями государственного регулирования. Например, нужно одновременно сдерживать инфляционный рост цен и обеспечивать занятость, что не всегда совместимо.

Особо выделяется противоречие между социальной справедливостью и экономической эффективностью, которое проявляется в том, что стремление государства добиваться большей социальной справедливости путем более равномерного распределения национального дохода ведет к снижению эффективности производства того же национального дохода. В результате «национальный пирог» растет не столь быстро, ограничивая возможности повышения доходов беднейшей части населения.

2. Противоречие между моделями государственного регулирования. В основном это противоречие между моделями, предполагающими активное государственное вмешательство в экономику, и моделями, предполагающими весьма умеренное вмешательство. В результате в политике государства в 70–90-е гг. наблюдался своеобразный маятник между дирижизмом и либерализмом, что выразилось в последовательной смене друг друга у государственной власти представителей дирижизма и либерализма.

3. Противоречие между инструментами государственного регулирования. Например, стимулирование совокупного спроса через налоговобюджетную политику может вести к повышению процентных ставок и сдерживать чистый экспорт.

Сужает возможности экспорта и политика «дорогих денег». Не всегда избыточные банковские резервы, образующиеся под воздействием государственной политики, превращаются в кредиты, так как банки в период спада их ограничивают, заботясь о своей ликвидности.

4. Противоречия, вызываемые наличием временных трудностей между выявлением существующих в экономике проблем, принятием решений и проведением конкретных мероприятий.

Экономика нередко реагирует на эти меры с запозданием, причем иногда эта реакция уже не соответствует изменившейся за время после принятия решения экономической ситуации.

Все эти противоречия предстают как объективно неизбежные, в связи с чем возникает проблема выбора оптимального варианта государственного регулирования. Большую роль в таком выборе начинает играть экономическая наука. Ее практическая функция все более усиливается.

Таким образом, анализ взаимодействия государства и рыночной экономики позволяет выделить ряд причин, обусловивших необходимость государственного регулирования экономики.

1. Наличие в каждой стране общественных и смешанных благ, которые не всегда можно довести до населения через рынок в полном объеме, особенно те, что характеризуются неконкурентностью и неисключаемостью. Это личная и национальная безопасность, транспортные услуги, услуги образования, здравоохранения, культуры и т.п. Такие блага должны обеспечиваться государственными органами внутреннего правопорядка, армией страны, сетью общественных дорог, системой государственного образования, здравоохранения, культуры, природоохранными органами и т.д.

2. Усиление общественного характера производства товарных благ. В результате экономика становится очень ранимой перед лицом циклического экономического развития, особенно в периоды кризисов. Возникает необходимость централизованного общественного регулирования экономики. Причем государство является единственным носителем сознательного начала на макроэкономическом уровне. Другие субъекты – население, предпринимательские структуры, банки – являются таковыми лишь на микроуровне. Их поведение как субъектов макроэкономики нередко расходится с общественными интересами.

3. Возникновение отрицательных внешних эффектов рынка, именуемых экстерналиями. Экстерналии характеризуются появлением ущерба в результате рыночных отношений между отдельными лицами или дополнительных издержек у других лиц, не являющихся субъектами данных отношений.

Возникновение внешних эффектов обусловлено тем, что экономика существует во внешней среде – социальной и природной, через которые и проявляются эти эффекты. Соответственно, возникают социальные и экологические экстерналии.

К социальным экстерналиям можно отнести такие явления, как бедность, преступность, безработица, охватывающие ту часть населения, которая оказывается за рамками рыночных отношений: больных, престарелых, многодетных, профессионально непригодных. Всеми ими вынуждено заниматься государство, оказывая им материальную помощь. Тем самым обеспечивается необходимая для развития экономики социальная стабильность в обществе.

Экологические экстерналии обусловлены тем, что рыночный механизм вынуждает хозяйствующие субъекты снижать издержки производства, в том числе природоохранные издержки. В результате производство продукции сопровождается загрязнением природной среды и нанесением соответствующего экологического ущерба, который накладывается на все общество.

4. Важным фактором государственного регулирования экономики является научно-технический прогресс (НТП). Реализация многих достижений НТП требует огромных капиталов, которые в состоянии мобилизовать лишь государство, тем более что отдача от внедрения этих достижений не всегда происходит быстро. НТП требует все более квалифицированной рабочей силы, подготовить которую в больших масштабах опять же может лишь государство, развивая систему общего и профессионального образования. НТП также предъявляет повышенные требования к здоровью людей, что вынуждено брать на себя государство.

5. Государству необходимо вмешиваться в экономику и в связи с тенденцией к монополизации ее важнейших сфер, которая нарушает совершенство рынка.

Рынок становится все более несовершенным и государство через антимонопольную политику стремится препятствовать этой тенденции.

6. Наконец, государственное регулирование развивается и под воздействием международной конкуренции. Даже крупным

компаниям не всегда просто выжить в условиях этой конкуренции без поддержки государства.

Государство вынуждено осуществлять внешнеэкономическое регулирование – использование этого инструментария основано на внешнеэкономической политике государства.

Внешнеэкономическая политика – политика, проводимая государством в области экспорта и импорта, таможенных пошлин, ограничения импорта (квоты на ввоз определенных товаров), тарифов, субсидий и налоговых льгот отечественным экспортерам, привлечение иностранного капитала и вывоз капитала за рубеж, внешних займов, предоставления экономической помощи другим странам, осуществления совместных экономических проектов, квоты на привлечение рабочей силы из-за рубежа; покупка и продажа национальных валют центральным банком на валютных биржах (для стабилизации обменных курсов) и др.

Значительные возможности государственного регулирования связаны с формированием мощной административно-правовой системы в странах с развитой рыночной экономикой. Не только теория, но и практика показала, что обществу нужен не рынок вообще, а организованный рынок, действующий в рамках определенных законов и правил.

Административно-правовая система позволила осуществлять контроль над монопольными рынками, внешними эффектами рынка, обеспечивать защиту национальных интересов на международных рынках.

Возможности государства расширились и благодаря усилению его общенационального характера как надстроечного института. Если прежде государство выступало как орудие политической власти господствующего класса, то в современных условиях оно призвано быть инструментом уравнивания классовых и социальных интересов, обеспечения национального согласия и социального мира. Понимание необходимости подобной роли государства делает господствующие классы более терпимыми к его вмешательству в частный сектор.

Усилению общенационального характера современного государства способствовало и формирование так называемого среднего класса – довольно значительной части населения со средними доходами, ставшего своеобразным балансиrom между бедными и богатыми.

Нельзя также не отметить и роли науки, прежде всего экономической, в теоретическом обеспечении государственного регулирования экономики. Особое значение приобрели экономико-математические методы, позволяющие моделировать и прогнозировать экономические процессы и тем самым предвидеть последствия принимаемых политико-экономических решений.

В целом государственное регулирование оказывается необходимым для более устойчивого экономического, социального, экологического и политического развития общества. Оно обеспечивается путем поддержания необходимых макроэкономических пропорций (прежде всего, соотношения между совокупным спросом и совокупным предложением), обеспечения социальной стабильности в обществе, поддержания здоровой экологической обстановки и, наконец, поддержания баланса политических интересов в обществе и обеспечения доверия к власти со стороны различных партий, общественных движений.

6.4 – Децентрализация управления через развитие местного самоуправления

Переход к рыночным отношениям и многообразию форм собственности с отказом от централизованного управления экономикой, вызвавший разгосударствление административного сектора, определил необходимость коренного изменения и в системе территориального сектора управления.

Возникли возможности, чтобы территории выступали с наиболее активной позиции, формируя программы местного развития. Это обуславливает более активную позицию муниципалитетов в разработке действенных программ городского и поселкового развития, усиление политики децентрализации, передачи местному

самоуправлению больших полномочий в финансово-бюджетной, экономической, управленческой сферах.

Децентрализованная система управления в унитарных государствах отличается унификацией системы местного самоуправления, которая устанавливается, по большей части, на центральном законодательном уровне. К числу унитарных стран с децентрализованной системой управления следует отнести Великобританию, Японию, Польшу, Венгрию, Чехию, Ирландию и др. К построению такой системы управления движется и Кыргызстан.

Кыргызстан, активно проводящий политику децентрализации государственного управления, также вошел в когорту стран, в качестве одного из базовых принципов государственной власти провозгласивших принцип разграничения функций государственной власти и местного самоуправления.

Развитое местное самоуправление повышает эффективность государственной власти, поскольку освобождает ее от необходимости концентрироваться на решении незначительных (в общегосударственном масштабе) вопросов, возникающих на местном уровне.

Во многих странах местное самоуправление в экономическом смысле полностью зависит от государства. На содержание местного самоуправления и решение им вопросов местного значения многие страны выделяют большие средства. Очевидно, что текущие потребности людей, такие как свет, дороги, тепло и прочее, требуют государственного финансирования, независимо от того, существует на данной территории местное самоуправление или нет.

Преимущество же органов местного самоуправления заключается в том, что они формируются самим населением муниципальных образований из своего состава. Они досконально знают все местные проблемы, принимают на себя обязательства по их решению и несут ответственность непосредственно перед своими избирателями.

В своей деятельности любые органы местного самоуправления используют в случае необходимости аппарат принуждения. Все это «дает основание говорить о весьма относительном характере

его (местного самоуправления) «отделения» от государства. Но хотя в современном муниципальном праве, как кыргызском, так и зарубежном, все отчетливее отражается близость местного самоуправления и государственной власти, в доктрине продолжают получать поддержку идеи о местном самоуправлении как структуре гражданского общества, о местном сообществе как субъекте местного самоуправления и т.д.¹

Правовую основу местного самоуправления составляют: Европейская хартия о местном самоуправлении, Конституция Кыргызской Республики²; Закон «О местном самоуправлении и местной государственной администрации»³; другие законы Кыргызской Республики; уставы муниципальных образований; другие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и деятельности местного самоуправления Кыргызской Республики.

Основной закон государства – Конституция гласит, что местное самоуправление в Кыргызской Республике осуществляется местными сообществами, которые в пределах закона и под свою ответственность управляют делами местного значения.

Учитывая, что согласно трактовке закона местные сообщества – это жители населенных пунктов, местное самоуправление осуществляется прежде всего в аилах, поселках и городах, а все другие уровни территориального управления (районы и области) являются по отношению к местному самоуправлению производными или же надстроечными.

Это подтверждается и в статье 19 Закона «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», где четко установлено, что аильные, поселковые и городские кенешы относятся к первичному территориальному уровню. А значит, местное самоуправление в республике начинается с них.

¹ Васильев В.И. Государственная власть и местное самоуправление: продолжение спора // Конституциональные и законодательные основы местного самоуправления. С.7.

² Конституция Кыргызской Республики от 27.06.2010.

³ Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении и местной государственной администрации», от 15 июля 2011 года № 101.

Согласно статье 92 Конституции, местное самоуправление осуществляется через местные кенешы и другие органы, формируемые самим населением в порядке, установленном законом. Таким образом, в основном законе государства признается, что организационной основой местного самоуправления в республике являются местные кенешы. При этом представительное участие населения реализуется не только через кенешы, но и через исполнительно-распорядительные органы самоуправления, органы территориального общественного самоуправления, иные органы, формируемые самим населением и наделенные жителями полномочиями решать их проблемы¹.

Основными формами непосредственного участия населения в самоуправлении являются обсуждение всех важных вопросов общественной и государственной жизни и реализация принятых решений путем курултаев, собраний, сходов граждан и иных форм непосредственной демократии, а также на выборах представительных органов и глав самоуправления, в осуществлении контроля за их деятельностью.

Но, конечно, непосредственная демократия не ограничивается обозначенными законодательством основными формами, так как реформа местного народовластия не стоит на месте. В процессе эволюции территориального управления появляются новые формы общественного участия в управлении территорией и ее развитии.

Например, в последнее время в республике получает распространение такая форма участия населения в решении вопросов местного значения, как общественные слушания. На таких слушаниях муниципальные власти информируют население о готовящихся решениях, представляющих социальную значимость для местных сообществ, а граждане высказываются по этим вопросам, делают предложения по внесению изменений в проектные решения.

¹ Омуралиев Т.Э. Реформа местного самоуправления в Кыргызстане – этапы развития // Сб. материалов конференции «Управление государственным сектором в целях развития в переходный и постпереходный периоды в Кыргызстане». Бишкек: ПРООН, 2010. С. 141.

Предполагается, что в практику кыргызской демократии может войти и такая форма участия населения, как общественно-гражданская экспертиза, когда население дает независимую оценку различным проектам, решениям, персоналиям местного самоуправления и т.д. Вероятно, в будущем разовьется и непосредственное участие населения в местном нормотворчестве.

Таким образом, местное самоуправление включает в себя разнообразные демократические институты, каждый из которых выполняет определенную роль в осуществлении права местных сообществ на самостоятельное заведование делами местного значения.

В айылах и поселках руководство деятельностью органов местного самоуправления осуществляет глава местного самоуправления айыла, поселка, который является выборным должностным лицом на соответствующей территории. Он возглавляет исполнительно-распорядительный орган при айыльном, поселковом кенеше – айыл окмоту (сельская управа), а также исполняет обязанности председателя айыльного, поселкового кенешей с правом совещательного голоса. Это должностное лицо избирается населением соответствующей территории сроком на четыре года.

Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении»¹ определяет компетенцию айыл окмоту в общем плане, путем описания наиболее крупных сфер деятельности, не детализируя по различным отраслям и регулируемым отношениям.

Так, айыл окмоту:

- организует функционирование и развитие системы жизнеобеспечения айыла, поселка, предоставление населению социальных и культурных услуг;
- разрабатывает проекты программ социально-экономического развития территории и социальной защиты населения и выполняет их;
- разрабатывает проекты айыльного, поселкового бюджетов и исполняет их после утверждения айыльным, поселковым кенешами;

¹ Закон Кыргызской Республики «О местном самоуправлении» от 16 октября 2013 года № 192.

- разрабатывает и осуществляет мероприятия по охране памятников истории, архитектуры и культуры;
- разрабатывает и осуществляет мероприятия по созданию новых рабочих мест;
- участвует в приватизации ликвидируемых предприятий и передаче на баланс айыла, поселка объектов социально-культурного, бытового и хозяйственного назначения и оборудования, необходимого для их функционирования;
- разрабатывает и осуществляет мероприятия по развитию жилого фонда;
- разрабатывает и осуществляет мероприятия по рациональному использованию земель, находящихся в коммунальной собственности, а также земель Фонда перераспределения сельскохозяйственных угодий;
- осуществляет мобилизационные и организационно-практические мероприятия по предотвращению стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, ликвидации их последствий;
- содействует взаимодействию в экономической, социальной и правовой сферах;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

В частности, в соответствии с законом КР «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» установлены три вида полномочий в сфере бюджетных полномочий:

функции, осуществляемые Правительством Кыргызской Республики; функции, осуществляемые местными органами власти, в их числе и органы местного самоуправления; совместные функции, осуществляемые органами государственной власти и местного самоуправления.

Совместное управление распространено в таких отраслевых сферах, как образование, здравоохранение, социальное обеспечение и т.д.

Другой же формой совместного управления полномочиями являются формы взаимодействия и совместного управления делами несколькими муниципальными органами. Это вопросы междуни-

ципального хозяйствования, планирования и т.д., решение которых может повысить эффективность управления за счет мобилизации совместных ресурсов. Однако, в отличие от нашей республики, такая форма совместного ведения дел широко распространена в странах с развитой системой муниципального управления.

Финансовые ресурсы органов местного самоуправления

Доходы местных бюджетов формируются за счет собственных доходов и доходов за счет отчислений от государственных и региональных регулирующих налогов и сборов.

В местные бюджеты после уплаты налогов и сборов, предусмотренных законодательством о налогах, в полном объеме поступают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, и доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов местного самоуправления.

В местный бюджет поступают ассигнования на осуществление отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, ассигнования на реализацию органами местного самоуправления государственных законов и законов КР, ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов муниципальных образований, а также другие неналоговые доходы, поступающие в местные бюджеты в порядке и по нормативам, которые установлены законами КР и правовыми актами органов местного самоуправления.

До разграничения государственной собственности на землю в местный бюджет в полном объеме поступают доходы от продажи и передачи в аренду находящихся в государственной собственности земельных участков, расположенных в границах муниципальных образований и предназначенных для целей жилищного строительства.

Источниками формирования доходной части местных бюджетов являются собственные доходы и доходы за счет отчислений от государственных и региональных регулирующих налогов и сборов.

Аналогичная норма отражена в законе о финансовых основах местного самоуправления: Доходная часть местных бюджетов состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов, она также может включать финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований), средства по взаимным расчетам.

В Кыргызской Республике местные бюджеты формируются без «дефицита», то есть недостающая часть финансовых средств восполняется за счет республиканского бюджета в виде выравнивающих грантов, которые указываются в доходной части как полученные официальные трансферты.

Решение о предоставлении местным бюджетам различного рода трансфертов для регулирования их доходов и финансирования расходов было принято в 2011 г. и законодательно утверждено Законом КР «Об основных принципах бюджетного права в КР» от 11 июня 2011 года.

Итак, на сегодняшний день в Кыргызстане выстроена следующая система взаимоотношений республиканского и местных бюджетов, которая состоит из трех частей: распределения регулирующих доходов, субвенций и дотаций, перечисляемых из республиканского бюджета областям, и бюджетных изъятий из бюджетов областей, передаваемых вышестоящему бюджету.

Дальнейшее развитие местного самоуправления на среднесрочную перспективу базируется на Программе развития местного самоуправления Кыргызской Республики на 2013–2017 гг., утвержденной постановлением Правительства КР от 18 декабря 2013 года № 678.

Главная цель Программы – создание эффективного и ответственного органа местного самоуправления, подотчетного местным сообществам. Для достижения этой цели необходимо решить комплекс задач в приоритетных направлениях.

В ближайшей перспективе реформа местного самоуправления должна быть сосредоточена на следующих задачах:

1. Совершенствование организационно-правовых основ местного самоуправления. Оно предполагает гармонизацию законо-

дательства в сфере местного самоуправления и обеспечение его верховенства над другими отраслевыми нормативными правовыми актами.

Разработка и принятие законопроектов, касающихся местного самоуправления, должны осуществляться с учетом мнения органов местного самоуправления, поэтому предполагается создать действенный механизм согласования таких законопроектов с органами местного самоуправления или их ассоциациями.

2. Разграничение функций, полномочий государственных органов и органов местного самоуправления (МСУ) и делегирование государственных полномочий.

Данная мера необходима для достижения необходимого баланса, исключения практики необоснованного расширения функций органов местного самоуправления без их соответствующего финансового подкрепления, поскольку все это отражается на результатах выполняемых органами местного самоуправления собственных функций и качестве услуг, оказываемых населению. Здесь же необходимо определить четкий механизм делегирования государственных полномочий и финансирования их исполнения, разработанный с учетом мнения органов местного самоуправления.

3. Совершенствование системы оказания муниципальных услуг органами местного самоуправления.

Она предполагает совершенствование функциональных и территориальных аспектов организации местного самоуправления, где ключевым моментом является реализация концепции административно-территориальной реформы в 2012–2017 гг. Также необходимо оптимизировать муниципальные услуги посредством формирования единого базового реестра и стандартов муниципальных услуг, регламенты их применения, а также механизм социального заказа, включая передачу некоторых полномочий по реализации услуг социального характера организациям гражданского общества или бизнесу.

4. Совершенствование межбюджетных отношений, обеспечение финансовой устойчивости местного самоуправления и эффективное управление ресурсами на местном уровне.

Совершенствование государственной бюджетной политики в местном самоуправлении необходимо направить на усиление доходного потенциала местных бюджетов за счет поэтапного увеличения доли расщепления общегосударственных налогов и включения в состав местных бюджетов других налогов, пересмотреть механизм распределения стимулирующих грантов, а также финансирование делегированных государственных полномочий.

Территориальная и административная оптимизация управления

Укрупнение айылных аймаков должно обеспечить повышение ресурсного потенциала, эффективность управления и стимулирование экономического развития. При этом следует учесть необходимость обоснованной модели, пилотного этапа и проведения широкой разъяснительной работы среди населения и объективные трудности географического, экономического, инфраструктурного и социокультурного характера.

Необходимо разработать механизмы, стимулирующие развитие муниципально-частного партнерства, а также государственной поддержки партнерства предпринимательства и органов местного самоуправления для развития экономики городов и сел.

Для комплексного развития каждого конкретного города или села необходимо органу местного самоуправления разработать и реализовать среднесрочные стратегии (программы) развития с учетом имеющейся специфики и преимуществ развития.

Предлагаемая реформа МСУ потребует системных изменений в административно-территориальном устройстве республики, не менее масштабных в экономике и праве, но самым главным фактором данного процесса является политическая воля государственной власти и населения.

6.5 – Государственно-частное партнерство

В экономике развитых, а в последние десятилетия и ряда развивающихся стран возникла особая форма взаимодействия бизнеса и власти, обозначаемого обычно западным термином Public-Private

Partnership (PPP). В постсоветских странах этот термин означает «государственно-частное партнерство» (ГЧП). Многообразные формы ГЧП и их бурное развитие во всех регионах мира, широкое распространение в самых разных отраслях экономики позволяют интерпретировать эту форму взаимодействия государства и бизнеса как характерную черту современной смешанной экономики.

В современном понимании хозяйственное партнерство государства и частного сектора – это институциональный и организационный альянс между государством и частным бизнесом в целях реализации масштабных, национальных и международных, общественнозначимых проектов в широком спектре сфер деятельности – от развития стратегически важных отраслей промышленности и НИОКР до обеспечения общественных услуг.

Наиболее ярко новые формы взаимодействия государства и частного сектора проявились в рейганомике, тэтчеризме, в административно-финансовых реформах Японии и ряда стран Латинской Америки. В соответствии с концепциями неолиберализма во многих странах мира за последние годы существенно сократился государственный сектор, и функции государства по управлению жизненно важными объектами стали постепенно передаваться частному бизнесу.

Государственно-частное партнерство является одним из инструментов в арсенале государства, благодаря которому предполагается увеличить объем инвестиций, например, в инфраструктуру, и повысить их эффективность.

Государственно-частное партнерство представляет собой совокупность форм средне- и долгосрочного взаимодействия государства и бизнеса для решения общественно значимых задач на взаимовыгодных условиях. Взаимодействие государства и частного сектора для решения общественно значимых задач имеет давнюю историю.

Форма взаимодействия государства и частного сектора зародилась в Великобритании, когда ГЧП рассматривалось как альтернативный приватизации способ привлечения опыта, знаний и ресурсов частного бизнеса в сектор бюджетных услуг.

Первый опыт ГЧП в Великобритании относится к 1981 г. и связан с перестройкой лондонских доков на основе новой дерегулированной и рыночно ориентированной политики планирования. В 1992 г. с целью развития более эффективных общественных услуг высокого качества была основана «Частная финансовая инициатива» (PFI), при которой финансовые вложения возвращались инвестору через арендную плату, вносимую государством за эксплуатацию объекта.

Применение механизмов государственно-частного партнерства началось с реализации проектов национального масштаба. Для реализации этой программы при правительстве были созданы специальные консультативные органы, на которые была возложена ответственность за подготовку проектов ГЧП. В состав этих органов входили представители и государства, и бизнеса.

Анализ использования ГЧП по странам показывает, что в зависимости от уровня социально-экономического развития страны данное партнерство используется в различных сферах. Так, на начало 2012 г. в странах «Большой семерки» (США, Великобритания, Германия, Италия, Канада, Франция, Япония) на первом месте стояло здравоохранение (184 из 615 проектов), на втором – образование (138 проектов), на третьем – автодороги (92 проекта), т.е. в каждой из стран «Большой семерки» имеется своя приоритетная отрасль по использованию ГЧП.

Например, в США такой отраслью являются автодороги (32 из 36 проектов), в Великобритании – здравоохранение (123 из 352 проектов) и образование (113 из 352 проектов), в Германии – образование (24 из 56 проектов), в Италии, Канаде и Франции – здравоохранение.

По данным отчета Лондонской международной финансовой службы, занимающейся поддержкой экспорта британских финансовых услуг, проекты на основе ГЧП разрабатываются в настоящее время в более чем 60 странах.

За последние два десятилетия более 1400 проектов ГЧП, представляющих капитал стоимостью около € 260 млрд, были подписаны в ЕС. И хотя с началом финансового кризиса в 2008 г.

количество проектов ГЧП упало более чем на 40 %, учитывая значительную роль ГЧП в развитии общественной инфраструктуры, в Европе был создан Европейский Экспертный центр ГЧП (ЕРЕС) с целью поддержки потенциала государственного сектора для реализации ГЧП.

В других развитых странах (Австрия, Бельгия, Дания, Австралия, Израиль, Ирландия, Финляндия, Испания, Португалия, Греция, Южная Корея, Сингапур) на первом месте по числу проектов ГЧП находится отрасль, связанная со строительством и реконструкцией автодорог (93 проекта), за ней следуют с весьма значительным отрывом здравоохранение (29 проектов), образование (23 проекта) и средства размещения (22 проекта).

Как видно, существует взаимосвязь между уровнем развития страны и отраслью, которая выбирается для привлечения в нее инвестиций на основе ГЧП. В связи с высоким уровнем социально-экономического развития стран «Большой семерки» и других развитых стран приоритетность отраслей здравоохранения и образования обусловлена также политикой этих государств и их социально-экономическим развитием.

Для развивающихся стран указанные отрасли не являются приоритетными. Учитывая более низкий уровень экономического развития в этих странах, на первое место по приоритетности привлечения инвестиций с помощью ГЧП выходит транспортная инфраструктура, а именно строительство и реконструкция автодорог, портов, железных дорог и др. В этих странах частный сектор наиболее активно финансирует инфраструктуру энергетической отрасли, также объектами финансирования являются транспорт, водоснабжение и канализационные системы, телекоммуникации, портовое хозяйство и система газопроводов. В этих странах активно применяются такие формы партнерства, как концессии, соглашения о разделе продукции и совместные предприятия.

Кроме того, следует отметить, что развитые страны являются лидерами в области поддержки ГЧП-проектов, имеющих отношение к «зеленой» экономике. В частности, инвестируются значи-

тельные средства в освоение возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности, охрану биоразнообразия.

Механизмы реализации государственно-частного партнерства зависят от характера решаемых в рамках ГЧП конкретных задач. Все множество существующих и вновь возникающих форм партнерства подразделяется на отдельные типы (модели). Соответственно целям ГЧП различаются институциональные модели и модели финансирования. Во многих случаях партнерства используют формы, базирующиеся на преимуществах разных моделей и их сочетании (См. Приложение 6.5.1).

Основной принцип концепции ГЧП состоит в том, что государство определяет, в каких услугах и инфраструктуре оно нуждается, а частные инвесторы выдвигают предложения, которые должны в наибольшей степени соответствовать требованиям государства.

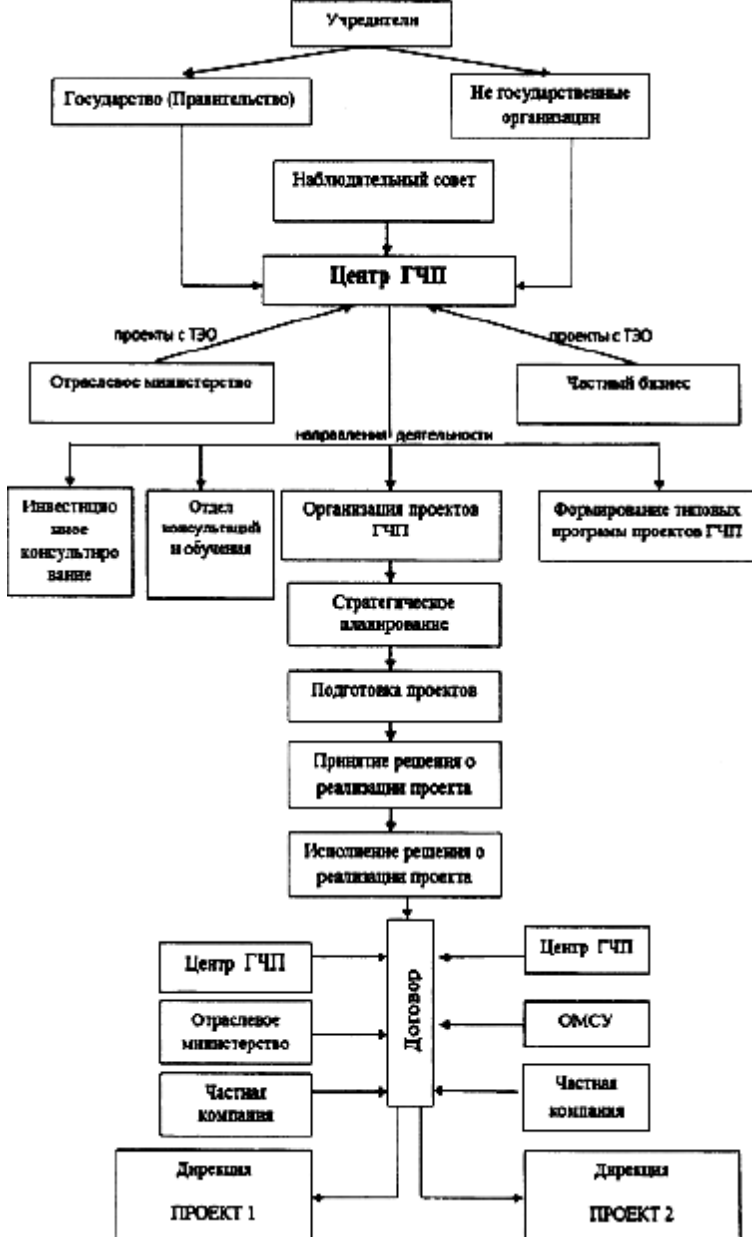
Важная часть сделок в рамках ГЧП – распределение между участниками проекта задач, возможностей и рисков. При этом, как правило, соблюдается следующее условие: решение конкретной задачи возлагается на того партнера, который может сделать это с наибольшей эффективностью. Распределение задач и ответственности между государством и частным сектором зависит от сферы реализации проекта. Чем большее значение имеет общественная услуга (общественное благо), тем ниже рыночные риски, связанные с ее оказанием, и тем выше потребности в государственном регулировании.

От распределения рисков и возможностей зависят функции государства. Если частный инвестор несет большую часть рисков по проекту, то государство имеет ограниченное право вмешиваться в выполнение проекта, либо в основном контролирует его.

Государство получает выгоду от увеличения связанных с проектом прямых бюджетных доходов (в виде налогов, оплаты за услуги), а также от косвенных эффектов: оживления конъюнктуры и роста инвестиционной привлекательности регионов.

Механизмы сотрудничества государства и частного бизнеса дифференцируются в зависимости от объема передаваемых частному партнеру правомочий собственности, инвестиционных обяза-

Приложение 6.5.1



тельств сторон, принципов разделения рисков между партнерами, ответственности за проведение различных видов работ. Наиболее распространены механизмы партнерств, дифференцируемых по принципу «платит потребитель» или «платит государство».

Партнерство государства и частного сектора является одной из предпосылок экономического развития экономики Кыргызстана. От эффективности функционирования данного механизма зависят реальные перспективы развития нашей страны.

Кыргызстан находится на первом подготовительном этапе развития ГЧП, когда принят соответствующий Закон¹, внесены изменения в нормативно-правовую базу, формируется портфель пилотных проектов, разрабатываются базовые концепции, начал формироваться рынок ГЧП.

Задачами следующего этапа должно стать создание специализированной структуры, занимающейся развитием ГЧП, уточнение модели ГЧП, стимулирование рынков и привлечение новых источников финансирования. На этапе развития должна быть сформирована полная комплексная система, обеспечивающая устойчивое развитие государственного и частного партнерства (См. Приложение 6.5.2).

Правительством Кыргызской Республики применяются активные меры по продвижению государственно-частного партнерства в Кыргызстане. 22 февраля 2012 г. был принят Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве». В соответствии с Постановлением Правительства от 14 сентября 2012 года № 616 Министерство экономики Кыргызской Республики определено уполномоченным государственным органом в сфере государственно-частного партнерства, а Министерство финансов Кыргызской Республики – государственным органом по управлению рисками. Министерству экономики и Министерству финансов поручено привести свои положения в соответствие с настоящим постановлением.

¹ Закон Кыргызской Республики «О государственно-частном партнерстве» от 22 февраля 2012 года.

Приложение 6.5.2 Этапы развития ГЧП в КР

Подготовка	Внедрение	Развитие
<ul style="list-style-type: none"> · Принятие политических решений · Проверка соответствия действующему законодательству · Формирование портфеля пилотных проектов ГЧП · Разработка базовых концепций · Применение ранее накопленного опыта в других секторах · Начало формирования рынка ГЧП 	<ul style="list-style-type: none"> · Проведение реформы законодательства · Публикация стратегических и практических руководящих принципов · Создание специализированных структур, занимающихся развитием ГЧП · Уточнение моделей ГЧП · Стимулирование развития рынка для ГЧП · Расширение портфеля проектов и охват других секторов · Привлечение новых источников финансирования 	<ul style="list-style-type: none"> · Создание полной, комплексной системы · Устранение юридических барьеров · Уточнение и воспроизведение моделей ГЧП · Комплексное распределение рисков · Формирование гарантированного портфеля проектов · Обеспечение долгосрочного политического консенсуса · Использование всего спектра источников финансирования · Создание инвестиционного рынка для объектов инфраструктуры · Использование опыта ГЧП хорошо подготовленными сотрудниками государственных и муниципальных учреждений

Согласно Национальной стратегии устойчивого развития страны на период 2013–2017 гг., главными целями внедрения механизма ГЧП являются обеспечение экономического роста через концентрацию материальных и финансовых ресурсов государства и частного секторов для реализации инвестиционных проектов; снижение нагрузки на государственный бюджет и перераспределение бюджетных средств.

В стране ставку делают на инфраструктурные объекты, однако, согласно ст. 3 закона КР «О государственно-частном партнерстве», ГЧП применяется к инфраструктурным объектам в охвате всех отраслей экономики: производства, передачи и распределения электрической и тепловой энергии; переработки, хранения, перевозки, передачи и распределения нефти и природного газа; транспорта и дорог (включая мосты и туннели); коммунального хозяйства и коммунальных услуг; медицинской, лечебно-профилактической

и иной деятельности в системе здравоохранения; образования, воспитания, культуры и социального обслуживания; подвижной, стационарной связи и телекоммуникаций; туризма, рекреации и спорта; в иных сферах, связанных с предоставлением услуг широкому кругу потребителей.

Преимущества ГЧП в современных условиях Кыргызстана проявляются в нескольких аспектах. Для государства: возможность реализовать проект в условиях ограниченного бюджета; использование квалификации, опыта, финансов и технологий частного сектора; возможность передачи части рисков по проектам частному бизнесу; повышение качества предоставляемых услуг; развитие производственной и социальной инфраструктуры; улучшение инвестиционного климата; развитие регионов; положительный бюджетный и социально-экономический эффект (возможность ускоренной реализации инвестиционного проекта); привлечение частного капитала для строительства объектов общественного пользования; перевод части рисков за адекватное вознаграждение на частных инвесторов; оплата предоставляемых частным сектором услуг с возможностью сокращения денежных выплат в случае невыполнения требований по качеству.

Преимущества для частного сектора: административное и политическое содействие государства в реализации проекта; появление новых инвестиционных возможностей (рынки, доходы); повышение потенциала частного бизнеса; приобретение опыта управления крупными проектами; разделение рисков с государством; гарантии со стороны государства: минимальной доходности, возврата вложенных средств в виде права на получение доходов от платной эксплуатации объекта, частичного или полного возврата средств инвестора государством при неудачной реализации проекта; возможность привлечения долгового финансирования.

Следует отметить и третью сторону – население, о котором часто забывается. Преимущества для потребителя: обеспечение доступности и оптимального соотношения цены и качества предоставляемых услуг; появление новых рабочих мест; повышение качества жизни населения. Для граждан страны польза от такого

альянса выражается в качественном и количественном развитии общественно значимой инфраструктуры: в жилищном и дорожном строительстве, ЖКХ, на железных дорогах. В этом смысле государственно-частное партнерство подразумевает стабильное оказание услуг населению на качественно новой основе и по доступным ценам.

Вопросы для самоконтроля:

1. Взгляды меркантилистов на государственное регулирование экономики.
2. Взгляды представителей классической школы политэкономии на роль государства в экономике.
3. Дж. Кейнс и его идеи о необходимости государственного регулирования экономики.
4. Мнение монетаристов по поводу государственного регулирования экономики.
5. Рассмотрите формы государственного регулирования экономики.
6. Что такое прямое государственное регулирование экономики? Расскажите о методах прямого государственного регулирования экономики.
7. Что такое косвенное регулирование национальной экономики? Определите методы косвенного регулирования экономики.
8. Необходимость государственного регулирования национальной экономики.
9. Опишите характерные черты государственного регулирования национальной экономики.
10. Определите объекты, субъекты и основные цели государственного регулирования.
11. Что относится к критериям благоприятного экономического развития государства?
12. Содержание правовой основы местного самоуправления в республике.
13. Функции и задачи местного самоуправления.

14. Из чего формируются финансовые ресурсы местного самоуправления?

15. Реформирование местного самоуправления в Кыргызстане.

16. Что такое государственно-частное партнерство и его значение в экономике?

17. Зарубежный опыт развития государственно-частного партнерства.

18. Опишите этапы развития государственно-частного партнерства и их реализацию в Кыргызской Республике.

ГЛАВА 7 – МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ И АГРЕГАТЫ ДЛЯ АНАЛИЗА РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

7.1 – Основные макроэкономические агрегаты

В середине XX в. макроэкономике определили как отдельную научную дисциплину. Однако до сих пор во многих учебниках макроэкономике и микроэкономике объединяют в одну дисциплину – экономическую теорию. Между тем есть принципиальные отличия макроэкономике от микроэкономике. Показатели микроэкономике и макроэкономике отличаются друг от друга.

Макроэкономические показатели являются агрегированными (результатом агрегирования, обобщения, приведения к общему знаменателю) в отличие от микроэкономических показателей. Микроэкономические показатели, т.е. показатели деятельности предприятий, могут быть показаны и в натуральном виде. Например, количество выпущенных автомобилей, чайников, рубашек и т.д. В масштабе всей страны они обобщаются в стоимостном виде.

С другой стороны, не вся динамика показателей отдельных предприятий и отраслей совпадает с динамикой макроэкономике. Так, у одних предприятий может быть спад производства, у других – рост, а в совокупности может быть или рост производства или спад в зависимости от преобладания той или иной тенденции.

Во время кризиса или экономического подъема не все предприятия преуспевают или попадают в трудное положение. Отдельные фирмы, компании именно во время экономического кризиса набирают обороты, обогащаются, а другие, наоборот, разоряются. Таким образом, невозможно судить по показателям отдельных фирм и компаний о ситуации в экономике в целом. Именно поэтому необходимы другие показатели, способные отражать положение в экономике в целом.

Вместе с тем отдельные отрасли оказывают существенное влияние на экономику в целом, и поэтому их конкретные показатели учитываются в макроэкономическом планировании. Например, продукция автомобилестроения в США и Японии, добыча нефти в Саудовской Аравии, Иране и других нефтедобывающих странах.

При обобщении могут быть усредненные показатели, а на практике в каждом конкретном случае бывают конкретные показатели. Например, средняя продолжительность жизни в стране может быть на уровне 70 лет.

Этот показатель по отношению конкретным людям может варьироваться от одного года до 100 и более лет, другими словами, не все люди живут ровно 70 лет. Одни люди не доживают до 1 года, другие же живут более 100 лет. Согласно последним исследованиям, ресурс здоровья человека достаточен для жизни продолжительностью 160 лет. Однако курение, алкоголь, ДТП, войны, семейные ссоры, негативные явления в окружающей среде существенно сокращают продолжительность жизни человека.

Агрегируются не только выпущенная продукция, объекты, ресурсы, которые вовлечены в общественное производство, но и сами хозяйствующие субъекты.

Обобщенно в макроэкономике различают до четырех хозяйствующих субъектов. Это важно для анализа кругооборота. Они делятся на домашние хозяйства, предприниматели (фирмы), государственный сектор и резиденты. Здесь все понятно, кроме домашних хозяйств. Этот термин введен в оборот в последнее время и в условиях социализма фактически им не пользовались.

На первый взгляд домашние хозяйства и население одно и то же, однако есть различия. Население страны можно классифицировать и по-другому. Например, рабочие и крестьяне, интеллигенция и т.д. Однако в таком случае трудно прогнозировать спрос. Квартиры, дома, автомашины и другое имущество покупают именно домашние хозяйства. Не на каждого члена семьи можно прогнозировать покупку телевизора или автомашины. Наряду с наличием финансовых средств, спрос на них определяется также наличием площадей для них в доме, интересами всех членов домашнего хо-

зяйства. Например, каждый хотел бы иметь свой телевизор и на это имеются финансовые средства. Однако в каждой комнате можно ставить только один телевизор, а второй будет мешать. Каждый член семьи мог бы иметь свою автомашину, но отсутствие гаража около дома ограничивает такие покупки. С учетом этого в Японии автомашину продают только при наличии гаража.

Обычно под домашним хозяйством с экономической точки зрения понимается группа лиц, связанных родственными отношениями (семья), совместно принимающих экономические решения на основе совместного формирования и совместного использования фондов денежных средств, необходимых для потребления и накопления. При этом не обязательно, чтобы была полная семья из нескольких человек. Домашнее хозяйство может состоять и из одного человека, если этот человек проживает отдельно в одном доме и самостоятельно формирует свой бюджет. Домашнее хозяйство выступает в качестве:

- покупателя и потребителя товаров и услуг;
- поставщика факторов производства (труд, капитал);
- накопителя денежных фондов путём сбережения части полученного дохода;
- кредитора или заёмщика для различных финансовых посредников и институтов (банки, страховые компании, инвестиционные фонды и др.);
- налогоплательщика, формирующего бюджет.

Важной чертой домашних хозяйств является то, что они и есть конечные потребители, и они оказывают решающее влияние на производство. Изменение потребностей в конечном продукте (исчезновение одних потребностей и возникновение других, а также изменение масштабов потребления) приводит к изменению структуры всего общественного производства.

Например, уменьшение потребления зерна приводит к уменьшению потребностей в тракторах, комбайнах.

Важнейшим макроэкономическим показателем является валовой внутренний продукт (ВВП). ВВП – это стоимость конечной продукции, произведенной резидентами данной страны за определенный период времени.

Здесь следует отметить, что речь идет не только о товарах, но и об услугах. Ранее вместо ВВП рассматривали совокупный общественный продукт, и внимание акцентировалось на вещественные богатства. Ныне ситуация изменилась и в некоторых странах оказанные услуги превышают стоимость произведенных товаров. Это, например, страны Бенилюкса, Швейцария. До недавнего времени и Кыргызстан больше опирался на услуги, осуществляя реэкспорт товаров из Китая в страны СНГ.

Различают стоимость конечных и промежуточных товаров и услуг. При расчете ВВП в его состав не включают стоимость промежуточных товаров и услуг, израсходованных в процессе производства, т.е. стоимость сырья, материалов, топлива, энергии, инструментов, семян, услуг грузового транспорта, оптовой торговли, рекламных агентств, платеж за аренду и т.д. Иначе получается повторный счет.

Для примера возьмем автомобили. Стоимость колес уже считали на заводе, производящем колеса. Если в автосборочном заводе еще раз посчитать, то получается, что в стране произведено 8 млн колес, вместо 4 млн колес при выпуске 1 млн автомобилей в год.

Измерение ВВП возможно тремя способами:

1. Производственным методом, т.е. путем суммирования добавленной стоимости;
2. Методом конечного использования, т.е. путем суммирования расходов;
3. Распределительным методом, т.е. путем суммирования доходов.

Теоретически основным путем измерения ВВП является производственный метод, фактически ВВП и есть сумма добавленной стоимости. Добавленная стоимость – это разность между стоимостью произведенных товаров и услуг и стоимостью товаров и услуг, полностью потребленных в процессе производства. ВВП равен сумме добавленной стоимости всех производителей.

Расчет ВВП по расходам

Для расчета ВВП по расходам суммируются личные потребительские расходы (С), т.е. расходы домашних хозяйств (кроме рас-

ходов на покупку жилья), валовые инвестиции (I), государственные закупки товаров и услуг (G), чистый экспорт товаров и услуг (X_n).

Таким образом, ВВП измеряется по следующей формуле:

$$\text{ВВП} = C + I + G + X_n$$

Расчет ВВП по доходам

При расчете ВВП по доходам суммируются следующие:

- доходы работников – заработная плата, включая премии, отчисления работодателей на социальное страхование;
- доходы государства – налоги на производство и импорт за вычетом субсидий;
- валовая прибыль и валовые смешанные доходы.

Наряду с ВВП используются и другие показатели в макроэкономике. В связи с процессами глобализации актуальным становится такой показатель, как валовой национальный доход (ВНД).

$\text{ВНД} = \text{ВВП} + \text{сальдо первичных доходов из-за границы}$.

7.2 – Экономические циклы

Динамику экономического развития невозможно характеризовать как прямая восходящая линия. Подъемы в экономике чередуются со спадами, и этот процесс периодически повторяется. И эти процессы, которые происходят от подъема до подъема, или от спада до спада, получили название «экономические циклы».

Различают 4 фазы цикла: пик, спад, дно, подъем. Фаза подъема наступает после низшего уровня цикла – дна. Спад экономики кончается и в экономике опять происходит процесс оживления или подъема. В результате экономического кризиса изменяется структура экономики, возникают новые пропорции, ликвидируются диспропорции.

В экономической теории экономические циклы графически изображали как движение вверх и вниз, т.е. вертикальными линиями. Затем процессы начали рассматривать многомерно и для характеристики циклов применяют термины «сжатие» и «расширение».

Ныне все признают цикличное развитие экономики. Но так было не всегда. В учении марксизма-ленинизма, в экономической

политике КПСС утверждалось, что возможно развитие экономики без ее спада, без экономических кризисов. При социализме старались добиться неуклонного развития экономики, и это удавалось в течение долгого времени (примерно 60 лет).

По мнению коммунистов, общенародная собственность способна устранить противоречия, присущие капитализму (рыночной экономике), которые являются причиной экономических кризисов, и обеспечить планомерное бескризисное развитие экономики.

Что является причиной циклического развития экономики, и самое важное, причиной экономических кризисов?

Коммунистическая теория объясняет экономические кризисы частной собственностью, противоречием между частными и общественными интересами. Каждый товаропроизводитель на свой страх и риск производит товары без учета совокупного спроса. В итоге получается перепроизводство товаров, кризис перепроизводства. Далее часть этих товаропроизводителей разоряются, и происходит цепная реакция, провоцирующая кризис в масштабе страны, затем в мировом масштабе.

Мы являемся свидетелями колебания цен на сельхозпродукты. Если такие колебания охватывают малое количество сельскохозяйственных продуктов, то их влияние на экономику не способно приводить к спаду, экономическому кризису. На первый взгляд, такие колебания невозможны в промышленности, которая работает одинаково в течение года, и сезоны года, изменение климата не влияют на ритмичность промышленного производства. Однако именно промышленность больше подвергается экономическому кризису. Одной из причин циклического развития промышленности является замена старой техники новой. Инновации в одних отраслях экономики являются причиной кризиса в других смежных отраслях экономики.

Так, появление Интернета оказало влияние на отдельные отрасли, на производство отдельных товаров. Уменьшилась потребность в факсах. Появление мобильных телефонов привело к ликвидации телефонов-автоматов.

Первые крупные экономические кризисы проявились в Англии в XVII в. Начало периодическим экономическим кризисам положил кризис 1825 г. в Великобритании.

Следующий экономический кризис произошёл в 1836 г. и охватил одновременно Великобританию и США. Кризис 1847 г. по своему характеру был близок к мировому кризису и охватил все страны Европейского континента.

Первый мировой экономический кризис произошёл в 1857 г. Это был самый глубокий из всех имевших место до него кризисов. Он охватил все страны Европы, а также страны Северной и Южной Америки. За полтора года кризиса в Великобритании объём производства в текстильной промышленности сократился на 21 %, в судостроении – на 26 %. Выплавка чугуна во Франции уменьшилась на 13 %, в США – на 20 %, в Германии – на 25 %.

Очередной мировой экономический кризис начался в 1873 г. По своей продолжительности он превзошёл все предыдущие экономические кризисы.

Наиболее сильное падение производства было во время мирового экономического кризиса 1929–1933 гг. Совокупный объём промышленного производства капиталистического мира сократился на 46 %, выплавка стали упала на 62 %, добыча угля – на 31 %, производство продукции судостроения сократилось на 83 %, внешнеторговый оборот – на 67 %, число безработных достигло 26 млн чел., или 1/4 всех занятых в производстве, реальные доходы населения уменьшились в среднем на 58 %. Стоимость ценных бумаг на фондовых биржах снизилась на 60–75 %. Кризис ознаменовался большим количеством банкротств. Только в США разорились 109 тыс. фирм.

Полностью погасить колебания и преодолеть цикличность развития экономики, добиться только восходящей траектории в его развитии невозможно. Поэтому оставляя такие попытки, сконцентрировались на изучении циклов.

Различают следующие циклы:

1. Краткосрочные циклы Китчина (2–3 года).
2. Среднесрочные циклы Жугляра (6–13 лет).

3. Долгосрочные циклы Кондратьева (длинные волны конъюнктуры) (48–55 лет).

Краткосрочные циклы называют также «свинными циклами» и «циклами запасов». Когда цены на свинину высокие, свиноводы начинают увеличивать поголовье и в течение 2–3 лет цены достигнут максимума. Предложение становится больше спроса – цены падают. Затем фермеры сокращают поголовье и опять цены поднимаются.

Товарно-материальные запасы (запасы кофе или запасные части техники, ГСМ и т.д.) тоже кончаются в течение такого периода.

Циклы продолжительностью 8–10 лет исследованы французским экономистом Клементом Жугляром. Он впервые использовал временные ряды цен, процентных ставок и резервов Центрального банка для проведения анализа циклов.

Долгосрочные циклы Кондратьев связывал с особенностями обновления основного капитала, вложенного в долгосрочные производственные фонды: здания, сооружения, коммуникации. Смена и расширение этих фондов происходит не плавно, а толчками, вызывая тем самым большие циклы конъюнктуры.

7.3 – Инфляция

Не всякое повышение цен является инфляцией, таковой является устойчивый и продолжительный рост общего уровня цен. Могут быть всплески повышения цен отдельных товаров, в частности, современных мобильных телефонов в результате влияния мощной рекламы. Отдельные картины художников, которые раньше оценивались трехзначными числами, могут продаваться в тысячи раз дороже, т.е. теперь продаются за несколько миллионов долларов. Во время праздника Курман айт и Орозо айт резко повышаются цены на овец, но затем снижаются. Это не является инфляцией. Они не влияют на общий уровень цен и непродолжительны.

Различают инфляцию спроса и инфляцию издержек.

Инфляция спроса является результатом повышенного совокупного спроса. Ожидание экономического роста приводит к тому, что резко увеличиваются совокупные расходы.

Инфляция издержек есть результат повышения средних издержек производства, что, в свою очередь, обуславливается следующими причинами:

1. Повышением номинальной заработной платы, которое опережает рост производительности труда, рост предложения товаров.

2. Повышением цен на сырье.

Отдельные виды сырья, особенно ГСМ, существенно влияют на повышение цен. В 1973 г. произошло повышение цен на нефтепродукты в результате решения ОПЭК (Организация стран экспортеров нефти). Поскольку доля нефтепродуктов в энергетике большая, то и затраты на нефть отразились не себестоимости подавляющего большинства товаров.

Инфляцию вычисляют через индекс потребительских цен (ИПЦ), т.е. измеряют изменение затрат на покупку стандартной корзины потребительских товаров и услуг.

$$\text{Инфляция} = (\text{ИПЦ}_t - \text{ИПЦ}_{t-1}) \times 100 / \text{ИПЦ}_{t-1}$$

Например, если в 2015 г. ИПЦ составлял величину 140, а в 2014 г. – 120, то инфляция будет равна $(140-120) \times 100/120 = 16\%$.

Стандартная корзина потребительских товаров отражает типичный уровень и структуру месячного (годового) потребления человека или семьи. Потребительская корзина в США состоит из 300 продуктов и услуг, во Франции – 250, Англии – 350, Германии – 475, России – 156. В корзине американца учтены затраты на отдых, образование, бытовую технику, бензин и ремонт машины, книги, средства личной гигиены и красоты. В Англии в корзину заложены вино и шампанское. Французы в свою потребительскую корзину включили расходы на посещение салонов красоты, покупку косметических средств, также предусмотрели средства на оплату услуг няни для ребенка, траты на аренду автомобилей, проезд на такси и даже корм для кошек и собак.

Существуют различные виды инфляции.

Умеренная (ползучая) инфляция – это инфляция с однозначным числом, т.е. темпы роста инфляции не превышают 10 %. При галопирующей инфляции темпы роста больше 10 % и достигают 200 %. Свыше 200 % – уже гиперинфляция.

Не всегда происходит повышение цен. Возможно и понижение цен, и это явление носит название «дефляция». Дефляция не менее опасна для экономики, чем инфляция. Предприниматель купит материалы по одной цене и, производя товары, затратив труд, надеется продать по более высокой цене, чем цены материалов и труда. Но цены снижаются и он вынужден продать ниже себестоимости, что приводит к разорению, банкротству. В таком случае не будет стимула и падает деловая активность.

7.4 – Платежный баланс

Платежный баланс – это баланс итогов всех экономических сделок между резидентами данной страны и остальным миром.

Платежный баланс включает в себя:

1. Счет текущих операций.
2. Счет движения капитала и финансовых операций.
3. Изменение официальных резервов.

Счет текущих операций включает в себя:

- товарный экспорт и товарный импорт;
- экспорт и импорт услуг, в основном услуги по туризму (доходы от иностранного туризма, платежи за туризм за рубежом, исключая кредитные услуги);
- чистые факторные доходы из-за рубежа;
- чистые текущие трансферты.

Разница между товарным экспортом и товарным импортом составляет сальдо баланса внешней торговли.

В отдельных странах доходы от туризма составляют более 40 % доходов государственного бюджета. В Кыргызстане доля туризма в ВВП в 2014 г. составляла 4,8 %, экспорт туристических услуг – 408,1 млн долларов США, а импорт – 377,4 млн долларов США.

Чистые факторные доходы из-за рубежа являются результатом экспорто- и импортоподобных операций. Они включают в себя чистую оплату труда временных (сезонных, приграничных и т.д.) работников и чистые доходы от кредитных услуг (вложенного за рубежом капитала). За кредиты, выданные государству или частным компаниям в другой стране, получают доходы по процентам и дивиденды. Однако эти средства могут реинвестироваться за границей и тогда они не включаются в платежный баланс.

Такие чистые факторные доходы характерны были для стран экспортеров нефти. В частности, только капитал Муаммара Каддафи в Европе исчислялся миллиардными суммами. По одним сообщениям, его капитал в Европе был равен 200 млрд долларов, однако на сегодняшний день нашли следы только 70 млрд долларов.

Кыргызстан в настоящее время не вывозит капитал, а получает от других стран и выплачивает проценты за кредит. Значит, в платежном балансе эта статья отражается с минусом.

Чистые текущие трансферты включают переводы частных и государственных средств в другие страны. Они следующие:

- денежные переводы;
- подарки;
- безвозмездная гуманитарная помощь иностранным государствам.

В качестве примера можно привести помощь Кыргызской Республики Японией после природной стихии. Однако такие процессы для нашей страны не характерны, в основном мы получаем помощь от других стран.

Денежные переводы из одних стран в другие оказывают серьезное влияние на экономику. Так, переводы наших соотечественников из Российской Федерации и других стран сравнимы с республиканским бюджетом. И это и другое составляет около 1,5 млрд долларов США.

Абсорбция – часть ВВП, реализуемая отечественным домашним хозяйством, фирмам, правительству данной страны.

Разница между экспортом (и экспортоподобными операциями) и импортом (и импортоподобными операциями) представляет

чистый экспорт. Чистый экспорт равен также разнице ВВП и абсорбции.

$$X - M = X_0 = Y - (C + I + G).$$

Для каждой страны большое значение имеют экспорт и абсорбция. В условиях глобализации и современном уровне развития производительных сил ориентация только на внутренний рынок невозможна. Емкость внутреннего рынка ставит барьеры экономическому развитию. Отсюда очевидна необходимость международной торговли. Однако каждая страна старается больше экспортировать, чем импортировать, хотя не у всех это желание получает практическое воплощение.

Япония одна из успешных стран, которые сумели серьезно увеличить свой экспорт. Однако в последнее время Япония начала больше ориентироваться на свой внутренний рынок.

Чистые зарубежные активы – разность между величиной зарубежных активов, которыми владеют отечественные резиденты, и величиной национальных активов, которыми владеют иностранцы.

Платежный баланс Кыргызской Республики составляется Национальным банком Кыргызской Республики совместно с Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики. Он включает в себя следующие операции:

I. Счет текущих операций:

Товары и услуги

Торговый баланс

Экспорт (ФОБ)

Экспорт в страны СНГ

Экспорт в страны вне СНГ

Импорт (ФОБ)

Импорт из стран СНГ

Импорт из стран вне СНГ

Баланс услуг

Экспорт

Импорт

Из них техническая помощь

Доходы

Из них проценты по кредитам

Текущие трансферты

II. Счет операций с капиталом и финансовых операций

Счет операций с капиталом

Финансовый счет

Из них прямые инвестиции

Портфельные инвестиции

Финансовые деривативы

Другие инвестиции

Из них

Кредиты государственному сектору

Получено

Амортизация

Кредиты частному сектору

Ошибки и пропуски

Общий баланс

Финансирование

Из них резервы НБКР

Кредиты МВФ

Путем составления платежного баланса можно более наглядно увидеть ситуацию в экономике в целом. Баланс с минусом означает, что ситуация в экономике ухудшается или давно уже является сложной. Страна с положительным сальдо процветает, а страна с отрицательным сальдо вынуждена жить за счет иностранного кредита. Положительное сальдо торгового баланса образуется в результате превышения экспорта над импортом.

Кыргызская Республика постоянно имеет отрицательное сальдо, поскольку импорт превышает экспорт и страна вынуждена жить за счет кредита стран доноров и международных финансовых организаций.

7.5 – Совершенствование фискальной (налогово-бюджетной) политики

Фискальная, или налогово-бюджетная политика является важнейшим инструментом макроэкономического регулирования, поскольку через государственный бюджет происходит перераспределение национального дохода и валового внутреннего продукта. Доля государственного бюджета в соотношении с ВВП зависит от уровня развития национальных экономик. Так, в США доля бюджета составляет примерно 50 % ВВП, для большинства менее развитых стран – 25 %. Следует отметить, что в начале прошлого века доля государственного бюджета даже в развитых странах не превышала 10 % ВВП. В связи с Великой Октябрьской социалистической революцией 1917 года и Великой депрессией 1929–1932 гг. масштабы государственного регулирования экономических процессов значительно увеличились.

Когда мы говорим налоги, мы подразумеваем, что государство собирает «оброк» с юридических и физических лиц. Налоги утверждаются законом. Чем больше собираем налогов, тем больше средств можем выделить из государственного бюджета для развития экономики и решения социальных вопросов. Но в то же время у предпринимателя остается меньше средств для тех же целей – развития бизнеса и социальных вопросов. Чем меньше собираем налогов, тем меньше возможностей для решения социальных проблем общественного масштаба. Значит, необходимо искать «золотую середину» – оптимальный вариант – оптимальные размеры налогов.

Во многих случаях люди, бизнесмены стремятся меньше платить налоги, особенно в тех случаях, когда они кажутся слишком несправедливыми. Приведем отдельные примеры. В Англии был введен налог на окна – появились дома без окон. Петр I вводил налог на бороды, Н.С. Хрущев – на яблоневые деревья в личных подсобных хозяйствах.

Считают, что наиболее справедливым является подушный налог, т.е. налог, который каждый платит независимо от дохода или состояния. Однако именно попытка Маргарет Тэтчер ввести такой

налог вызвала недовольство населения и она была вынуждена уйти в отставку с поста премьер-министра Великобритании.

Прогрессивный налог тоже вызывает недовольство людей. Бедные люди платят меньше процента с доходов, богатые – больше процента. Попытка Франсуа Олланда – президента Франции вводить такой налог была встречена критикой со стороны премьер-министра Великобритании, возмущением со стороны богатых людей Франции, в том числе Жерара Депардье, который во избежание такого налога принял гражданство России.

Налоги, точнее их дифференциация по отраслям, по производствам отдельных товаров, могут стимулировать развитие экономики в целом. При ускоренной амортизации уменьшают налоги, также даются льготы отдельным отраслям, каникулы по налогам и т.д.

Имеются политические партии, защищающие интересы предпринимателей и в первую очередь в своих программах они ставят вопрос об уменьшении налоговой нагрузки на предпринимателей. Обычно эти партии называют себя либеральной партией. В отличие от них, от либералов социалисты требуют повышения заработной платы, пенсий и пособий, что повлечет за собой повышение налогов.

Важное значение имеет полнота налогооблагаемой базы. Не всегда удается добиться добросовестной уплаты налогов всеми потенциальными налогоплательщиками. Во-первых, часть физических лиц относятся к льготной категории, хотя они могли бы стать полноценными налогоплательщиками. Во-вторых, юридические и физические лица стараются скрыть свои доходы. В итоге не все платят налоги, и налоговая нагрузка на добросовестных налогоплательщиков возрастает.

Уклонение от уплаты налогов осуществляется путем нелегальной деятельности, фиктивных операций, неэквивалентных обменов.

Бизнесменами также применяется налоговая оптимизация, т.е. уменьшение размера налоговых обязательств посредством использования всех представленных законодательством льгот, налоговых освобождений и других законных способов и приемов.

Приведем отдельные примеры. Так, канадская фирма, осуществляющая разработку золоторудного месторождения Кумтор, уклоняясь от налогов, все время увеличивала себестоимость по фиктивным документам. Согласно этим документам, они получали часть товаров из Австралии, причем по очень высоким ценам. Служащие компании пили дорогие французские вина и т.д. Эти факты стали достоянием общественности благодаря инициативе двух депутатов легендарного парламента – Айбалаева и Кудайбергенова.

Примеры налоговой оптимизации хорошо освещены в фильме «Побег из Шоушенка», где главный герой фильма проводит налоговую оптимизацию бизнесов начальников тюрьмы.

Следует отметить, что довольно трудно сделать точный расчет прибыли компании, фирмы и отдельных предпринимателей. Так, в отдельные месяцы фирмы получают прибыли, в несколько раз большие, чем в другие месяцы.

В экономической теории рассматриваются следующие принципы налогообложения:

1. Принцип эффективности.
2. Принцип административной простоты.
3. Принцип гибкости.
4. Принцип политической ответственности.
5. Принцип справедливости.
6. Принцип получаемых выгод.
7. Принцип платежеспособности.

Поясним отдельные принципы. Так, принцип административной простоты означает, что видов налогов должно быть мало. В настоящее время в Кыргызстане действуют восемь видов налогов, и отдельные политические партии выходят с инициативой уменьшить их количество до двух.

Наиболее ярким примером административной простоты является уплата налогов по патентам. Они просты и многие предпочитают эту систему, хотя не всем это разрешается. Они рассчитаны в основном на частных предпринимателей.

Принцип платежеспособности означает, что богатые должны платить больше, чем бедные. С другой стороны, этот принцип

означает также учет платежеспособности компаний выплачивать налог. В отдельные кризисные годы предприятия не в состоянии были платить налоги, поскольку последние в совокупности были больше, чем прибыль.

Доходная часть бюджета образуется за счет налоговых сборов, неналоговых доходов, а также таможенного сбора. К неналоговым поступлениям в бюджет относятся штрафные санкции, конфискации имущества нарушителей законов.

Таможенные сборы не всегда составляют значительную часть доходов бюджета. В Кыргызстане до его вступления в ЕАЭС таможенные сборы были значительны за счет развития реэкспорта китайских товаров.

Главной задачей экономической политики любого государства является достижение равновесия между совокупным спросом и совокупным предложением в экономике. В этом процессе бюджет играет значительную роль на основе применения дискреционной и недискреционной фискальной политики.

Дискреционная фискальная политика – целенаправленное изменение величин государственных расходов, налогов и сальдо государственного бюджета. Эти меры будут направлены на изменение объема производства, темпов инфляции состояния платежного баланса.

Увеличение государственных расходов во время экономического спада способствует смягчению последствий кризиса, возможно, и предотвращению кризиса.

Во время мирового экономического кризиса 2008 г. в России пытались увеличить спрос на автомобили путем утилизации старых автомобилей. Государство организовало премии тем, кто поддержал утилизацию. В США на автомобильные концерны государство выделило более 700 млрд долларов. Особенно сильна государственная поддержка в военно-промышленном комплексе.

Недискреционная фискальная политика – автоматическое увеличение налоговых поступлений, сокращение госрасходов в условиях подъема и, наоборот, автоматическое сокращение налоговых поступлений, увеличение госрасходов во время спада

без изменений действующего законодательства – только за счет существования системы встроенных в экономическую систему стабилизаторов. Встроенные стабилизаторы – механизмы бюджетно-налоговой политики, работающие в режиме саморегулирования и самостоятельно (без вмешательства правительства), реагирующие на изменения экономической конъюнктуры.

Во время экономического роста налоговые поступления увеличиваются. Налоговые ставки не изменяются, но увеличиваются доходы, соответственно объем налоговых поступлений. Во время кризиса налоговые поступления уменьшаются, однако увеличиваются государственные расходы в виде пособий, различных видов помощи малоимущим слоям общества, государственных закупок и т.д. Тем самым создаются условия для стабилизации развития экономики.

В вопросах, касающихся фискальной политики, предметом острых дискуссий была проблема налоговых ставок. Согласно кейнсианской теории, снижение налоговых ставок обязательно приводит к росту дефицита государственного бюджета. Здесь логика простая: меньше налоговая ставка – меньше налоговые поступления.

Однако в настоящее время эта теория считается не совсем правильной. До Кейнса Адам Смит писал о пользе низких ставок налогов. После Второй мировой войны один из создателей немецкого экономического чуда Людвиг Эрхард доказывал, что кратковременные потери в налоговых поступлениях в дальнейшем будут компенсированы большими и стабильными поступлениями в бюджет, будет преодолен дефицит бюджета.

А. Смит утверждал, что государству гораздо выгоднее устанавливать более низкие налоги, чем непосильные для населения, так как, во-первых, на выведенные из-под налогообложения средства им может быть получен посредством инвестирования дополнительный доход, который со временем наполнит казну. А во-вторых, подданные государства с большей легкостью уплачивают небольшие налоги, чем избавляют власти от административных расходов на их аккумуляцию в бюджете.

Конечной целью государства является не увеличение бюджета, а достижение экономического роста путем увеличения инвестиций. Не обязательно, чтобы инвестиции шли только через государство, компании и домохозяйства тоже могут увеличить инвестиции при оптимальных ставках налога.

Для Кыргызстана наряду с вышеназванными проблемами существует еще одна проблема – проверки налогоплательщика со стороны государственных органов. Отдельные эксперты на высшем уровне утверждают, что проверки необходимы и обязательны. Если будет четкий учет и контроль, то налоговые поступления будут больше. Однако при наличии в стране более 300 тысяч хозяйствующих субъектов установить такой контроль практически невозможно. С другой стороны, проверки мешают работе компании, порой парализуют, проверяющие могут заниматься вымогательством, что фактически является еще одним налогом. С учетом этого в 2006 г. в стране был объявлен мораторий на проверки. Вопреки пессимистическим ожиданиям поступления в бюджет даже увеличились в условиях отсутствия проверок.

Следует обратить внимание на такой вопрос, как криминальные налоги и поборы, поскольку этот фактор существенно мешает нормальному процессу налогообложения. Наряду с установленными государством налогами существуют также незаконные выплаты, которые называются поборами, взятками, данью и т.д. Обычно их устанавливают криминальные элементы и коррупционеры в условиях отсутствия порядка в стране.

Организация юбилеев, фондов также один из каналов сбора незаконных поборов.

Можно привести множество примеров. Известный авторитет в криминальном мире Рысбек Акматбаев собирал «свои налоги». Одновременно с ним собирал налоги и другой криминальный авторитет Азиз Батукаев. Третьим незаконным сбором финансовых средств были поборы со стороны чиновников многочисленных надзорных организаций. В результате предприниматель платил сразу четыре налога вместо одного.

Фонды также собирали средства. Жена президента Акаева Майрам Акаева, организовав фонд «Мээрим», собирала средства у государственных служащих (причем большие по сравнению с их заработной платой). В свою очередь, эти служащие компенсировали такие потери в личном бюджете за счет своих подчиненных. Так распространялся вирус коррупции – сверху вниз.

7.6 – Денежно-кредитная (монетарная) политика

Денежно-кредитная, или монетарная политика проводится Центральным банком. Центральные банки в разных странах называются по-разному. В США – это Федеральная резервная система, в Российской Федерации – Центральный банк, в Кыргызстане – Национальный банк Кыргызской Республики.

Совместно с правительством данной страны центральный банк должен решать следующие задачи:

- экономический рост;
- стабильность цен;
- стабильность на финансовых рынках;
- стабильность валютного рынка.

Для решения этих задач центральный банк должен регулировать:

- денежные агрегаты (денежное предложение);
- ставку процента;
- обменный курс валюты.

Основными инструментами ЦБ в решении поставленных задач являются:

- операции на открытом рынке;
- изменение учетной, или дисконтной, ставки;
- изменение нормы обязательных резервов.

Продажи Центральным банком бумаг открытого рынка уменьшают денежную массу. Покупки на открытом рынке оплачиваются Центральным банком увеличением резервного счета банка продавца. Суммарные денежные резервы банковской системы увеличиваются, что, в свою очередь, приводит к росту денежной

массы. Увеличение объема операций по купле-продаже приведет к изменению цены и доходности бумаг.

На открытом рынке центральные банки используют два основных вида операций:

1) прямые сделки – покупка-продажа бумаг с немедленной поставкой. Процентные ставки устанавливаются на аукционе. Покупатель становится собственником бумаг, которые не имеют срока погашения;

2) сделки РЕПО – проводятся на условиях соглашения обратного выкупа. Такие сделки удобны тем, что сроки погашения могут варьировать.

Валютные интервенции также относятся к операциям на открытом рынке. Валютные интервенции – покупка-продажа иностранной валюты на внутреннем рынке для увеличения или стерилизации денежной массы.

В 2015 г. Национальным банком Кыргызской Республики было проведено много валютных интервенций. Только в конце ноября 2015 г. на одну валютную интервенцию было потрачено более 16 млн долларов США.

Одним из важных факторов стабилизации ситуации в денежно-кредитной системе является достижение оптимального баланса собственных и иностранных валют. В настоящее время многие расчеты внутри страны осуществляются в долларах США и это обстоятельство оказывает негативное влияние на курс национальной валюты. С учетом такой ситуации ставится вопрос дедолларизации экономики, т.е. очищение экономики от излишних долларов. Такая задача ставится многими государствами, в том числе Россией, Кыргызстаном и др.

Резкие изменения курса национальной валюты оказывают серьезное негативное влияние на экономику.

Так, с 1996 по 1997 г. курс национальной валюты снизился с 17 сомов за 1 доллар США до 46 сомов за 1 доллар. Многие наши предприятия оказались неплатежеспособны. Они брали кредит в долларах, и теперь для выплаты не хватило средств.

Центральные банки участвуют в прогнозировании социально-экономического развития страны и при этом главной их задачей является прогнозирование курса национальной валюты.

Изменение учетной ставки, или дисконтная политика является следующим инструментом воздействия на кредитно-денежную систему, точнее, на предложение денег. Учетная ставка – это минимальная ставка, по которой центральный банк может выдать ссуды коммерческим банкам для удовлетворения временных потребностей в пополнении их резервов.

При снижении учетной ставки коммерческие банки могут снизить свои текущие ставки процента. Кредиты становятся дешевле и способствуют экономическому росту. При повышении учетной ставки кредиты становятся, наоборот, дороже и предупреждают перегревы в экономике, т.е. это тоже является барьером на пути к перепроизводству товаров. Если даже это не может остановить экономический кризис, то, по крайней мере, смягчает влияние такого кризиса.

Следующим инструментом кредитно-денежной политики центрального банка является изменение нормы обязательных резервов. Необходимость обязательных резервов обуславливается несколькими причинами. С одной стороны, на основе использования этих резервов можно влиять на денежную массу в экономике, тем самым на уровень инфляции, курс валюты и т.д. С другой стороны, эти резервы предупреждают банкротство отдельных банков, кризисные ситуации в банковской сфере.

Если бы не было обязательных резервов, то отдельные коммерческие банки могли бы выдать все денежные средства своим клиентам и при обращении вкладчиков за своими деньгами не смогут их обслуживать. Теоретически не все вкладчики одновременно обращаются в банк, чтобы забрать свои деньги. Но если банк оставил у себя в качестве резерва 10 % денежных средств, а клиенты хотят забрать 12 % денежных средств, банк вынужден обращаться к другим банкам, чтобы восполнить свои запасы. Таким банком является центральный банк и проблема решается спокойно. В случае ажиотажа за своими деньгами обращаются все клиенты банка – и начинается валютный кризис.

На практике мы знаем примеры банкротства отдельных банков. Например, «Хопёр инвест банк» в России, «Меркурий» в Кыргызстане и т.д. Вкладчики потеряли много денег и Правительство Кыргызстана было вынуждено частично компенсировать эти потери.

Существуют две основные теории по регулированию денежного обращения.

Первая из них – кейнсианская денежная политика. В соответствии с этой политикой государство добивается снижения процентных ставок, тем самым увеличивает предложение денег. Логика здесь простая. Избыток денег приводит к инфляции, экономическому кризису. Однако и нехватка денег тоже является причиной кризиса в экономике. Снижаются темпы развития экономики, уменьшается предложение товаров и получается та же ситуация, причем в еще худшем виде.

Однако в этой теории есть недостатки: положительные результаты достигаются все более дорогой ценой. Реакция товарных рынков становится все более вялой. За определенной чертой снижение процентных ставок не дает ожидаемых результатов. Необходимо найти этот предел.

В отличие от кейнсианцев, монетаристы (М. Фридмен и др.) предлагают твердо следовать монетарному правилу: темп роста денежной массы должен соответствовать трендовому темпу роста реального ВВП. Для США этот темп составляет приблизительно 3–5 % в год.

В первые годы суверенитета Кыргызстан строго следовал советам международных финансовых организаций (ВБ, МВФ и т.д.) и старался минимизировать инфляцию. В результате деньги были слишком дорогими и возник бартерный обмен. Не хватало денежных средств, что тормозило развитие экономики. Такая же ситуация была и в России.

7.7 – Инвестиционная политика

Инвестиции играют решающую роль в экономическом развитии.

Главной задачей государственной инвестиционной политики является формирование благоприятной среды, способствующей привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов в развитии экономики и социальной среды.

Цель инвестиционной политики государства заключается в:

- обеспечении структурной перестройки экономики;
- стимулировании предпринимательства и частных инвестиций;
- создании дополнительных рабочих мест;
- привлечении инвестиционных ресурсов из различных источников, включая иностранные инвестиции;
- создании условий для становления и развития венчурного инвестирования.

Государство регулирует инвестиционную активность посредством законодательства, через государственное планирование, программирование, через государственные инвестиции, субсидии, льготы, кредитование, осуществление социальных и экономических программ.

Государственное регулирование инвестиционной деятельности выражается в прямом управлении государственными инвестициями: системе налогов с дифференцированием налоговых ставок и налоговых льгот, финансовой помощи в виде дотаций, субсидий, бюджетных ссуд, льготных кредитов, в финансовой и кредитной политике, ценообразовании, выпуске в обращение ценных бумаг, амортизационной политике.

К основным принципам инвестиционной политики государства на современном этапе можно отнести:

- снижение реальных процентных ставок до уровня, соответствующего эффективности инвестиций в реальный сектор экономики на основе обеспечения сбалансированного бюджета и дальнейшего снижения инфляции;

- проведение налоговой реформы, предполагающей рассмотрение инвестиционных возможностей субъектов рынка на основе упорядочения, упрощения и структурной перестройки существующей налоговой системы, а также совершенствования амортизационной политики;
- осуществление процесса реформирования предприятий с целью повышения их инвестиционной привлекательности;
- формирование организационно-правовых предпосылок снижения инвестиционных рисков с целью стимулирования сбережений населения, прямых инвестиций внутренних и внешних инвесторов;
- повышение эффективности использования бюджетных инвестиционных ресурсов на основе их конкурсного размещения, смешанного государственно-коммерческого финансирования приоритетных инвестиционных проектов, предоставления государственных гарантий по частным инвестициям и усиления государственного контроля за целевым использованием бюджетных средств.

В состав инвестиций входят: денежные средства; целевые банковские вклады; акции; паевые взносы и другие ценные бумаги; движимое и недвижимое имущество (здания, сооружения, оборудование и т.д.); имущественные права, вытекающие из авторского права и других интеллектуальных ценностей; совокупность технических, технологических, коммерческих знаний, «ноу-хау»; право пользования природными ресурсами, другие права и ценности.

В зависимости от вида ценностей различают три типа инвестиций: реальные, финансовые и интеллектуальные.

Реальные инвестиции включают вложения средств в материальные активы (вещественный капитал: здания, оборудование, товарно-материальные запасы и др.) и нематериальные активы (патенты, лицензии, «ноу-хау» и др.).

Под финансовыми инвестициями понимаются вложения в ценные бумаги (акции, векселя, облигации и др.), целевые банковские вклады, депозиты и т.д.

Интеллектуальные инвестиции – это вложения средств в творческий потенциал общества, объекты интеллектуальной собственности, вытекающие из авторского, изобретательского и патентного права.

Существуют следующие инвестиционные риски, по которым определяется инвестиционный климат:

- Политическая стабильность.
- Отношение к иностранным инвестициям и прибыли.
- Национализация.
- Возможность девальвации.
- Бюрократические вопросы.
- Темпы экономического роста.
- Конвертируемость валюты.
- Возможность реализации договора.
- Организация связи и транспорта.
- Местное управление и партнеры.

В Кыргызстане одним из ключевых вопросов экономической политики является создание благоприятных условий для инвестиций. Причем речь идет в основном о привлечении иностранных инвестиций. В одно время был создан Центр привлечения иностранных инвестиций и отсутствовал орган привлечения внутренних инвестиций. Мы до сих пор ориентируемся на иностранные инвестиции и государство не проводит полноценную политику по привлечению внутренних инвестиций, особенно средств, высланных нашими соотечественниками из России и других государств.

Угроза национализации является существенным риском для иностранных инвесторов. Так, например, политическая партия «Ата-Мекен» выступает за национализацию Кумтора.

Серьезным барьером на пути инвестиций является бюрократия и коррупция. Так, для получения разрешения на строительство объекта в Кыргызстане потребуется 1,5 года. В результате коррупции составляются не соответствующие интересам государства и народа соглашения, что вызывает возмущение, социальную напряженность и угрозу национализации.

7.8 – Стратегическое планирование и прогнозирование развития национальной экономики

Планы по своему характеру делятся на директивные, индикативные, краткосрочные, среднесрочные, долгосрочные и оперативные. Наряду с ними имеются также планы стратегического характера, т.е. планы, направленные на решение стратегических задач.

Необходимость стратегических планов, рассчитанных на долгий срок, обусловлена длительностью и инерционностью экономических, демографических, социальных, технологических и экологических процессов. С другой стороны, даже если не будем учитывать эти факторы, все же трудно, фактически невозможно найти ресурсы для решения крупных вопросов.

Так, остановка депопуляции в Российской Федерации потребует немало времени. Много времени потребует и строительство ГЭС Камбар-Ата-1, особенно заполнение водой водохранилища.

Смена преобладающих поколений людей (в активном возрасте) происходит примерно раз в 30 лет, поколений техники – раз в 10 лет, технологических укладов – раз в 45–55 лет. От начала разработки инвестиционного проекта до окупаемости инвестиций проходит обычно от 3 до 10 лет. Структурные сдвиги в экономике также требуют немало времени.

Стратегический план имеет следующие особенности:

1. Он должен охватывать продолжительный период.
2. Показатели стратегического плана имеют укрупненный, обобщающий характер.
3. В стратегическом плане должны быть альтернативные сценарии на перспективный период.

Существуют следующие виды стратегий:

- наступательная (финансовая и товарная экспансия);
- протекционистская;
- мобилизационная;
- экспортно-сырьевая;

- импортозамещающая;
- конверсионная;
- антикризисная.

В настоящее время все больше осознается необходимость стратегии, стратегического прогноза и стратегического планирования в стране. В первую очередь, это связано с вступлением Кыргызстана в ЕАЭС, необходимостью перехода от реэкспорта к развитию собственного производства.

Те страны, которые сумели четко определить стратегические цели и задачи, добились выдающихся успехов, смогли создать «экономическое чудо». К ним относится Япония, которая ставила стратегическую цель – экономии ресурсов и налаживание наукоемкого производства в стране. Стратегические задачи были поставлены конкретно, в частности, производство самых экономичных двигателей и опреснение воды. Благодаря такой постановке задачи Японии удалось занять достойное место на мировом рынке автомобилей.

И Япония, и Германия ставили перед собой цель создать лучшую в мире инфраструктуру и эта стратегическая задача была выполнена и получила воплощение в виде автобанов в Германии и железных дорог в Японии.

Стратегическое планирование и прогнозирование – сложный процесс. Особенно большие неопределенности возникают в связи с изменениями в экономике под воздействием научно-технического прогресса, инноваций, а также изменениями экологического характера. С одной стороны, развитие информатизации, компьютерной техники и интернета существенно изменило мир, а с другой – природные катаклизмы, происходящие в последние годы, наносят серьезный ущерб экономике. Все это трудно прогнозировать. Однако есть возможность прогнозирования демографических изменений, потребления природных ресурсов в ближайшие 40–50 лет.

Запасы таких природных ресурсов, как нефть, уголь, газ, не являются неисчерпаемыми. Углекислый газ создает парниковый эффект на планете и с каждым годом наблюдается повышение температуры планеты, уменьшаются объемы ледников и т.д.

Глобальный прогноз по этим вопросам был составлен членами Римского клуба и все государства должны с учетом происходящих экономических и научно-технических процессов принять стратегические планы.

Вопросы для самоконтроля:

1. Перечислите основные макроэкономические показатели.
2. Способы измерения ВВП.
3. Что такое экономический цикл и его фазы?
4. Дайте классификацию экономических циклов.
5. Что такое инфляция спроса и инфляция издержек? Укажите их причины.
6. Что такое платежный баланс страны?
7. Составные части платежного баланса.
8. Укажите принципы налогообложения.
9. Фискальная политика и ее виды.
10. Рассмотрите основные задачи денежно-кредитной политики.
11. Основные инструменты денежно-кредитной политики.
12. Валютная интервенция и в каких случаях ее используют?
13. Укажите основные цели и принципы инвестиционной политики государства.
14. Рассмотрите инвестиционные риски в Кыргызской Республике.
15. Особенности стратегического планирования.

ГЛАВА 8 – ИНТЕГРАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В МЕЖДУНАРОДНОЕ РАЗДЕЛЕНИЕ ТРУДА

8.1 – Сущность, предпосылки и особенности развития международной экономической интеграции

Современная мировая экономика характеризуется действием двух основных тенденций. Прежде всего, это усиление целостности мирового хозяйства, его глобализация, что вызвано развитием и углублением экономических связей между странами, либерализацией международной торговли, созданием современных систем коммуникации и информации, мировых технических стандартов и норм. Наиболее отчетливо данный процесс выражается через деятельность многонациональных и транснациональных корпораций (ТНК), являющихся, по признанию специалистов, «самым мощным агентом интернационализации общества». С другой стороны, конец XX и начало XXI века характеризуются динамичными переменами в международном разделении труда и ростом числа региональных торгово-экономических союзов суверенных государств, другими словами, интеграционных группировок. В их основе лежат коллективные стратегические, геополитические и экономические интересы объединяющихся стран.

Известно, что международная экономическая интеграция включает в себя межгосударственное регулирование экономической взаимозависимости, формирование регионального хозяйственного комплекса со структурой и пропорциями, соответствующими потребностям региона в целом; процесс, освобождающий движение капиталов, товаров, услуг и рабочей силы от национальных перегородок, и создание их единого регионального рынка. Существующие в литературе определения международной экономической интеграции делают акценты на тех или иных ас-

пектах указанных процессов. Так, в одном из них подчеркивается, что международная экономическая интеграция – это «объединение производственных и научных потенциалов нескольких стран не для решения отдельных каких-либо временных задач экономического или социального порядка, а для вывода стран на принципиально новые производственно-технические и социально-экономические рубежи, для поднятия их экономического сотрудничества на более высокий уровень развития»¹.

Международная экономическая интеграция – процесс объединения экономики стран, при котором постепенная отмена тарифных и нетарифных ограничений приводит к унификации экономической политики в отраслях экономики и имеет ряд выраженных последствий. К ним относятся закон одной цены (выравнивание цен), резкое увеличение объема торговли, увеличение производительности труда, миграции трудовых потоков, выравнивание величины внутренних сбережений, появление единой сетки тарифов на границах экономического объединения. Считается, что экономическая интеграция есть второй лучший вариант после режима свободной торговли по степени благоприятствования (ее стимулирования). Однако в настоящее время разделительные линии между региональными блоками становятся расплывчатыми, так как многие страны имеют членство в нескольких региональных группах.

Согласно другому определению, **международная экономическая интеграция** – это процесс срастания экономик соседних стран в единый хозяйственный комплекс на основе глубоких и устойчивых связей². В его основе лежит экономический интерес самостоятельно хозяйствующих субъектов и международное разделение труда.

Предпосылки интеграции. Из теории развития международной региональной интеграции известно, что **для успешного**

¹ Семенов К.А. Международная экономическая интеграция. М.: Логос, 2001. С. 15.

² Мировая экономика и международные экономические отношения: учебник / под ред. А.С. Булатова, Н.Н. Ливенцева. М.: Магистр Инфра-М., 2011. С. 51.

развития интеграционных процессов необходимы соответствующие условия, к которым обычно относят:

- наличие общих географических границ, исторически сложившихся хозяйственных связей, транспортных коммуникаций, единых энергосистем, общности культурных традиций, религии и языка;
- одинаковый уровень развития производительных сил стран, образующих интеграционное объединение (зрелость рыночных отношений, уровень экономического развития);
- наличие единых социально-экономических, научно-технических и экологических проблем, решение которых наиболее эффективно совместными усилиями;
- возникновение позитивного демонстрационного эффекта;
- «эффект домино», проявляющийся в том, что положение соседних стран, оказавшихся вне интеграции, может фактически или потенциально ухудшаться в связи с переориентацией экономических связей интегрирующихся стран, изменением потоков товаров и капиталов;
- оптимальное соотношение между экономической и политической интеграцией. Реальное развитие интеграционного сотрудничества невозможно без сильной поддержки политической элиты государств-членов.

Основные цели интеграции. Интегрирующиеся страны рассчитывают повысить эффективность функционирования национальных экономик за счет ряда факторов, возникающих в ходе развития регионального международного обобществления производства, а также:

- использовать преимущества «экономики масштаба»;
- сократить трансакционные издержки;
- создать благоприятную внешнеполитическую среду, стабильную обстановку;
- решить задачи торговой политики;
- содействовать структурной перестройке экономики.

Типы и виды интеграции. В силу ряда причин сложилась следующая классификация типов интеграции. По возникнове-

нию: Жесткая – интеграция обусловлена обстоятельствами внешнего характера, при которой одни страны являются получателями выгод, другие – их донорами. Такая интеграция была характерна для государств бывшего Союза. **Случайная** – интеграция недолговечна, образуется и прекращается быстро и стихийно. **Гибкая** – интеграция, считающаяся наиболее оптимальной, позволяет каждой стране являться одновременно и донором, и получателем выгод, на принципах которой в настоящее время основываются в своем развитии современные интеграционные объединения.

При институциональном направлении интеграции создаются совместные органы управления на государственном уровне, обладающие правом принимать обязательные решения. Часто этот тип интеграции возникает на основе решений политиков и руководителей. **Неинституциональный путь** представляет собой начальную ступень региональной экономической интеграции, который может проходить на микроуровне без участия государства.

По мнению голландского экономиста Тинбергена, классификацию типов интеграции следует дополнить так называемой негативной интеграцией, при которой устраняются препятствия для свободного передвижения товаров и факторов производства, и позитивной интеграцией, сводящейся к гармонизации правил и принятий общей политики, более совместимой со смешанной экономикой¹.

В настоящее время существуют следующие формы (степени, уровни) региональной экономической интеграции в соответствии с подходом американского экономиста Б. Балассы:

- Зона свободной торговли (ЗСТ) – пример: Северо-Американская зона свободной торговли – НАФТА).
- Таможенный союз (ТС) – пример: Андское Сообщество Наций, Общий рынок стран Южной Америки – Меркосур.
- Единый или общий рынок (ОР) – пример: Общий рынок Карибского сообщества, Евразийский экономический союз.

¹ Tinbergen J. International Economic Integration. Amsterdam: Elsevier, 1954. P. 122.

- Экономический и валютный союз (ЭВС) – пример: Европейский союз.
- Политический союз (ПС) – пример: Европейский Союз¹.

Зона свободной торговли – объединение стран с целью устранения таможенных пошлин и количественных ограничений во взаимной торговле, но с сохранением автономности. В рамках таможенного союза устанавливается единый режим таможенного обложения на внешних границах.

Таможенный союз – группировка стран, в которой устранены барьеры во взаимной торговле и устанавливается единый режим таможенного обложения на внешних границах.

Общий рынок, или принцип четырех свобод – достижение свободного передвижения товаров, услуг, людей и капитала (например, Евразийский экономический союз).

Экономический и валютный союз – свободное перемещение четырех факторов; проведение единой экономической и социальной политики, в том числе в сферах промышленности, сельского хозяйства, транспорта, энергетики, валютно-финансовой области; введение общей валюты с единой денежно-кредитной политикой, единым эмиссионным центром.

Полная интеграция (политическая интеграция) – формирование единого экономического, валютного и политического союза, в том числе проведение общей внешней политики и политики в сфере правосудия и внутренних дел, введение единого гражданства и др. (пример: Европейский Союз).

Классификация основных действующих интеграционных объединений по объявленным конечным целям показывает, что в современной международной экономике существует достаточно много примеров интеграционных группировок, находящихся на различных стадиях своего развития. Как показывает исторический опыт, наиболее просто реализовать на практике начальные этапы экономической интеграции до уровня таможенного союза.

¹ Bela Balassa. The theory of economic integration. Homewood: Irwin, 1961.

Еще одной характерной чертой современных интеграционных группировок можно отметить различные уровни социально-экономического развития стран-членов интеграции.

Реализация интеграционных планов предоставляет странам-членам экономические преимущества, в том числе:

- расширение емкости рынков стран за счет объединения национальных рынков в единый, что стимулирует рост совокупного ВВП объединения;
- увеличение покупательной способности населения в результате роста среднедушевых доходов и снижения цен на товары;
- повышение эффективности и конкурентоспособности производства;
- «эффект масштаба» производства от углубления специализации;
- создание более эффективной структуры производства с учетом сравнительных конкурентных преимуществ каждой страны-участницы;
- повышение инвестиционной привлекательности за счет объединения рынков;
- обеспечение и создание лучших условий торговли;
- возможность быстрого распространения новейших технологий.

Помимо преимуществ интеграция также может повлечь за собой издержки для участвующих стран.

- сокращение бюджетных поступлений в результате отмены таможенных пошлин.

В менее развитых государствах происходит отток ресурсов (факторов производства), идет перераспределение в пользу более развитых партнеров;

- олигопольный сговор между ТНК стран-участниц, который способствует повышению цен на товары.

В целом вышеуказанные издержки нивелируются экономическими преимуществами либерализации, имеющей долгосрочный эффект.

8.2 – Глобализация как движущая сила интеграционных процессов

Глобализация (англ. *globalization*) – преобразование определенного явления в мировое, планетарное. Слово происходит от лат. *globus* – шар, земной шар, глобус. В 1961 г. слово *globalization* впервые зафиксировано в англоязычном словаре.

Глобализация – процесс всемирной экономической, политической, культурной и религиозной интеграции и унификации. Глобализация – это процесс, его последствиями являются международное разделение труда, миграция в масштабах всей планеты капитала, человеческих и производственных ресурсов, стандартизация законодательства, экономических и технических процессов, а также сближение культур разных стран. Этот процесс носит системный характер, т. е. охватывает все сферы жизни общества. В результате глобализации все мировые процессы становятся более связанными и зависимыми от всех его субъектов. Происходит увеличение как количества общих для групп государств проблем, так и количества и типов интегрированных субъектов.

Глобализация мировой экономики означает, во-первых, выход интересов национальных хозяйственных субъектов за национально-государственные рамки, создание и расширение сферы деятельности транснациональных экономических и финансовых структур. Во-вторых, поднятие «частных», национальных экономических проблем на глобальный, мировой уровень видения, требующий для решения этих проблем учета мировых хозяйственных интересов и мобилизации мировых ресурсов. Иными словами, требующий взгляда на мир как на единое экономическое пространство. В-третьих, глобализация означает, что развитие экономической ситуации в ведущих странах оказывает влияние на другие государства, которые, на первый взгляд, не непосредственно зависят от благополучия мировых экономических лидеров. Наконец, в-четвертых, глобализация требует координации в общемировых масштабах национальных экономических и финансовых политик и диктует необходимость создания единого мирового правопорядка как условия стабильного мирового экономического развития.

Глобализация экономики – одна из закономерностей мирового развития. Неизмеримо возросшая по сравнению с интеграцией взаимозависимость экономик различных стран связана с формированием экономического пространства, где отраслевая структура, обмен информацией и технологиями, география размещения производительных сил определяются с учётом мировой конъюнктуры, а экономические подъёмы и спады приобретают планетарные масштабы.

Растущая глобализация экономики выражается в резком увеличении масштабов и темпов перемещения капиталов, опережающем росте международной торговли по сравнению с ростом ВВП, возникновением круглосуточно работающих в реальном масштабе времени мировых финансовых рынков.

В связи с этим формами проявления глобализации могут служить такие показатели, как доля внешней торговли страны в ее ВВП, объемы иностранных инвестиций, показатели, характеризующие движение по миру спекулятивного капитала, показатели деятельности международных транснациональных корпораций, в результате чего внутрикорпорационное разделение труда сразу же принимает характер международного разделения труда, данные о миграции рабочей силы и обмене технологическими ноу-хау и т.п.

Подходы различных научных школ, разных исследователей к проблемам глобализации существенно расходятся. Одни видят в глобализации исключительно экономические преимущества. Другие говорят о тяжелых экономических и социальных последствиях глобализации. В силу этого следует более подробно остановиться на негативных и положительных эффектах глобализации.

Негативные эффекты глобализации:

1. Распространение кризисов на все континенты в связи с взаимозависимостью экономик.

2. Деграция окружающей среды в результате стремления получить выгоду любой ценой.

3. Перенос производства из развитых стран в страны с дешевой рабочей силой приводит к ликвидации рабочих мест и безработице в первом мире.

4. Влияние глобализации на культуру. Параллельно с перемещением товаров, услуг, импортируется и экспортируется также и культура. В связи с этим есть вероятность того, что культура (традиции, ценности) небольших государств может исчезнуть.

5. Во многих наименее развитых странах в результате глобализации зарубежный крупный бизнес получает преимущество над конкурентами благодаря эксплуатации и более низкой заработной плате местных работников. В случае, когда трудовое законодательство в таких государствах меняется в пользу работников, ТНК направляет свои вложения в другие страны с более привлекательными условиями для ведения бизнеса.

6. Сокращение суверенитета. За счёт сокращения государственного вмешательства в экономику и снижения налогов увеличивается политическое влияние предприятий (ТНК). В силу свободного перемещения трудовых ресурсов и капитала за границу власть государства по отношению к своим гражданам также ослабевает.

7. Закрепление периферийной модели экономики, потеря своих ресурсов странами, не входящими в «золотой миллиард». Глобализация распространяет конкурентную борьбу на всех участников, в том числе на слабые страны, что приводит к разорению малого бизнеса, снижению уровня жизни населения и др.

Положительные эффекты глобализации:

1. Доступ стран к передовым достижениям.
2. Обеспечивается экономия ресурсов.
3. Стимулируется мировой прогресс.
4. Центростремительный вектор интеграционных процессов однозначно диктует формирование единого мироустройства, что приведет к сокращению межнационального соперничества, вражды и конфликтов.

Региональная интеграция и глобализация. Соотношение процессов глобализации и региональной интеграции является довольно сложным и противоречивым. В целом глобализация заметным образом стимулирует региональную интеграцию, однако последнюю было бы неверно воспринимать в качестве «терри-

ториальной формы» глобализации. Хотя во внешних сторонах этих процессов немало общего (происходит диффузия власти, роль государства меняется, границы делаются проницаемыми), их природа фундаментально различна. Если интеграция есть результат сознательных усилий, проявление политической воли, то глобализация охватывает круг явлений естественно-исторического плана, возникающих и развивающихся независимо от замыслов и желаний индивидуальных или коллективных действующих лиц¹. В ряду подобных феноменов – глобальное распространение информации, взрывание глобального гражданского общества, становление глобальных финансовых рынков.

Глобализации мировой экономики предшествует регионализм. Регионализм также означает взаимозависимость стран и выход интересов хозяйственных субъектов за национальные границы, однако ограничивает сферу действия этих тенденций региональными рамками.

Открытый регионализм, рассматривающий экономическое развитие и интеграционное взаимодействие стран данного региона в контексте развития мировой экономики, находится в русле экономической глобализации. Служит своеобразной предпосылкой, этапом, предшествующим глобализации мировой экономики. ЕС представляет собой пример такого открытого регионализма. Регионализм закрытый, напротив, противодействует глобализации и нацелен на защиту исключительно данного региона от негативных последствий глобализации. Примером закрытого регионализма может служить деятельность бывшего Совета экономической взаимопомощи. На сегодняшний день закрытый регионализм не развивается.

Глобализация и регионализация мировой экономики в настоящее время являются важнейшими тенденциями, дополняющими друг друга, но при этом характеризующимися и определенными противоречиями, которые основываются на различиях интересов стран, в значительной степени обусловленных различиями в уров-

¹ <http://all-politologija.ru/knigi/obshhestvenno-politicheskij-leksikon-busygi-na-zaxarov/regionalnaya-integraciya-i-globalizaciya>

нях экономического развития. Существуют следующие критерии (факторы), по которым можно определить различия или схожие характеристики глобализации и региональной интеграции:

1. Пространственная близость. Интеграция эффективна в том случае, если территории имеют общие границы. Напротив, система взаимосвязей будет иметь глобальный характер только при наличии больших расстояний, превышающих дистанции регионального масштаба.

2. Система институтов. Известно, что для успешного развития региональной интеграции необходимо создание собственной системы институтов. В рамках глобальных процессов создаются не система, а лишь отдельные институты.

3. Отношение к государству-нации. И глобализация, и региональная интеграция не отменяет привычное государство. Однако следует отметить, что в рамках интеграции переход национального суверенитета на наднациональный уровень реализуется поэтапно и только по согласию интегрирующихся государств. Глобализация же действует поверх национальных барьеров, не упраздняя национальное государство.

4. Равномерность развития процессов глобализации и региональной интеграции. Процессы глобализации и интеграции развиваются неравномерно по отраслям и регионам. Наименее развитые страны не в состоянии усвоить преимущества, предоставляемые и глобализацией, и интеграцией, а также усиливают и обостряют как межнациональное, так и межрегиональное соперничество. Глобализация, в свою очередь, будучи процессом естественным, изначально неравномерна и нерациональна. В рамках интеграции, интегрирующееся наднациональное объединение проводит единую региональную, структурную, социальную политику. Эти меры направлены на поддержание регионов, стран и социальных групп интегрирующихся стран, на повышение конкурентоспособности отстающих стран и регионов.

5. Характер конкуренции. Конкуренция в рамках глобализации бескомпромиссна и в ней преобладают монополистические мотивы. В региональной интеграции проводится антимонопольная

политика и реализуются меры по усилению честной конкуренции. Региональной интеграции, в отличие от глобализации, игнорирование интересов отсталых территориальных сообществ или социальных групп вовсе не присуще.

6. Широта охвата стран. Процесс глобализации представляется более широким понятием, чем интеграция, в силу того, что глобализация обуславливает взаимозависимость даже напрямую интеграционно не связанных друг с другом частей мирового хозяйства. Например, валютно-финансовые кризисы влияют даже на те государства, которые имеют минимальные связи с кризисными странами.

Таким образом, экономическая глобализация отражает растущую взаимозависимость различных секторов мировой экономики. Развитие и стабильность одной экономики становятся невозможными без развития и стабильности других экономик. Как цель, глобализация представляет собой сознательную политику государств, направленную на укрепление интеграционной экономической сплоченности мира и, в конечном счете, на создание единой мировой экономики. И перед каждой страной стоит задача сформулировать свои национальные интересы и понять место своей страны в этом процессе.

Глобализация говорит о невозможности успешно развивать национальное хозяйство без координации с мировой экономикой.

Процесс глобализации имеет в своем развитии несколько этапов. На первом этапе экономической глобализации происходит усиление зависимости национальных экономик от международного рынка товаров, услуг, капитала, рабочей силы, технологий, знаний и ноу-хау. Эффективное развитие национальных экономик напрямую зависит от тесного сотрудничества с другими государствами. На втором этапе решается задача выравнивания экономико-правовых условий хозяйствования в различных странах и осуществляется координация финансовой и экономической политики государств. Можно предположить, что такого рода выравнивание и координация будут осуществляться через развитие региональной, например, европейской или азиатско-тихоокеанской

интеграции. На следующем этапе происходит создание единой мировой экономики при едином управлении экономическими процессами на макроуровне и едиными «правилами игры» на микроуровне мировой экономики¹.

8.3 – Роль интеграционных институтов в развитии национальной экономики

Параллельно созданию унифицированных правил в рамках глобальной торговой системы для всех участников мирохозяйственных связей происходит углубление особых преференциальных отношений между государствами на региональном уровне, что воплощается в создании зон свободной торговли, таможенных союзов и др. В рамках подобных региональных объединений достигается беспошлинная торговля, интенсифицируется взаимный товарооборот и осуществляется постепенная консолидация хозяйств соседних стран.

Участие Кыргызстана и других государств в интеграционных группировках должно обеспечить ряд благоприятных условий для взаимодействующих сторон. Во-первых, интеграционное сотрудничество даст хозяйствующим субъектам более широкий доступ к разного рода ресурсам: финансовым, материальным, трудовым, к новейшим технологиям, более емкому рынку всей интеграционной группировки. Во-вторых, экономическое сближение стран в региональных рамках создаст привилегированные условия для фирм стран-участниц экономической интеграции, защищая их в определенной степени от конкуренции со стороны фирм третьих стран. В-третьих, интеграционное взаимодействие позволит его участникам совместно решать наиболее острые социальные проблемы, такие как выравнивание условий развития отдельных наиболее отсталых районов, смягчение положения на рынке труда,

¹ Воскресенский А. Д. Восток/Запад: Региональные подсистемы и региональные проблемы международных отношений: учебное пособие. М.: МГИМО (У); «РОССПЭН», 2002. С. 528.

дальнейшее развитие системы здравоохранения и социального обеспечения.

Кыргызстан участвует в региональных интеграционных группировках на постсоветском пространстве и в рамках интеграции стран дальнего зарубежья, таких как СНГ, Евразийский Экономический Союз, Организация Договора о коллективной безопасности, Шанхайская организация сотрудничества, Организация Экономического сотрудничества и др.

Хотелось бы отметить, что в связи с территориальной близостью, тесными экономико-гуманитарными связями, общими элементами культурного пространства, отсутствием языкового барьера, заинтересованностью в свободном пересечении границ для Кыргызстана приоритетным является участие в интеграционных процессах на постсоветском пространстве.

Как показал опыт предшествующих лет, интеграция на постсоветском пространстве будет результативной при реализации следующих условий:

1) При институциональном направлении интеграции, то есть когда создаются совместные органы управления на государственном уровне, обладающие правом принимать обязательные решения;

2) При наращивании хозяйственных связей на первичном уровне между субъектами рыночной экономики, т.е. на уровне хозяйствующих субъектов;

3) При соблюдении принципов гибкой интеграции, когда каждый участник является одновременно и донором, и получателем выгод;

4) При решении задач и проблем, требующих совместных усилий государственных структур и организаций стран-участниц.

Содружество Независимых Государств (СНГ) образовано 8 декабря 1991 г. руководителями Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины, подписавшими Соглашение о его создании. В декабре 1993 г. к Содруеству присоединилась Грузия. Однако в 2009 г. Грузия прекратила свое членство в этой организации. В 1993 г. устав Содружества не подписали Украина

и Туркменистан, которые тем самым стали ассоциированными членами¹. С этого времени начался процесс развития интеграции, который привел к появлению нескольких межгосударственных объединений. Основными целями СНГ являются сотрудничество в политической, экономической, экологической, военной, гуманитарной и культурной областях, содействие экономическому и социальному развитию государств-членов в рамках общего экономического пространства.

В 1993 г. государства-члены СНГ подписали договор о создании Экономического союза в рамках СНГ в рамках следующих государств: Армения, Белоруссия, Казахстан, Кыргызстан, Молдавия, Россия, Таджикистан, Узбекистан. Этот договор предполагал отмену количественных ограничений для внутренней торговли, упрощение пересечения внутренних границ стран-участниц и пограничный контроль на них.

Однако процессы обновления экономического законодательства в странах СНГ привели к дезинтеграции и заключению двусторонних и многосторонних международных договоров между государствами-участниками СНГ в целях устранения возникших противоречий. В настоящее время перед СНГ встают вопросы определения места в меняющейся ситуации в современном мире, повышения конкурентоспособности национальной экономики, превращения Содружества в региональное экономическое объединение, способное играть существенную роль в мировой экономике. Хотелось бы отметить, что Содружество Независимых Государств обладает значительным ресурсным потенциалом. Оно занимает 16,4 % мировой территории, на которой проживает примерно 4,4 % мирового населения. На долю СНГ приходится примерно 20 % мировых запасов нефти, 40 % природного газа, 25 % угля, 10 % производства электроэнергии, 25 % мировых запасов леса, примерно 11 % мировых возобновляемых водных ресурсов и 13 % пахотных земель. Транспортно-коммуникационные системы

¹ Историческая справка о СНГ. Интернет источник: <http://www.e-cis.info/page.php?id=19397>

государств-участников СНГ играют все большую роль в мировых транспортных связях.

С целью придания дополнительных импульсов экономическому взаимодействию государств-участников СНГ, экономической безопасности, повышению благосостояния и качества жизни населения на заседании Совета глав государств СНГ 10 октября 2008 г. в г. Бишкеке был одобрен проект Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 г., которая была принята Советом глав правительств СНГ 14 ноября 2008 г. в г. Кишиневе. Основными этапами реализации Стратегии экономического развития являются:¹

Первый этап – 2009–2011 гг., в рамках которого предполагалось завершение формирования зоны свободной торговли в соответствии с нормами и правилами ВТО. С этой целью планировалось содействие повышению конкурентоспособности промышленности, расширению взаимных инвестиций для обеспечения устойчивости торговых и кооперационных связей, повышению трансграничной мобильности факторов производства, развитию устойчивых кооперационных связей в целях осуществления совместных проектов выхода на мировые рынки, структурной и технологической модернизации здравоохранения, образования, других отраслей социальной сферы, обеспечивающих доступность для населения качественных социальных услуг.

Второй этап – 2012–2015 гг. На втором этапе предполагалось формирование межгосударственного инновационного пространства на базе основных направлений долгосрочного сотрудничества в научно-технической и инновационной сферах, межгосударственных целевых программ инновационного сотрудничества, межгосударственных отраслевых научно-технических программ, обеспечивающих активизацию научно-технической и инновационной деятельности, концентрации финансовых и материальных ресурсов.

Третий этап – 2016–2020 гг. На третьем этапе предусматривается формирование регионального рынка нано- и пикоиндустрии,

¹ Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 г. Интернет источник: <http://cis.minsk.by/page.php?id=18764>

что будет способствовать сохранению и развитию наукоемких отраслей экономики, реализации научно-технического и образовательного потенциала государств- участников СНГ для обеспечения к 2020 г. их ведущих позиций на мировом рынке по некоторым видам высокотехнологичной продукции. Предполагаются развитие в режиме инновационной социально ориентированной экономики, разработка новых инфраструктурных проектов, направленных на развитие атомной энергетики и использование альтернативных и возобновляемых видов топлива и энергии, а также высокотехнологичных транспортных систем.

Планируется, что реализация Стратегии экономического развития позволит государствам использовать социально-экономический потенциал каждого государства-участника СНГ, повысить конкурентоспособность экономики, противостоять рискам и угрозам финансовых кризисов.

Хотелось бы отметить, что из-за неэффективности функционирования СНГ в первые годы своего развития на постсоветском пространстве началась разноуровневая интеграция. В рамках такой интеграции были созданы Таможенный союз, Центральноазиатский союз, Организация ГУАМ. Рассмотрим более подробно участие Кыргызстана в разноуровневых интеграционных процессах, таких как Таможенный союз и Центральноазиатский союз.

Договор о создании Евразийского экономического союза (ЕАЭС) был подписан 29 мая 2014 г. и вступил в силу с 1 января 2015 г. В состав союза входят Россия, Казахстан, Белоруссия, Армения и Кыргызстан. Евразийский экономический союз прошел несколько этапов своего развития. Так, в 1995 г. президенты Белоруссии, Казахстана, России и позже присоединившихся государств – Кыргызстана и Таджикистана подписали первые соглашения о создании Таможенного союза. На основе этих договоренностей в 2000 г. было создано Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС). 6 октября 2007 г. в Душанбе (Таджикистан) Белоруссия, Казахстан и Россия подписали соглашение о создании единой таможенной территории и Комиссии Таможенного союза в качестве единого постоянно действующего руководящего органа Таможенного

союза. Евразийский таможенный союз, или Таможенный союз Белоруссии, Казахстана и России, появился на свет 1 января 2010 г. Создание Евразийского таможенного союза было гарантировано тремя различными договорами, подписанными в 1995, 1999 и 2007 гг. Первый договор в 1995 г. гарантировал его создание, второй в 1999 г. гарантировал его формирование, а третий в 2007 г. объявил о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза¹.

В рамках Таможенного союза было введено беспрепятственное пересечение границ товарами и услугами. Доступ продукции на территорию Таможенного союза предоставлялся после проверки этой продукции на соответствие требованиям технических регламентов Таможенного союза. По состоянию на декабрь 2012 г. был разработан 31 Технический регламент Таможенного союза, охватывающий различные виды продукции, некоторые из которых уже вступили в силу.

Перед тем, как Технические регламенты вступили в силу, основой для доступа на рынок стран-членов Таможенного союза являлись следующие правила:

1. Национальный сертификат – для доступа продукта на рынок страны, где был выдан этот сертификат.

2. Сертификат Таможенного союза – сертификат, выданный в соответствии с «Перечнем продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках таможенного союза». Такой сертификат действует во всех трех странах-членах Таможенного союза.

Для укрепления тесных экономических связей в 2011 г. государства-члены реализовали работу совместной комиссии (Евразийской экономической комиссии), которая должна была создать основу деятельности Евразийского экономического союза к 2015 г. В 2012 г. три государства образовали Единое экономическое пространство для продвижения дальнейшей экономической ин-

¹ Хронология развития Евразийского экономического союза. Интернет источник: <http://www.eaeunion.org/#about-history> (дата обращения 25.11.2015).

теграции. 29 мая 2014 г. в Астане (Казахстан) подписан договор о создании Евразийского экономического союза. С 1 января 2015 г. ЕАЭС начал функционировать в составе России, Белоруссии и Казахстана. В 2015 г. членами ЕАЭС стали Армения и Кыргызстан.

Однако существуют проблемы в деятельности Евразийского экономического союза. Во-первых, некоторые меры, указанные в договоре о создании ЕАЭС, осуществлены не в полном объеме. В частности, Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) и Евразийский экономический суд не получили широких полномочий для контроля над соблюдением договоренностей. В случае, когда постановления ЕЭК не выполняются, спорный вопрос рассматривает Евразийский экономический суд, решения которого носят рекомендательный характер, а окончательно вопрос решается на уровне совета глав государств. Кроме того, актуальные вопросы по созданию единого финансового регулятора, по политике в области торговли энергоносителями, а также по проблеме существования изъятий и ограничений в торговле между участниками ЕАЭС были отложены до 2025 г.

Таким образом, Евразийский экономический союз предусматривает единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом страны-участники Таможенного союза применяют единые таможенные тарифы и другие меры регулирования при торговле с третьими странами. В рамках ЕАЭС созданы единый таможенный кодекс, единый таможенный тариф для более 11 тысяч наименований импортных товаров, единая таможенная территория, единая система тарифного и нетарифного регулирования: технические регламенты Таможенного союза, единые нормы ветеринарного и фитосанитарного контроля, сохраняется национальная юрисдикция резиденства предприятий.

Хотелось бы отметить, что частный сектор в ЕАЭС активизировал свою деятельность на рынках центральноазиатских стран. Однако Кыргызстан среди государств-членов ЕАЭС по основным

показателям социально-экономического развития находится почти на последнем месте (табл. 8.3.1), что является препятствием привлечению инвестиций в экономику республики.

Таблица 8.3.1 – Характеристика стран ЕАЭС на 2014 г.

Страна	Население, млн человек	Размер реального ВВП, млрд долларов США	Размер ВВП на душу населения, тыс. долларов США	Инфляция, %	Уровень безработицы, %	Торговый баланс, млрд долларов США
Россия	142,5	2057,0	14,4	9,1	4,	196,4
Белоруссия	9,6	77,2	8,0	18,3	0,7	-2,6
Казахстан	17,9	225,6	12,6	6,7	5,1	39,7
Кыргызстан	5,6	19,23	3,3	7,5	8	-3,
Армения	3,	24,37	8,2	3,	17,6	-2,7

Источник. CIA World Factbook, Интернет ресурс: <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/html> (дата обращения 26.11.2015).

Тем не менее, следует отметить развитие двусторонних договоренностей между Кыргызстаном и Россией. Так, в 2014 г. был создан Российско-Кыргызский фонд развития в соответствии с Соглашением между Правительствами Кыргызской Республики и Российской Федерации «О развитии экономического сотрудничества в условиях евразийской экономической интеграции»¹.

Основными целями Фонда являются: содействие экономическому сотрудничеству между Кыргызстаном и Россией и модернизации и развитию экономики Кыргызстана. В соответствии с поставленными целями Фонд реализует следующие задачи на территории Кыргызстана:

¹ Российско-Кыргызский фонд развития. Интернет ресурс: <http://www.rkdf.org/> (дата обращения 26.11.2015).

- кредитование самоокупаемых проектов в приоритетных секторах экономики;
- оказание содействия хозяйствующим субъектам в получении средне- и долгосрочных кредитов на приемлемых финансовых условиях;
- участие в развитии предприятий финансового сектора экономики, в том числе и внедрение новых видов финансовых услуг и продуктов;
- оказание содействия в использовании современных методов корпоративного управления;
- участие в капитале хозяйствующих субъектов.

В 2015 г. Российско-Кыргызский фонд развития (РКФР) и Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» заключили соглашение о сотрудничестве и взаимодействии в реализации совместных инвестиционных и экспортных российско-кыргызских проектов¹.

Участие Кыргызстана в Организации Центральноазиатского сотрудничества (ЦАС). Договор об учреждении организации ЦАС был подписан в 2002 г. четырьмя из пяти центральноазиатских государств: Казахстаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном. ЦАС образовано путем преобразования из созданного в 1994 г. Центральноазиатского Экономического Сообщества (ЦАЭС). Основными целями и задачами являлись: взаимодействие в политической, экономической, научно-технической, природоохранной, культурно-гуманитарной сферах, оказание взаимной поддержки в вопросах предотвращения угрозы независимости и суверенитету, территориальной целостности государств-членов ЦАС, проведение согласованной политики в области пограничного и таможенного контроля, осуществление согласованных усилий в поэтапном формировании единого экономического пространства.

Несмотря на все выгоды, которые единое экономическое пространство могло принести членам ЦАС, такие как рост мас-

¹ РКФР и Внешэкономбанк подписали соглашение о сотрудничестве. Интернет источник: <http://kabar.kg/economics/full/97774> (дата обращения 26.11.2015).

штабов производства, формирование конкурентоспособных промышленных структур, повышение мобильности труда и капитала, рациональное использование ресурсов в пределах Центральноазиатского региона, эти возможности не использовались из-за разной готовности стран Центральной Азии к участию в интеграционном процессе. В рамках этой интеграционной группировки в основном решались трансграничные вопросы водо- и энергопользования.

В 2004 г. Россия вступила в ЦАС в качестве инвестиционного донора и посредника в разрешении конфликтных ситуаций. В этом же году Организация Центральноазиатского Сотрудничества прекратила свою деятельность.

Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – военно-политический союз, созданный несколькими государствами Евразии на основе Договора о коллективной безопасности (ДКБ), подписанного в 1992 г. В него вошли Армения, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан, Азербайджан и Белоруссия присоединились в 1993 г. Однако в 1999 г. Азербайджан, Грузия и Узбекистан отказались от членства в этой организации. В 2002 г. ДКБ был преобразован в международную организацию под названием «Организация Договора о коллективной безопасности» (ОДКБ), которая имеет статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН. В 2006 г. Узбекистан восстановил членство в ОДКБ.

ОДКБ занимается широким спектром проблем в области безопасности, противодействия международному терроризму, наркобизнесу, нелегальной миграции, транснациональной организованной преступности, коллективного реагирования на чрезвычайные ситуации, а также угроз в информационной сфере.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) создана в 2001 г. в качестве постоянно действующей межправительственной международной организации. Основными участниками являются Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Республика Узбекистан. К основным целям ШОС можно отнести:

- укрепление взаимного доверия и добрососедства между странами-участницами;

- содействие их эффективному сотрудничеству в политической, торгово-экономической, научно-технической и культурной областях, а также в сфере образования, энергетики, транспорта, туризма, защиты окружающей среды и других;
- совместное обеспечение и поддержание мира, безопасности и стабильности в регионе;
- продвижение к созданию демократического, справедливого и рационального нового международного политического и экономического порядка.

ШОС имеет большой потенциал в своем развитии. Общая площадь государств-членов ШОС охватывает около 30 млн 189 тыс. кв. км, что составляет 3/5 площади Евразии, а население – 1,5 млрд человек, что составляет 1/4 всего населения земного шара.

Организация Экономического Сотрудничества (ЭКО). С 1992 года Кыргызстан является членом Организации Экономического Сотрудничества (ЭКО). Наиболее тесное сотрудничество из стран дальнего зарубежья, входящих в ЭКО, осуществляется с Турцией и Ираном. Анализ сотрудничества с Организацией Экономического Сотрудничества показывает, что попытка ЭКО охватить практически все сферы многостороннего сотрудничества, включая культуру, науку, образование, снижает эффективность усилий, направленных на приоритетные экономические преобразования региона. Таким образом, необходим пересмотр основ и принципов построения Организации и фокусирование ее деятельности на конкретных сферах сотрудничества.

В 1992 г. Кыргызская Республика стала членом Организации Исламская Конференция (ОИК), которая в настоящее время объединяет более 50 стран Азии и Африки. Целями ОИК являются: укрепление солидарности и сотрудничества государств в экономической, социальной, культурной, научной и других важнейших областях; ликвидация расовой сегрегации и дискриминации; создание необходимой атмосферы для сотрудничества. В своей деятельности ОИК показывает, что она ориентируется на общепризнанные нормы международного права и резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи ООН. Большинство государств, входя-

щих в ОИК, относятся к разряду развивающихся и значительно удалены от Кыргызстана. Однако рынок этих государств привлекателен тем, что большинство из этих стран относятся к разряду развивающихся. Кроме закупки сырья им требуется много другой продукции, требования к качеству которой значительно ниже, чем в целом на мировом рынке.

Таким образом, наличие глобального и регионального уровней международных экономических отношений, вступление в ВТО и участие в интеграционных процессах на постсоветском пространстве ставят перед Кыргызстаном комплекс задач, связанных с поиском оптимальных направлений торгово-экономического взаимодействия со своими партнерами, которые должны определяться потребностями модернизации и повышения конкурентоспособности национальной экономики.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте определение экономической интеграции.
2. Рассмотрите предпосылки развития экономической интеграции.
3. Расскажите об основных целях интеграции.
4. Дайте классификацию процесса интеграции.
5. Отличительные характерные черты зоны свободной торговли, таможенного союза, общего рынка, экономического и валютного союза, политического союза.
6. Преимущества региональной интеграции.
7. Издержки экономической интеграции для стран-участниц.
8. Условия для успешной реализации региональной интеграции на постсоветском пространстве.
9. Этапы развития Содружества Независимых Государств.
10. Участие Кыргызстана в Евразийском экономическом союзе.
11. Основные цели деятельности Организации договора о коллективной безопасности и Шанхайской организации сотрудничества.

12. Сущность глобализации: положительные и отрицательные эффекты.

13. Опишите отличительные черты глобализации и региональной интеграции.

ГЛАВА 9 – ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

9.1 – Содержание и структура экономической безопасности

Экономическая безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности. Национальная безопасность – это безопасность конкретной страны – состояние взаимодействия общества и государства, определяющее возможность воспроизводить присущие им функции и образ жизни в конкретных условиях¹. Согласно закону Кыргызской Республики о национальной безопасности в редакции законов КР от 13 октября 2008 г. № 212, 25 ноября 2011 г. № 222, национальная безопасность – это гарантированное состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

В зависимости от типа угрозы, а также в содержательном плане для национальной безопасности выделяются следующие области ее проявления и обеспечения:

- Внешнеполитическая безопасность.
- Внутриполитическая безопасность.
- Экономическая безопасность.
- Информационная безопасность.
- Экологическая безопасность.
- Военная безопасность.
- Энергетическая безопасность.
- Социальная безопасность.
- Инновационная безопасность.
- Ресурсная безопасность.
- Духовная безопасность.
- Личная безопасность и т.д.

¹ Логунов А.Б. Региональная и национальная безопасность: учебное пособие. М.: Вузовский учебник, 2009. С. 15.

Национальная безопасность – это состояние, при котором в государстве защищены национальные интересы страны в широком их понимании, включающем политические, социальные, экономические, военные, экологические аспекты, риски, связанные с внешнеэкономической деятельностью, распространением оружия массового поражения, а также предотвращением угрозы духовным и интеллектуальным ценностям народа.

Исходя из вышеизложенного, предлагается следующее определение экономической безопасности государства.

Экономическая безопасность государства – это такое динамическое состояние экономических, социально-политических и иных аспектов взаимоотношений в обществе, при котором обеспечивается устойчивая защита национальных интересов в сфере экономики от воздействия внутренних и внешних угроз и реализация национальных целей в сфере экономики, установленных в соответствии с существующими приоритетами.

Экономическая безопасность государства – состояние экономики и готовность институтов власти, при которых обеспечивается гарантированная защита национальных интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал¹.

Национальные интересы в сфере экономики состоят в повышении качества и уровня жизни, создании правового, социального государства, экономической стабильности, развитии равноправного и взаимовыгодного международного экономического сотрудничества, выраженные в виде определенных программ развития государства. Национальные интересы определены в Концепции экономической безопасности Кыргызской Республики от 1 июля 2012 г.

Национальные интересы Кыргызстана носят долгосрочный характер и определяют и формируют стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. В настоящее время определены следующие интересы:

¹ Румянцева Е.Е. Новая экономическая энциклопедия. 2-е изд. М.: Инфра-М, 2006. VI. С. 810.

Территориальная целостность и сохранение суверенитета при формировании отношений с другими государствами и международными организациями, а также при участии в интеграционных процессах. Следует отметить, что перенаселенность сопредельных территорий приграничных государств и миграция их граждан на территорию Кыргызстана может привести к нежелательным обострениям отношений с этими странами.

Единство и сплоченность населения Кыргызстана. Кыргызстан относится к полиэтническим государствам, поэтому следует устранять дискриминацию по этническому, языковому, религиозному и иным признакам для исключения межэтнических конфликтов, которые могут быть угрозой целостности государства и сохранению единого экономического пространства.

Обеспечение высокоразвитой экономики, которая сможет обеспечить **достойный уровень жизни населения.** Экономика Кыргызстана все последние годы по производству ВВП на душу населения далеко отстает не только от высокоразвитых стран мира, но и от соседних государств, бывших союзных республик, имевших в свое время приблизительно равный уровень развития. С этой целью следует поставить цель увеличения доли перерабатывающих отраслей промышленности, которые могут стать основой обеспечения высоких темпов роста экономики. К мерам по обеспечению развитой экономики можно отнести и эффективное использование человеческого фактора. В связи с этим экономическая политика должна быть направлена на изменение в структуре рабочих мест в пользу индустриальных секторов, на увеличение занятости трудоспособного населения, снижение внешней миграции, на достижение высокого качества рабочей силы. Вышеуказанное должно способствовать функционированию экономики в режиме расширенного воспроизводства без критической зависимости от импорта.

Равномерное распределение доходов и благ в обществе, обеспечивающее социально-политическую стабильность. По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики, в настоящее время 10 % среднеобеспеченного насе-

ления имеет подушевой месячный доход в сумме 12,2 тыс. сом, а 10 % наименее обеспеченного населения – всего 900 сомов (2014 г.), т.е. разрыв более 13 раз¹. Следует отметить, что для определения уровня и качества жизни населения нельзя ориентироваться только на средние показатели – необходимо добиваться повышения жизненного уровня большей части населения, находящейся на нижних ступенях социальной развития. Низкая оплата труда может привести к утечке высококвалифицированных кадров.

Обеспечение необходимого **государственного регулирования экономических процессов**, способное гарантировать эффективное функционирование рыночной экономики, ввиду ограниченности стратегических ресурсов является первоочередным условием решения проблем социально-экономического развития и обеспечения конкурентоспособности страны в регионе и в мире. Создание эффективной системы управления должно сопровождаться ликвидацией дублирующих структур и распределением ограниченных функций между центральными органами и их территориальными подразделениями, а также все большей передачей функций и задач органам местного управления.

Создание экономических и правовых условий, противодействующих криминализации общества.

Качество человеческого ресурса, его здоровья и интеллектуального состояния. Прогрессирующая урбанизация территорий в результате миграции населения из сельской местности в города сопровождается снижением доступности к качественной питьевой воде и адекватным системам канализации, значительным ростом загрязнения воздуха выбросами от стационарных источников и автомобильного транспорта, деградацией земельных ресурсов. Все это создает угрозу здоровью и безопасному развитию человека, сужает человеческую ресурсную базу развития, на которую существенное влияние оказывает также уровень и качество образованности населения.

¹ Рассчитано на основе данных «Кыргызстан в цифрах». Статистический сборник. Б.: Нацстатком КР, 2015. С. 262, 264.

Поскольку перестройка структуры экономики республики в пользу эффективных производств потребует массового внедрения инновационных технологий и освоения значительных инвестиций, то соответственно повышается уровень требований к качеству рабочей силы.

Для защиты своих национальных интересов Кыргызская Республика должна проводить рациональную и прагматичную внутреннюю и внешнюю политику. Рассмотрев национальные интересы Кыргызской Республики в рамках обеспечения национальной безопасности, следует перейти к уровням экономической безопасности.

Основу экономической безопасности государства составляют уровень развития производительных сил, состояние социально-экономических отношений, развитие научно-технического прогресса (НТП) и использование его достижений в национальном хозяйстве.

Национальная экономическая безопасность охватывает государство, общество, регион, предприятие и личность.

Принято различать следующие уровни экономической безопасности:

- 1) международная (глобальная и региональная);
- 2) национальная;
- 3) локальная (региональная или отраслевая внутри страны);
- 4) частная (фирм и личности).

Международная экономическая безопасность – это комплекс международных условий сосуществования договоренностей и институциональных структур, при котором каждому государству-члену мирового сообщества обеспечивается возможность свободно избирать и осуществлять свою стратегию социального и экономического развития, не подвергаясь внешнему и политическому давлению и рассчитывая на невмешательство, понимание и взаимоприемлемое и взаимовыгодное сотрудничество со стороны остальных государств.

Основные принципы осуществления международной экономической безопасности – это признание принципов равноправия

государств вне зависимости от социального и политического строя; свободы выбора пути, развития и форм организации экономической жизни; самостоятельности государств по использованию природных ресурсов и экономического потенциала в своих странах; взаимовыгодного сотрудничества и свободного развития экономических, финансовых, научно-технических и других отношений между государствами; сотрудничества в целях экономического развития и социального прогресса; специальных льгот в отношении менее развитых стран; мирного урегулирования экономических споров без применения силы. Для реализации вышеуказанных принципов заключаются двусторонние и многосторонние договоры, функционируют международные межгосударственные организации в целях содействия развитию сотрудничества и экономической безопасности стран-членов этих организаций.

Национальная экономическая безопасность – это состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально направленное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных вариантах развития внутренних и внешних процессов.

Экономическая безопасность КР характеризуется возможностью народного хозяйства Кыргызстана и его регионов обеспечить стабильное поступательное развитие и соответствующую защиту экономическими методами как интересов отдельного человека, так и областей и регионов и КР в целом.

Экономическая безопасность предприятия – состояние юридических, производственных отношений и организационных связей, материальных и интеллектуальных ресурсов, которые обеспечивают стабильность функционирования и эффективное финансово-коммерческое развитие.

Объекты, субъекты и предмет экономической безопасности

К объектам экономической безопасности Кыргызской Республики относятся государство, основные элементы экономической системы и экономическая система государства в целом, природные богатства страны, общество с его институтами, учре-

ждениями, хозяйствующие субъекты на всех уровнях экономики и личность, а также их жизненно важные экономические интересы.

Субъектами экономической национальной безопасности Кыргызской Республики являются государство, осуществляющее свои главные функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей: функциональные и отраслевые министерства и ведомства, налоговые и таможенные органы, соответствующие комитеты Жогорку Кенеша во взаимодействии с другими институтами гражданского общества: банками, биржами, фондами, страховыми и пенсионными компаниями, обществом потребителей и т.д.

Предмет государственной деятельности в области экономической безопасности:

- определение и мониторинг факторов, подрывающих устойчивость социально-экономической системы и государства в краткосрочной и долгосрочной перспективе;
- формирование и реализация экономической политики и институциональных преобразований, устраняющих или смягчающих вредное воздействие этих факторов в рамках единой программы экономического развития.

На состояние экономической безопасности страны влияют:

- государственное регулирование экономикой;
- социально-демографическое развитие;
- уровень сельскохозяйственного развития;
- уровень развития промышленности;
- запасы природных ресурсов;
- уровень научно-технического развития;
- географическое расположение страны.

Факторы, влияющие на экономическую безопасность государства. Обеспечение экономической безопасности страны требует учета влияющих на нее факторов. Существуют два больших блока факторов: **внутренние и внешние факторы**¹.

¹Гордиенко Д.В. Основы экономической безопасности государства: курс лекций. М.: Финансы и статистика, Инфра-М., 2012. С. 46–49.

Рассмотрим **внешние факторы**, влияющие на экономическую безопасность страны:

1. Торгово-экономические факторы – торгово-экономическое взаимодействие национальных хозяйств различных стран. К ним относятся: структура импорта, степень зависимости страны от импорта продукции стратегического назначения, структура экспорта, таможенный контроль над экспортно-импортными товарами.

2. Валютно-финансовые факторы – валютно-финансовое взаимодействие различных государств. К ним относятся: развитие рынка ценных бумаг и финансового рынка, основные направления финансовых потоков, уровень дефицита государственного бюджета, конвертируемость национальной валюты, развитие банковской системы, уровень внутреннего и внешнего долга, золотовалютные запасы государства, валютный контроль.

3. Маркетинговые факторы – это сложившиеся в мире условия продвижения товаров и услуг, производимых в рамках национальных хозяйств. К ним относятся: поддержка и продвижение экспортных товаров на мировых рынках, конкурентоспособность экспортируемых товаров, доля отечественных товаров на мировых рынках.

К **внутренним факторам**, влияющим на экономическую безопасность страны, относятся:

1. Экономические факторы – обусловлены условиями ведения национального хозяйства. К ним относятся: структура национального хозяйства, степень монополизации экономики, конкурентоспособность экономики, технологическое развитие промышленного производства, инвестиционная политика и развитие финансовой системы страны.

2. Организационные факторы – условия государственного регулирования национального хозяйства. Они включают: эффективность системы управления национальным хозяйством, состояние объектов инфраструктуры, организация развития научно-технического прогресса (НТП), эффективность вовлечения ресурсов в хозяйственный оборот, эффективность принятых управленческих решений.

3. Социальные факторы – социально-экономические условия функционирования национальной экономики. К ним относятся: предотвращение значительной дифференциации в доходах граждан, борьба с уклонением от уплаты налогов и сокрытием доходов, обеспечение нормальных условий жизни для населения, борьба с терроризмом, предотвращение возникновения социальных конфликтов.

4. Правовые факторы – нормативно-правовые условия ведения и управления национальным хозяйством. К ним относятся: нормативно-правовое законодательство и их исполнение, анти-монопольная политика государства, антикоррупционные меры в экономике и др.

Рассмотрев внутренние и внешние факторы, влияющие на экономическую безопасность страны, следует перейти к внутренним и внешним угрозам экономической безопасности.

9.2 – Внутренние и внешние угрозы экономической безопасности

Угроза национальной безопасности – это прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам и свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию, обороноспособности Кыргызской Республики. Угрозы национальной безопасности Кыргызстана в различных сферах жизнедеятельности обуславливаются экономическими и политическими противоречиями в регионе и в мире, нерешенностью внутренних проблем, военными, информационными, экологическими и другими факторами. Все эти факторы создают в совокупности широкий спектр внешних и внутренних угроз национальной безопасности страны¹.

Угрозы национальной безопасности подразделяются по масштабу воздействия на глобальные, региональные и локальные.

¹Концепция национальной безопасности КР от 1 июля 2012 года.

По вероятности осуществления угрозы национальной безопасности могут быть классифицированы на реальные и потенциальные. Потенциальную угрозу можно представить как возникновение предпосылок и условий для противодействия реализации определенного жизненно важного экономического интереса. Реальная угроза – сформировавшийся фактор, способный противодействовать реализации данного экономического интереса. К числу потенциальных угроз можно отнести действия на международной арене отдельных стран, пытающихся использовать хозяйственную взаимозависимость в своих личных целях. Примером реальной угрозы может служить ухудшение социально-экономических условий развития нации.

По способу осуществления угрозы национальной безопасности могут быть прямого воздействия и косвенные, которые проявляются через изменение других явлений и процессов.

Под угрозой экономической безопасности понимаются сложившиеся экономические и иные условия, которые способны оказать негативное воздействие на экономическую безопасность хозяйствующего субъекта (отрасли экономики, экономической территории, национальной экономики в целом).

Угрозы в сфере экономики обусловлены низкими темпами наращивания экономического потенциала государства, усиливающимся отставанием в технологическом развитии, низким уровнем и качеством жизни населения, неэффективным использованием имеющихся ресурсов.

Деятельность органов государственного управления должна быть направлена на предупреждение и противодействие следующим угрозам экономической безопасности. В настоящее время наиболее реальными угрозами, требующими определенных действий со стороны государства и общества, являются следующие.

К внутренним угрозам экономической безопасности Кыргызстана относятся:

1. Структурная деформированность и малоэффективность структуры кыргызской экономики, выражающиеся в приоритетном сохранении ее сырьевой направленности, недостаточном

развитии наукоемких и высокотехнологичных производств, особенно в машиностроении, усилении объективно существующей территориальной дифференциации уровней экономического и социального развития регионов. Причинами для сохранения этой угрозы могут выступать:

- нарушение производственно-технологических связей между предприятиями отдельных регионов;
- физическое и моральное старение основных фондов, особенно оборудования, ограничивающее экономический рост и снижающее технический уровень отечественного производства;
- большой разрыв в эффективности экономики между Кыргызстаном и развитыми странами;
- растущий недостаток квалифицированного производственного персонала;
- низкий внутренний платежеспособный спрос как на потребительские товары, так и на изделия производственно-технического назначения, что прямо влияет на экономический рост.

2. Низкая конкурентоспособность кыргызской экономики, обусловленная:

- отсталостью технологической базы большинства отраслей, высокой энергоемкостью и ресурсоемкостью, низким качеством продукции и высокими издержками производства;
- низкой инновационной активностью, техническим и технологическим отставанием производства.

3. Кризисное состояние экономики и уязвимость системы энергообеспечения республики. За годы независимости топливно-энергетический баланс Кыргызской Республики претерпел существенные изменения. За этот период произошло значительное сокращение потребления угля, природного газа, топочного мазута и увеличение потребления электроэнергии ввиду несбалансированной тарифной политики, когда тарифы на электричество оказались неадекватно низкими по отношению к ценам на ГСМ, газ и топочный мазут. В 1990 г. доля электроэнер-

гии в топливно-энергетическом балансе составляла 26 %, которая к 2010 г. возросла до 70 %. Износ оборудования в отрасли электроэнергетики достигает 60 %. В то же время Кыргызстан находится в полной зависимости от поставок газа и мазута и частично угля.

4. Сохранение и возможное усиление значительной имущественной дифференциации населения, проживающего ниже уровня бедности (прожиточного минимума), и безработных, ограничивающих платежеспособный спрос и экономический рост в государстве и создающий риск нарушения социального мира и согласия. Факторы, определяющие эти угрозы:

- сохранение низкого уровня доходов населения;
- наличие в республике малоимущего населения, что создает основу для криминальных проявлений: наркомании, преступности, бродяжничества и т.д.;
- повышение стоимости платных услуг жилищно-коммунального хозяйства и сферы здравоохранения, образования;

5. Увеличение разрыва в уровне социально-экономического развития субъектов и регионов Кыргызстана, а также города и села.

6. Эмиграция населения в соседние страны и в дальнее зарубежье, что может в перспективе привести к значительному сокращению трудового потенциала государства. В условиях Кыргызстана человеческий ресурс превращается в главный фактор общественного развития. Основной причиной возникновения угроз в этой сфере является недостаточно эффективное использование имеющихся финансовых и кадровых ресурсов. В результате внутренней миграции продолжает сокращаться население стратегически важных приграничных районов, увеличивается нагрузка на инфраструктуру крупных городов и растет дисбаланс в развитии регионов республики. Внешняя трудовая миграция, кроме положительных последствий в виде смягчения ситуации на рынке труда и создания дополнительного источника поступления иностранной валюты от работающих за рубежом граждан, имеет и негативные последствия. Это выражается в выезде за рубеж квали-

фицированной и наиболее активной части населения, ухудшении демографической ситуации. Существует ряд проблем, касающихся иммиграции. Либеральное миграционное законодательство и несовершенство иммиграционного контроля создают условия для незаконной трудовой и предпринимательской деятельности иностранных граждан, наносящей значительный экономический ущерб республике. Кроме того, это приводит к вытеснению местных трудовых ресурсов.

7. Деградация учреждений социальной сферы, ограничение доступа многих малообеспеченных людей к системе охраны здоровья, образованию и культуре и ухудшение на этой основе образовательного, нравственного и культурного потенциала населения, рост заболеваемости значительной части населения, некомфортные жилищные условия, сокращение и ухудшение структуры рациона питания человека, плохая экологическая среда, усиление влияния нетрадиционных религиозных течений в жизни общества, напряженная демографическая ситуация в отдельных регионах республики и др.

8. Политическая нестабильность в связи с революциями, приводящая вместе с несовершенством законодательной базы к низкой правовой, финансовой, договорной дисциплине, массовому сокрытию доходов и уклонению от уплаты налогов, рост масштабов теневой экономики и коррупции во всех сферах жизни общества.

9. Неустойчивое состояние финансово-денежного обращения и кредитно-банковской системы:

- сохраняющаяся вероятность резких колебаний на валютном и фондовом рынках, создающих угрозу возможной дестабилизации денежно-кредитной сферы;
- узкая денежная база и слабая насыщенность кыргызской экономики денежной массой, что затрудняет инвестирование и кредитование экономики, снижает эффективность функционирования рынка ценных бумаг;
- привязка денежного предложения к притоку иностранной валюты;

- низкая инвестиционная активность в производственной сфере и преобладание вложения капиталов в посредническую и финансовую деятельность.

10. Сохранение реальной угрозы ограничивающего воздействия налогово-бюджетной сферы на экономический рост в государстве. Основная цель налоговой политики в рамках обеспечения экономической безопасности государства – распределение бремени налогообложения пропорционально, с учетом социальной справедливости и в максимально стимулирующей форме. Одним из путей перераспределения является снижение ставки налога на прибыль реального сектора. Также налоговый механизм должен взаимодействовать с кредитно-банковской политикой, предоставляя определенные преимущества предприятиям, использующим, например, долгосрочные ссуды на инвестиционные цели.

Однако все налоговые льготы должны иметь целевой и временный характер и соответствовать государственным инвестиционным программам.

11. Недостаточная эффективность системы управления в республике, которая может приводить к нарушению финансовой сбалансированности, порождать угрозы социальных конфликтов, искусственно ослаблять конкурентоспособность отечественных производителей, создавать высокие административные и коррупционные барьеры.

В настоящее время серьезной проблемой для страны становятся коррупция и теневая экономика. Высокий уровень коррупции и теневой экономики, объем которой достигает, по различным оценкам специалистов, от 40 до 60 % ВВП, на сегодняшний день становится серьезным барьером для развития легального малого и среднего бизнеса, создавая неравные условия для конкуренции. Объем теневой экономики в 2014 г. достиг 48 % ВВП¹. Рост масштабной коррупции и теневой экономики способствует созданию дисбаланса в развитии различных секторов экономики.

Коррупционные проявления существенно снижают доверие деловых кругов к органам государственной власти, а также к

¹ Объем теневой экономики в 2014 году. <http://24.kg/ekonomika/9667>

правоохранительной и фискальной системе страны, тем самым направляя бизнес в «тень» и снижая инвестиционную привлекательность республики.

12. Слабая диверсификация ВВП в целом. Сфера услуг в 2014 г. составляла 48,2 % (191,1 млрд сом) всего ВВП, промышленность 37,7 % (150,1 млрд сом) ВВП, чистые налоги на продукты и импорт в 14,1 % (56 млрд сом) ВВП¹.

Реальный сектор остается наиболее слабым звеном экономической системы Кыргызстана. Как видно из вышеуказанных цифр, ни промышленность, ни сельское хозяйство не стали базой расширенного воспроизводственного процесса. В ВВП наибольшую долю занимает сфера услуг. 37,7 % доля промышленности сохраняется благодаря золоторудному месторождению «Кумтор», разрабатываемому канадской компанией. Сельское хозяйство республики, несмотря на определенные вливания со стороны государства и внешние кредитные линии, в течение длительного времени не демонстрирует динамичного развития. В отрасли сохраняется высокий уровень мелкотоварного производства, не способного конкурировать с импортной продукцией и внедрять современные технологии и оборудование. Переработка сельхозпродукции могла бы превратить Кыргызстан в центр производства **экологически чистой продукции**.

В 2014 г. доля сельского хозяйства в ВВП составляла 15,8 %; обрабатывающая промышленность – 13,1 %; производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 1,6 %; строительство – 7,4 %; торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 17,4 %; транспорт и связь – 8,4 %; финансовая деятельность – 3,9 %; операции с недвижимым имуществом – 2,3 %; государственное управление – 5,4 %; образование – 5,1 %; здравоохранение – 3,2 %; чистые налоги на продукты – 14,1 %².

¹ Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. Б.: Нацстатком КР. 2015. С. 63–64.

² Рассчитано на основе данных Национального статистического комитета КР. ВВП по видам экономической деятельности за 2014 год. <http://www.stat.kg/ru/statistics/nacionalnye-scheta/>

Несмотря на то, что в последние годы Кыргызстан имеет постоянный дефицит бюджета, наблюдается положительная динамика его сокращения. Так, если в 2010 г. дефицит бюджета составлял -4,9 % ВВП (-10,8 млрд сом), то в 2014 г. этот показатель составлял -0,5 % ВВП (1,9 млрд сом)¹.

13. Снижение инвестиционной активности. Иностранные инвесторы не рассматривают Кыргызстан в качестве привлекательной страны ни для прямых, ни для портфельных инвестиций. В 2014 г. поступление прямых иностранных инвестиций в Кыргызстан составило 608,5 млн долл. США. Приток прямых иностранных инвестиций в Молдову в 2014 г. составил 371 млн долл. США², в Грузию – 1,3 млрд долл. США³, в Таджикистан – 1,1 млрд долл. США, чистый приток иностранных инвестиций в Россию составил около 20 млрд долл. США⁴, в Казахстан – 9,6 млрд долл. США⁵. Ввиду низкой сберегательной способности нашей экономики, упор в экономической политике должен быть сделан на прямые иностранные инвестиции, на их привлечение в производственную сферу.

14. Недостаточное развитие информационно-коммуникационных технологий и слабая защита информационного пространства страны. Технологический прогресс и развитие информационно-коммуникативных технологий (ИКТ) стали определяющими факторами в их использовании в процессах государственного управления, во взаимодействии бизнес-сообщества и граждан, в научных исследованиях и инновационной деятельности, образовании, социальном обеспечении и меди-

¹ Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. Б.: Нацстатком КР, 2015. С. 29.

² Прямые иностранные инвестиции в Молдову <http://www.allmoldova.com/news/v-moldove-stalo-menshe-inostrannyx-investicij-dannye-nacbanka/>

³ Прямые иностранные инвестиции в Грузию <http://sputnik-georgia.ru/economy/20150312/217444435.html>

⁴ Прямые иностранные инвестиции в Россию <http://www.interfax.ru/business/448350>

⁵ Прямые иностранные инвестиции в Казахстан <http://strategy2050.kz/ru/news/23960>

цинском обслуживании, обеспечении торговли продуктами и услугами, досуге и т.п.

В настоящее время существует ряд проблем по этому вопросу:

- слабый контроль ввоза, производства и реализации несертифицированного телекоммуникационного оборудования, оргтехники, программного обеспечения, а также ее защиты;
- недостаточное внимание вопросам формирования и реализации единой государственной политики по обеспечению информационной безопасности. Мероприятия, нацеленные на защиту информационной сферы, недостаточно обеспечены финансовыми ресурсами.

15. Деградация экосистем, истощение и нерациональное использование природных ресурсов, недостаточная эффективность существующей системы предупреждения и реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера. Изменение климата негативно воздействует на состояние здоровья населения, являясь дополнительной причиной преждевременной смерти и потери трудоспособности людей, что неблагоприятно влияет на уровень жизни населения.

Тенденция частоты проявления чрезвычайных ситуаций, напрямую связанных с изменением климата, таких как оползни, сели и паводки, снежные лавины, подтопления, прорывы высокогорных озер и другие, растет, нанося колоссальный ущерб экономике страны.

Угрозу представляют и хвостохранилища вследствие своей слабой защищенности от стихийных бедствий, близости к основным водным артериям региона Центральной Азии, населенным пунктам и государственными границам.

Все это составляет высокий риск возникновения трансграничных экологических катастроф, в том числе радиационно-опасных, в зону которых попадают территории Кыргызстана, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, где проживают миллионы человек.

Внешние угрозы

1. Высокая зависимость кыргызской экономики от внешне-экономической конъюнктуры, от деятельности отдельных

государств, а также интеграционных группировок зарубежных стран, международных финансовых и торговых организаций. К ним можно отнести следующие факторы:

- преобладание в импорте предметов потребления и продовольствия, что усиливает зависимость кыргызской экономики от внешнеэкономической конъюнктуры;
- слабая государственная поддержка экспорта;
- сложившаяся сырьевая направленность кыргызского экспорта;
- переход производств и предприятий, имеющих ключевое значение для экономики и обеспечения национальной безопасности государства, под контроль нерезидентов;
- зависимость Кыргызстана от международных финансовых организаций и иностранных государств, предоставляющих гранты и льготные кредиты;
- зависимость национальной кредитно-денежной системы от международных или национальных валют и платежных балансов других стран.

В рамках вышеуказанных факторов Кыргызстан укрепляет политические, военные, экономические, культурные взаимоотношения со странами постсоветского пространства и Китаем по линии таких организаций, как СНГ, ОДКБ и ШОС.

2. Высокий уровень внешнего и внутреннего государственного долга и связанное с этим увеличение расходов бюджета на его погашение. На 1 января 2015 г. внешний долг Кыргызской Республики составил 3,65 млрд долл. США (54,1 % к ВВП 2014 г.), в том числе внешний государственный долг составил 3,44 млрд долл. США (50,9 % к ВВП) и внутренний долг составил 209,9 млн долл. США (3,2 % к ВВП).¹

3. Проблемы границ с Таджикистаном, проблемы водопользования и газоснабжения в Центральноазиатском регионе. Кыргызская Республика является одной из немногих стран мира с наиболее высокой обеспеченностью водными ресурсами. Запасы

¹ Внешний долг Кыргызской Республики на 1.01.2015 год <http://www.minfin.kg/ru/novosti/mamlekkettik-karyz/tyshky-karyz.html>

воды в ледниках, площадь которых превышает 8 тыс. кв. км, составляют 700 куб. км. Ежегодный средний сток реки Нарын – главной водной артерии и основного энергетического ресурса нашей страны – составляет 27 куб. км, что составляет 25 % водных ресурсов Центральноазиатского региона. В Центральной Азии существуют определенные противоречия относительно использования воды между государствами региона. В Казахстане, Узбекистане и Туркменистане вода потребляется в сельском хозяйстве в летнее время, в Кыргызстане и Таджикистане вода используется для выработки электроэнергии в зимнее время. При этом Казахстан, Узбекистан и Туркменистан располагают достаточными запасами нефти, газа и угля, а Кыргызстан и Таджикистан вынуждены их импортировать. Государства Центральноазиатского региона проявляют стремление к обеспечению своего участия в распределении воды и принимают меры по строительству водохранилищ. Обострение водно-энергетических проблем в регионе может усугубиться глобальными изменениями климата. На территории Кыргызстана находится около 45 % всех ледников Центральной Азии, они являются одним из основных источников питания рек и особую тревогу вызывают прогнозы их ухудшающегося состояния, что может привести к еще большему обострению противоречий между соседними странами.

4. Недостаточный экспортный и валютный контроль.

5. Неразвитость транспортной инфраструктуры.

6. Расширение масштабов международного терроризма и религиозного экстремизма. Применение силовых методов в обход действующих международно-правовых механизмов дестабилизирует международную обстановку, провоцирует напряженность и гонку вооружений, способствует усилению межгосударственных противоречий. Кыргызстан совместно со странами СНГ и Запада, а также в рамках деятельности ООН, ОБСЕ, Европейского Союза, Организации Экономического Сотрудничества, ШОС, ОДКБ реализует меры в области борьбы с международным терроризмом, экстремизмом, нераспространения ядерного оружия и наркобизнеса.

7. Незавершенность международно-правового оформления государственных границ между Кыргызской Республикой и

Республикой Узбекистан, Республикой Таджикистан, отсутствие на них необходимой пограничной инфраструктуры приводят к угрозам суверенитету, территориальной целостности и пограничной безопасности:

- конфликты и приграничные инциденты;
- контрабанда;
- незаконная миграция;
- использование пастбищ республики гражданами сопредельных государств без оформления соответствующих соглашений;
- попытки незаконного освоения и использования приграничных земельных участков Кыргызской Республики гражданами сопредельных государств.

Это требует от государства осуществления комплекса экономических, политических, социальных и идеологических мер противодействия этим угрозам. Так, с Республикой Узбекистан переговоры по делимитации кыргызско-узбекской государственной границы ведутся с 2000 г. К настоящему времени произведена делимитация 993 км границы, протяженность которой 1375 км, где имеются 58 спорных участков в пределах границ Джалал-Абадской, Ошской и Баткенской областей, по которым требуется дополнительное изучение и согласование.

С Республикой Таджикистан переговоры по делимитации и демаркации государственной границы ведутся с 2001 г. Общая протяженность границы с Таджикистаном составляет 970,8 км, которая пролегает по территории Ошской и Баткенской областей. На настоящий момент описано 506,1 км прохождения линии границы, или 56,2 %, имеется более 20 несогласованных участков площадью примерно 1724 га.

9.3 – Показатели экономической безопасности и их пороговые значения

Состояние экономической безопасности оценивается перечнем критериев и показателей, определяющих пороговые значения

функционирования экономической системы. За пределами этих значений экономика страны теряет способность к развитию, падает конкурентоспособность экономики, усиливается коррупция и криминалитет, снижается уровень жизни нации.

Критерии экономической безопасности – оценка состояния экономики с точки зрения процессов, отражающих сущность экономической безопасности. Критериальная оценка безопасности включает в себя следующие оценки¹:

- оценка конкурентоспособности экономики;
- оценка ресурсного потенциала и возможностей его развития;
- оценка уровня эффективности использования ресурсов, капитала и труда и его соответствия уровню, при котором угрозы внутреннего и внешнего характера сводятся к минимуму;
- оценка целостности территорий и экономического пространства;
- оценка суверенитета, независимости и возможности противостояния внешним угрозам;
- оценка социальной стабильности и условий предотвращения и разрешения социальных конфликтов.

Остановимся более подробно на оценке национальной конкурентоспособности страны, которая находится в тесной связи со всеми последующими критериями. Национальная конкурентоспособность – способность страны и ее институтов обеспечивать стабильные темпы экономического роста в среднесрочной перспективе. Положительно на конкурентоспособность страны влияют следующие факторы: образование и повышение квалификации рабочей силы, доступ к новым технологиям, защита прав интеллектуальной собственности, развитая законодательная и исполнительная системы и др. На состояние экономики отрицательное влияние оказывают неэффективное управление государственными финансами и высокая инфляция. В настоящее время для оценки конкурентоспособности стран используется Индекс глобальной конкурентоспособности

¹ Олейников Е.А. Экономическая и национальная безопасность: Учебник. М.: Экзамен, 2004. С. 414.

(Global Competitiveness Index, GCI), созданный для Всемирного экономического форума профессором Колумбийского университета Ксавье Сала-и-Мартинем в 2004 г. Индекс глобальной конкурентоспособности базируется на 12 взаимозависимых показателях, определяющих национальную конкурентоспособность:

1. Качество институтов.
2. Инфраструктура.
3. Макроэкономическая стабильность.
4. Здоровье и начальное образование.
5. Высшее образование и профессиональная подготовка.
6. Эффективность рынка товаров и услуг.
7. Эффективность рынка труда.
8. Развитость финансового рынка.
9. Уровень технологического развития.
10. Размер внутреннего рынка.
11. Конкурентоспособность компаний.
12. Инновационный потенциал.

Таким образом, из 144 стран Кыргызстан занимает по индексу глобальной конкурентоспособности 108 место с индексом конкурентоспособности -3,7, после Азербайджана –38 место, Казахстан – 50 место, Россия – 53 место, Грузия – 69 место, Молдова – 82 место, Армения – 85 место, Таджикистан – 91 место¹.

Как известно, критерии экономической безопасности определяют выбор показателей экономической безопасности и их пороговые значения.

Пороговые значения экономической безопасности – это количественные индикаторы, отражающие предельно допустимые с позиции экономических интересов соотношения пропорций хозяйственной деятельности. Таким образом, весь комплекс показателей экономической безопасности должен находиться в пределах своих пороговых значений, но в то же время пороговые значения одного показателя должны достигаться не в ущерб другим.

¹ Индекс глобальной конкурентоспособности. World Economic Forum, 2014. The Global Competitiveness Report 2014–2015. [Электронный ресурс] //URL: <http://gtmarket.ru/ratings/global-competitiveness-index/info>

Пороговые значения национальной безопасности (критерии и индикаторы) – инструменты государственной политики, представляющие собой количественные характеристики, определяющие пределы между безопасными и разрушительными последствиями угроз в различных сферах. Основными индикаторами (показателями) состояния национальной безопасности выступают:

- темпы роста и структура ВВП;
- доля в ВВП инвестиций в основной капитал;
- уровень инновационной активности промышленных предприятий;
- темпы инфляции;
- дефицит государственного бюджета;
- платежи по обслуживанию государственного долга к доходам республиканского бюджета;
- индекс развития человеческого потенциала (уровень жизни населения по регионам);
- уровень безработицы (доля от экономически активного населения);
- децильный коэффициент (соотношение доходов 20 % наиболее и 20 % наименее обеспеченного населения);
- коэффициент депопуляции (внешняя и внутренняя миграция населения);
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, образования;
- уровень развития информационных технологий и телекоммуникаций;
- обеспеченность военными кадрами;
- оснащенность Вооруженных Сил современным вооружением, военной и специальной техникой.

Комплекс показателей экономической безопасности можно условно разделить на (более подробно см. таблицу 9.3.1):

1. Показатели, отражающие способность экономики к устойчивому развитию. Эта группа пороговых значений экономической безопасности характеризует пропорции, складывающиеся в сфере производства, и включает в себя индикаторы, определяющие пороговые значения по объёму ВВП и промышленного производства

и их структуре, доле новых видов продукции в объеме продукции машиностроения, доле затрат на оборону и науку, инвестиции.

Валовый внутренний продукт, его номинальные и реальные значения. Так, нормальным режимом экономического роста для стран с развитой рыночной экономикой считается темп прироста в 2–4 % в год. В периоды качественных трансформаций и радикальных экономических реформ допустимыми считаются либо минимальные, на уровне 0,5–1,5 %, приросты реального ВВП; либо небольшие, непродолжительные спады, не превышающие по длительности 2–3 года. Спад в 50 % ВВП считается пороговым, за которым разрушения приобретают необратимый характер, т. е. начинается деиндустриализация страны. В 2012 г. мы наблюдали спад реального ВВП на 7–8 %. В 2013 г. наметилась тенденция роста ВВП на 5–6 %, в 2014 г. рост ВВП составил 3,6 %¹.

Несмотря на то, что значение роста ВВП находится в рамках пороговых значений, положительные сдвиги в реальном секторе экономики пока не наблюдаются. Так, первичный сектор экономики (сельское хозяйство) занимает в 2012 г. 16,7 % и в 2013 г. 15,2 % в ВВП, доля вторичного сектора (промышленность и строительство) – 22,2 и 22,9 % в ВВП соответственно, а вот третичный сектор (сектор услуг) – в 2012 г. 48 и в 2013 г. 47,6 % ВВП. В 2014 г. доля сельского хозяйства в ВВП составляла 15,8 %; обрабатывающая промышленность – 3,1 %; производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 1,6 %; строительство – 7,4 %; торговля, ремонт автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования – 17,4 %; транспорт и связь – 8,4 %; финансовая деятельность – 3,9 %; операции с недвижимым имуществом – 2,3 %; государственное управление – 5,4 %; образование – 5,1 %; здравоохранение – 3,2 %; чистые налоги на продукты – 14,1 %².

¹ Аналитическая справка об итогах социально-экономического развития КР за 2014 год. Интернет сайт: <http://www.minfin.kg/ru/novosti/analiz-zhana-prognoz/informatsiya-ob-itogakh-sotsialno-ekonomicheskogo-1957.html>

² Рассчитано автором на основе данных Национального статистического комитета КР. ВВП по видам экономической деятельности за 2014 год. <http://www.stat.kg/ru/statistics/nacionalnye-scheta/>

Таблица 9.3.1 – Соответствие социально-экономических показателей развития Кыргызстана их пороговым значениям

Показатели	Пороговое значение	2013 г.	2014 г.
1	2	3	4
Экономические показатели			
ВВП, млрд сом	-	355,3	397,3
Рост ВВП, %	-	5-6 %	3,6 %
ВВП на душу населения, долл. США ¹	От 1036 до 12615 долл. США	1323	1306
Доля в промышленном производстве обрабатывающей промышленности, %	70	82,8	82
Доля в промышленном производстве машиностроения, %	20	0	0
Объемы инвестиций к ВВП ¹ , %	25	28,5	27,7
Объемы инвестиций в основной капитал к ВВП ¹ , %	20	27,3	26,8
Дефицит бюджета, % к ВВП	5	0,7	0,5 %.
Затраты на оборону, % к ВВП	5	6,7	6,3 %
Ассигнования на науку, % к ВВП	2	7	6,2
Инфляция, %	2-5 %	4	10,5
Денежная масса M2, % к ВВП ¹	Менее 50	31,7	34,5
Рост денежной массы M2 в течение года, % ¹	Менее 30 %	24	22,8
Показатели внешнеэкономической безопасности	Пороговое значение	2012	2013 год
Объем внешнего долга к ВВП, %	50	80,2	83,3
Обслуживание внешнего долга к экспорту товаров и услуг, %	20–25	20,7	20,6
Уровень продовольственной зависимости (доля потребляемых импортных продуктов питания в общем объеме потребления) ¹ , %	30–35	28,7 %	26,6 %.

Продолжение таблицы 9.3.1

1	2	3	4
Показатели социальной безопасности			
Соотношение минимальной и средней заработной платы ¹	1:3	1:5	1:6
Уровень безработицы, %	10	8,3	8
Доля населения, живущего на пороге бедности, %	10	37	30,6
Коэффициент Джинни по доходам	0–1 Ближе к нулю	0,42	0,45
Уровень депопуляции (кол-во рожденных к кол-ву умерших) на 1000 населения ¹	1:1	4,4	4,5
Количество преступлений в тысячах на 100 тыс. населения ¹	5	0,5	0,5
Количество преступлений в тысячах на 100 тыс. населения ¹	5	0,5	0,47
Количество психических патологий на 100 тыс. населения, ед. ¹	284	16300	1600

Источники: ¹показатели рассчитаны на основе статистических данных Национального статистического комитета КР, Доклада МВФ по Кыргызской Республике от 2013 г.

Однако большая доля третичного сектора в ВВП не отражает реальной картины развития экономики, так как в основном в сфере услуг большую долю занимают предприятия общественного питания и другие бытовые услуги. А основа развития любой экономики – это хорошо функционирующая финансовая сфера, транспортная инфраструктура, образование, здравоохранение и другие социальные услуги. Все перечисленные услуги занимают 26,4 % всех услуг, что говорит о неразвитости этой сферы на должном уровне, чтобы быть фундаментом развития реального сектора экономики. То есть сейчас сферу услуг Кыргызстана можно представить как сферу ресторанов и гостиниц.

ВВП на душу населения. По этому показателю Кыргызстан находится в группе стран со средними доходами. ВВП на душу населения составляет 1234 долл. США в 2012 г. и 1323 долл. США в 2013 г., в 2014 г. 1306 (ВВП на душу населения 71,2 тыс. сом по средневзвешенному курсу 54,5). МВФ классифицирует страны на¹:

- страны с высоким уровнем доходов на душу населения (свыше 12616 долл. США);
- страны со средним уровнем доходов на душу населения (от 1036 до 12615 долл. США);
- страны с низким уровнем доходов на душу населения (ниже 1035 долл. США).

Промышленная безопасность. Обеспеченность безопасности развития промышленности на цифрах более 82 % не означает ее диверсифицированности. Основную долю в промышленности занимает предприятие по разработке месторождения «Кумтор», производство и распределение электроэнергии, газа и воды 13,9 %, 3,3 % другие горнодобывающие предприятия². Так, доля продукции машиностроения в промышленности отсутствует. Это говорит о том, что безопасность машиностроительной отрасли не обеспечивается.

Объемы инвестиций к ВВП. Этот показатель должен быть не менее 25 %. Как видно из табл. 9.3.1, показатели почти находятся в пределах пороговых значений³. Но хочется отметить, что основную долю в инвестициях в основной капитал занимают внутренние инвестиции (59,5 % всех инвестиций), а внешние инвестиции составляют только 40,5 %.

Иностранные инвестиции в 2014 г. составили 4754,4 млн долл. Прямые и портфельные инвестиции в 2014 г. – 822,4 млн долл., а в 2013 г. – 967 млн долл.⁴

¹ Доклад МВФ по стране: Кыргызская Республика. № 13/376. Декабрь 2013 г. <http://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/scr/2013/cr13376r.pdf>

² Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. Бишкек: Национальный статистический комитет КР, 2015. С. 72.

³ Там же. С. 26.

⁴ Там же. С. 121.

Следует отметить, что среди внешних инвестиций большую долю (75,5 %) занимают иностранные кредиты. А вот показатель, характеризующий положительное влияние на развитие экономики, такой как прямые иностранные инвестиции, занимает только 23 % всего объема иностранных инвестиций в основной капитал. Как известно из мирового опыта, низкая доля прямых иностранных инвестиций обуславливается политической нестабильностью и неразвитостью формальных институтов экономической системы.

2. Показатели устойчивости финансовой системы. Они включают: дефицит республиканского бюджета, индикаторы денежного обращения и др. Показатели этой группы описывают пропорции, действующие в сфере денежного обращения.

Дефицит бюджета. Дефицит государственного бюджета Кыргызской Республики до 2013 г. был выше порогового уровня экономической безопасности. Но в 2013 г. ситуация меняется в лучшую сторону. Так, дефицит бюджета в 2013 г. составляет 2,34 млрд сом, или -0,7 % ВВП, а в 2014 г. составляет -0,5 % ВВП¹. Такие показатели были достигнуты благодаря сокращению расходов на осуществление операционной деятельности, на государственные услуги, связанные с экономической деятельностью. В качестве неблагоприятного фактора, влияющего на состояние экономики в будущем, будет сокращение расходов на образование и на финансирование социально-культурной сферы, а также на поддержание правопорядка и обороноспособности страны.

Налогообложение в известных условиях способно в значительной мере исказить процесс распределения ресурсов, вызывать сокращение выпуска продукции. Количественная граница, за пределами которой налог превращается в антистимул, определяется налоговой ставкой, не превышающей 32 % общего дохода.

Инфляционно безопасным считается финансирование дефицита госбюджета за счет наращивания государственного долга. При этом увеличение долга негативно сказывается на рынках капитала, поскольку интерес инвесторов может целенаправленно

¹ Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. Бишкек: Национальный статистический комитет КР, 2015. С. 29.

переключаться на государственные ценные бумаги вместо корпоративных ценных бумаг. Это сужает возможности накопления основного капитала, приводит к сокращению выпуска продукции относительно потенциально возможного, ведет в конечном счете к снижению уровня жизни в перспективе.

Уровень инфляции и денежная масса. Инфляционная безопасность государства оценивается по-разному. Например, в благополучных странах Запада годовые темпы инфляции в 5–10 % считаются внушающими беспокойство. Устойчивое превышение на протяжении ряда лет темпов инфляции 50 % в годовом исчислении уже приводит к серьезным воспроизводственным нарушениям и требует регулярной антиинфляционной политики. За пределами 500 % в год имеет место гиперинфляция. Нормой инфляции в 1000 % характеризуется классическая гиперинфляция. В XX в. подобные прецеденты имели место в Германии в конце 20-х – начале 30-х гг.; Боливии – в середине 80-х гг.; России – в 1992–1993 гг. В мировой практике на сегодняшний день средним уровнем инфляции является рост цен на 3–4 % в год.

Соответствие динамики денежной массы и инфляции эмпирически считается подтвержденным только в случаях, когда темпы роста денежной массы исключительно велики, т. е. превышают 30 % в год. При этом на норму инфляции влияет не прирост номинальной денежной массы вообще, но лишь прирост ее за вычетом реального спроса на деньги (реальные денежные остатки).

В Кыргызстане этот показатель выше среднего уровня и составил 4 % в 2013 г. и 10,5 % в 2014 г.¹ Можно было бы оправдать такой уровень при высоких темпах роста ВВП и реального сектора экономики. Но в результате исследования стоимостного показателя ВВП выявлено, что рост ВВП был обусловлен ростом цен. Рост денежной массы M2 оставался в пределах норм экономической безопасности.

Опыт многих государств свидетельствует о слабости прямой связи между дефицитом и инфляцией и косвенной между дефи-

¹ Инфляция в Кыргызстане. Интернет сайт: http://www.vb.kg/doc/299502_infiaciia_v_kyrgyzstane_dostigla_105_v_2014_gody.html

цитом, ростом денежной массы и инфляцией, так как стабильный высокий дефицит может при определенных условиях сочетаться с низкой инфляцией, если он не финансируется за счет эмиссии. Главная опасность дефицита состоит в эффекте вытеснения частных инвестиций за счет роста отвлечения средств для финансирования правительственных расходов, роста процентных ставок, последующего сокращения инвестиционного спроса. Отсюда вывод о том, почему попытки сократить дефицит во многих государствах постсоветского пространства, ограничить денежную массу не уменьшили общего инвестиционного потенциала, а привели к спаду производства, инвестиций, застою кризису неплатежей, периодическим валютным, банковским кризисам.

3. Показатели социальной сферы, отражающие уровень доходов населения и его имущественную дифференциацию, пороговые значения по безработице и расходам на отрасли социальной сферы. Эти показатели отражают пропорции потребления.

Соотношение минимальной и средней заработной платы. Данный показатель в 2014 г. был выше нормы на 3 пункта, что означало большое расхождение в уровне жизни населения. Следовательно, работник со средней заработной платой получает в 6 раз больше, чем работник с минимальной заработной платой. Но если взять среднемесячные заработные платы для индивидуальных предпринимателей, то разница между минимальной и средней заработной платой составляет 1:13.

Уровень безработицы. При расчете показателей естественного уровня занятости пороговое значение колеблется по странам и отдельным периодам. В 90-е гг. в США оно составляло примерно 6,5–7 %. В периоды кардинальных экономических сдвигов безработица может достигать 15–20 %, но такой уровень может держаться не более 2–3 лет.

Официальный уровень безработицы в 2013 г. составлял 8,3 % активного населения, в 2014 г. – 8 %, что соответствует пороговому значению. Однако следует отметить, что среди безработных большую долю (41 % всех безработных) занимают люди в возрасте от 25 до 40 лет. Несмотря на то, что показатель находится в норме, он

имеет отрицательную тенденцию. Нормальным было бы иметь большую долю в числе безработных возрастную группу старше 45 лет.

Доля населения, живущего на пороге бедности. Пороговое значение – 10 % всего населения. В Кыргызстане этот показатель превышает пороговый в 3 раза и составляет 30,6 % всего населения.

Уровень депопуляции. В 2013 и в 2014 гг. на 1000 населения приходилось примерно 4 родившихся и 1 умерший. С точки зрения здравоохранения и социального развития, показатель неплохой. Но если учесть уровень роста ВВП, уровень безработицы, уровень образования, а также развитие промышленности, то данные показатели «рекомендуют» проводить политику снижения рождаемости в сторону ее качества.

Показатель количества преступлений находится в пределах нормы. Этот показатель показывает положительные стороны социального развития общества. Количество преступлений за последние годы сократилось: с 35528 в 2010 г. до 27217 преступлений в 2014 г.

Коэффициент Джини по доходам. Коэффициент Джини – статистический показатель степени расслоения общества данной страны или региона по отношению к какому-либо изучаемому признаку. В нашем случае в качестве изучаемого признака берется уровень годового дохода. Коэффициент Джини можно определить как макроэкономический показатель, характеризующий дифференциацию денежных доходов населения в виде степени отклонения фактического распределения доходов от абсолютно равного их распределения между жителями страны. В случае полного равенства коэффициент будет равен 0; в случае полного неравенства он будет равен 1¹.

Судя по официальным номинальным доходам, разрыв уже достаточно велик. В 2013 г. коэффициент Джини составил 0,45 %, а в 2009 г. он составлял 0,37. Переход от справедливого к подчеркнуто несправедливому обществу очень заметен.

¹ Тарасевич Л.С., Гальперин В. М., Игнатьев С.М. 50 лекций по микроэкономике. СПб., 2004. 862 с. (Лекция 19 «Уровень жизни и его измерение») – формат pdf

Доля населения, живущего на пороге бедности. По данному показателю в Кыргызстане не обеспечивается социальная безопасность, так как по статистике почти треть населения Кыргызстане живет на пороге бедности. Хотелось бы отметить, что в 2009 г. этот показатель составлял 31,8 %, в 2013 г. – 37 %, в 2014 г. – 30,6 %. Из них крайне бедные в 2012 г. составляли 4,4 % и в 2013 г. – 2,8 % населения.

Такой высокий уровень бедности может приводить к политической нестабильности, к повышению уровня заболеваемости, к снижению уровня образованности населения.

В 2014 г. людей с психологическими заболеваниями насчитывалось на 100 тыс. 1600, что превышает пороговый показатель в 5,6 раза¹.

4. Показатели внешней торговли и внешнеэкономической деятельности. В эту группу включены пороговые значения по доле импорта во внутреннем потреблении, доли внешнего долга по отношению к экспорту и т.д.

Продовольственная безопасность (доля потребляемых импортных продуктов питания в общем объеме потребления). По основным базовым продуктам питания продовольственная безопасность обеспечивается не в полной мере. Доля импорта в общем потреблении 10 базовых продуктов составляла в 2013 г. 27 %, что находится в пределах порогового значения продовольственной безопасности. По картофелю, овощам, фруктам и ягодам, по мясу и мясопродуктам, по молочным продуктам, по яйцам показатели соответствуют пороговым значениям. Все эти продукты производятся и выращиваются в Кыргызстане и полностью покрывают потребности населения. Почти все вышеуказанные продукты в небольшом количестве поставляются на экспорт. Однако среди пунктов, касающихся базовых продуктов, есть несколько, не соответствующих критериям продовольственной безопасности²:

¹ Уровень жизни населения Кыргызской Республики 2010–2014 гг. Годовая публикация. Бишкек: Национальный статистический комитет КР, 2015. 130 с. (рассчитано авторами).

² Рассчитано авторами: Информационный бюллетень КР по продоволь-

1. По хлебопродуктам в пересчете на зерно доля импорта составляла в 2012 г. 58 % и в 2014 г. 43,3 %.

2. По пшенице и продуктам ее переработки доля импорта составляла в 2012 г. 66,7 % и в 2014 г. 60,2 %.

3. По растительным жирам доля импорта составляла в 2012 г. 69,4 % и в 2014 г. 68 %.

4. По сахару доля импорта составляла в 2012 г. 83,2 % и в 2014 г. 86,5 %.

Пороговые значения внешнего долга страны. Оптимальным значением отношения объема государственного внешнего долга к ВВП является показатель, не превышающий 25 %. В Кыргызстане этот показатель к 2013 г. составил 43,8 % и свидетельствует о превышении порогового значения и недостаточной обеспеченности долговой безопасности. То же можно сказать об отношении объема внешнего долга к ВВП, который не должен превышать 50 % барьера. В 2013 г. данный показатель, составив 83 %, указывал на недостаточное обеспечение долговой безопасности. Но если рассматривать показатели в динамике, то в 2010 г. отношение объема государственного внешнего долга к ВВП составляло 55,4 %. Таким образом, этот показатель имеет тенденцию к снижению¹.

Отношение обслуживания внешнего долга к экспорту товаров и услуг не должно превышать 20–25 %. В Кыргызстане этот показатель составил в 2013 г. 20,6 %, что также свидетельствует о наличии угрозы экономической безопасности.

Таким образом, выявлено, что больше половины социально-экономических показателей не соответствуют их пороговым значениям.

Стимулировать социально-экономическое развитие экономики Кыргызстана можно путем принятия стратегических и тактических решений в форме указов, постановлений, законов, изменений в налоговом кодексе, изменений существующих законов о малом

ственной безопасности и бедности. Бишкек: Национальный статистический комитет КР, 2015. С. 34–35.

¹ Доклад МВФ по стране: Кыргызская Республика. № 13/376. Декабрь 2013 г. <http://www.imf.org/external/russian/pubs/ft/scr/2013/cr13376r.pdf>

и среднем предпринимательстве, об иностранных инвестициях и других законодательных актов, а также путем проведения определенной фискальной и денежно-кредитной политики

9.4 – Государственная стратегия обеспечения экономической безопасности

Государственная стратегия обеспечения экономической безопасности включает в себя следующие меры:

- определение национальных интересов Кыргызстана;
- определение внешних и внутренних угроз экономической безопасности;
- система и механизмы обеспечения безопасности личности, общества и государства на основе правовых, экономических и административных мер воздействия;
- мониторинг и контроль состояния национальной безопасности, антикризисное реагирование.

Основные цели реализации государственной стратегии обеспечения экономической безопасности Кыргызской Республики:

- обеспечить уровень жизни населения, гарантирующий стабильность в обществе;
- решение внутренних социально-экономических задач в соответствии с национальными интересами;
- адаптация экономики страны к изменениям в мировом хозяйстве;
- проведение эффективной внешней политики в целях интеграции в мирохозяйственные связи.

Ключевыми направлениями социально-экономического развития Кыргызской Республики на среднесрочную перспективу являются: создание в Кыргызстане наиболее привлекательных условий для отечественных и зарубежных инвесторов. Особое внимание будет сосредоточено на развитии горной промышленности, энергетики, туризма, сельского хозяйства, транспорта, финансового сектора, а также сферы бизнеса, основанного на новых и эколого-ориентированных технологиях, повышении

благополучия населения, снижении уровня бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста и повышения конкурентоспособности страны. Всё это нашло отражение в Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 гг.¹

Для решения вышеуказанных задач необходимо:

- продолжение институциональных преобразований;
- реализация национальных проектов в сфере здравоохранения, образования;
- развитие сельского хозяйства;
- создание благоприятного инвестиционного климата; проведение структурной перестройки экономики;
- модернизация промышленности и активизация инновационной деятельности;
- развитие экономической системы, основанной на равной и добросовестной конкуренции;
- снижение вмешательства государственных органов в деятельность хозяйствующих субъектов.

Успешному социально-экономическому развитию Кыргызстана на сегодняшний день препятствуют следующие факторы:

- географическое расположение: отсутствие выхода к морю и удаленность от главных экономических центров;
- сервисно-аграрная структура экономики;
- отсутствие легко извлекаемых энергетических ресурсов и полезных ископаемых;
- отсутствие длительного опыта развития рыночной экономики;
- слабая эффективность государственного управления;
- отсутствие условий и стимулов для развития человеческого капитала;
- низкий уровень интеграции кыргызской экономики в международные экономические отношения;

¹ Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2013–2017 годы. Интернет ресурс: http://www.gov.kg/?page_id=31364&lang=ru

- слабое развитие банковского и финансового рынков;
- постоянно меняющиеся условия для развития частного предпринимательства;
- подверженность экономики влиянию негативных внешних факторов: высокий уровень зависимости от конъюнктуры на мировых продовольственных и финансовых рынках.

В целях обеспечения экономической безопасности Кыргызской Республики и с учетом национальных интересов необходимо проводить следующие меры среднесрочного характера:

1. Достижение и сохранение макроэкономической стабильности через сокращение бюджетного дефицита, внешнего долга и инфляции. В последние годы негативно складывается ситуация с финансовой устойчивостью бюджета. С 2012 г. идет тенденция сокращения дефицита бюджета. Так, в 2014 г. дефицит бюджета достиг 1,8 млрд сомов (0,45 % ВВП), а в 2012 г. он составлял 21,7 млрд сомов (7,1 % к ВВП), а государственный долг превысил 3,1 млрд долларов. Вместе с тем, сильная зависимость государства от внешней помощи, за счет которой страна формирует более 25 % доходов бюджета, а также рост долгового бремени увеличивают риски в сфере обеспечения финансовой безопасности государства.

В такой ситуации ограничиваются возможности увеличения пенсий, пособий и заработной платы, а также финансирования экономических проектов и программ. Известно, что обслуживание государственного долга может вести к сокращению расходов государства по содержанию социальной сферы. В связи с этим основным источником покрытия внешнего долга и расходов на социальную сферу должны стать возрастающие доходы государственного бюджета. Сокращение государственных расходов должно происходить при одновременном повышении их эффективности, концентрации средств на оказании только тех услуг, где государство не может быть замещено частным сектором, например, услуг образования, здравоохранения, адресной социальной защиты. В соответствии с вышеуказанным очевидна целесообразность реализации мер по дальнейшему согласованию фискальной политики с монетарной и другими видами государственной политики,

переходу на программное бюджетирование, укрепление бюджетной дисциплины, обеспечение максимальной прозрачности бюджетного процесса и эффективность государственных закупок.

На этом этапе также предпринимаются меры в направлении обеспечения фискальной децентрализации. В рамках этого процесса местные налоги и ряд общегосударственных налогов будут оставаться в распоряжении местных органов власти, что должно улучшить налоговое администрирование. Вместе с тем, местные органы власти должны будут самостоятельно финансировать некоторые статьи расходов.

Все вышеуказанные меры макроэкономической политики должны ежегодно уточняться и конкретизироваться с учетом состояния экономики.

2. Реализация налоговой политики, которая должна способствовать повышению конкурентоспособности и росту деловой активности субъектов экономики, упрощение процедур расчетов и уплаты налогов и упорядочение налоговых проверок и отчетности. Стимулирование экономического роста через равномерное распределение налогового бремени на экономику, привлечение внешних и внутренних инвестиций в инфраструктуру, улучшение инвестиционного климата, интегрирование экономики в региональную экономическую систему, а также реализация структурных реформ для развития ключевых отраслей экономики (энергетика, горная добыча, переработка сельхозпродукции, транспорт, финансовый сектор и другое).

3. Необходимость обеспечения средних темпов ежегодного экономического роста не менее 7 % в год для выполнения поставленных целей социально-экономического развития страны. Решение этой задачи требует достижения и поддержания макроэкономической стабильности на основе тесной координации макроэкономической политики, направленной на полное содействие развитию экономики. Условием для достижения необходимых темпов роста является обеспечение стабильности цен (инфляции) на уровне 5–7 % в год. Такая политика совместно с реформами финансового сектора в среднесрочной перспективе приведет к

снижению процентных ставок, что в результате сделает долгосрочные финансовые ресурсы доступными для реального сектора.

4. Обеспечение продовольственной безопасности через повышение объема внутреннего производства и производительности в сельском хозяйстве, а также создание государственных резервов.

5. Обменный курс сома по большей части влияет на уровень цен в стране. В Кыргызстане на сегодняшний день применяется механизм плавающего обменного курса национальной валюты. При этом необходимо сглаживать инструментами денежно-кредитной политики резкие колебания обменного курса сома к иностранным валютам.

6. Для обеспечения экономической безопасности Кыргызстана необходимо поддержание объема международных золотовалютных резервов на уровне не менее пяти месяцев импорта.

7. Для обеспечения финансовой безопасности страны необходимо принять меры, направленные на повышение уровня финансового посредничества, развитие банковской системы, повышение монетизации экономики за счет увеличения кредитования экономики. Также следует обеспечивать открытость деятельности Национального банка КР путем разъяснения проводимой денежно-кредитной политики.

8. Внешняя торговля Кыргызской Республики характеризуется превышением импорта над экспортом и ухудшением коэффициента покрытия импорта экспортом. Так, в 2010 г. коэффициент покрытия импорта составлял по Кыргызстану 54,5 %, а в 2014 г. – только 32,8 %¹. Это привело к увеличению внешне-торгового дефицита, из-за которого создается и увеличивается внешний долг страны.

Небольшая емкость внутреннего рынка, недостаток сырья и инвестиционных товаров увеличивает импорт и соответственно приводит к зависимости Кыргызстана от изменений ценовой конъюнктуры на мировых рынках. Экспорт Кыргызстана характеризуется сырьевой направленностью, зависимостью от ограниченного числа стран и небольшой номенклатурой экспортируемой

¹ Кыргызстан в цифрах. Статистический сборник. Б.: Нацстатком КР, 2015. С. 248.

продукции. Основу экспорта Кыргызстана составляют девять товарных групп: золото, овощи и фрукты, табак, хлопок, текстиль, неорганические химические вещества, электроэнергия, цемент, шифер, электрические лампы накаливания.

В связи с вступлением в 2015 г. Кыргызстана в ЕАЭС ожидается увеличение экспортно-импортных поставок со странами-членами ТС. Для усиления экспортных позиций будет задействован потенциал, связанный с членством республики в ВТО. С этой целью необходимы развитие транспортной инфраструктуры, маркетинговая и информационная поддержка экспортноориентированных отечественных предприятий, внедрение принципа «единого окна» при оформлении разрешительных документов. Кыргызские предприниматели, получив прямой выход на мировые рынки, во многих случаях сталкиваются не с отдельными конкурирующими компаниями, а с государственно-монополистическими структурами, противостоять которым в одиночку они оказываются неспособными. Отсутствие эффективных связей между наукой и производством не позволяет кыргызской экономике успешно конкурировать в высокотехнологичных отраслях. Использование научных достижений в производстве остается на низком уровне. Поэтому особое значение для страны приобретает разработка стратегии развития экспорта, направленной на повышение конкурентоспособности отечественных товаров на внешнем рынке.

Из вышесказанного следует, что для диверсификации экономики нужна эффективная работа двух видов институтов: государственные институты, стимулирующие инвестиции в новые сферы деятельности, частные и государственные институты, обеспечивающие работу предприятий в новых секторах на кыргызском и международных рынках. Следует отметить основные функции, общие для двух видов институтов. К их числу относятся:

- стимулирование привлечения инвестиций в новые для страны отрасли и сферы деятельности, что связано с повышенным риском;
- наличие институтов, аккумулирующих и предоставляющих информацию, позволяющих уменьшить информационные

проблемы при внешнеэкономической деятельности и вхождении в новые сферы деятельности (например: консалтинговые услуги, научно-исследовательские центры, юридические услуги и т. д.);

- формирование законодательной системы защиты внешнеэкономических контрактов и прав собственности, обеспечивающей отстаивание интересов сторон в условиях высокой неопределенности и рисков;
- наличие механизмов финансирования рискованных проектов, т. е. разделение финансовых рисков между различными группами инвесторов.

Для обеспечения инвестиционной безопасности Кыргызской Республики необходимо:

- создание института по координации и привлечению инвестиций, который будет анализировать и прорабатывать инвестиционные возможности секторов экономики, отбирать приоритетные проекты и предоставлять предпринимателям необходимую информацию и сопутствующие услуги;
- создание регулятивных, налоговых, административных и иных преференций для мигрантов из Кыргызстана, а также местного населения, решивших инвестировать свои сбережения в отечественный малый и средний бизнес;
- направление государственных ресурсов в те секторы экономики, которые не привлекательны для бизнеса, но имеют важное социальное значение: национальные проекты; ипотека, включая социальное жилье; лизинговые операции и др.;
- усиление контроля над реализацией проектов прямых государственных инвестиций и отбором проектов, оптимизация механизмов софинансирования со стороны государства. В этой связи предстоит установить конкретный механизм привлечения и использования внешних займов, оценки эффективности воздействия на экономику и обеспечение прозрачности использования привлекаемых средств;
- привлечение отечественных строительных и других компаний в реализацию проектов прямых государственных

инвестиций и сокращение доли импорта товаров и услуг в рамках этих проектов;

- мониторинг позиций в международных рейтингах, связанных с бизнесом и экономикой, принятие оперативных решений по устранению проблем, выявленных в ходе мониторинга.

Указанные выше инструменты механизма обеспечения экономической безопасности Кыргызстана в перспективе должны создать основу для продолжения устойчивого экономического роста на долгосрочную перспективу.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите виды экономической безопасности в зависимости от угроз.

2. Что такое экономическая безопасность?

3. Рассмотрите национальные интересы Кыргызской Республики.

4. Какие уровни экономической безопасности вы знаете?

5. Назовите объекты, субъекты экономической безопасности.

6. Факторы, влияющие на экономическую безопасность страны.

7. Рассмотрите внутренние и внешние угрозы экономической безопасности Кыргызской Республики.

8. Назовите критерии оценки экономической безопасности.

9. Что такое индекс глобальной конкурентоспособности?

10. Что такое пороговые значения показателей экономической безопасности, для чего они нужны?

11. Назовите принципы обеспечения экономической безопасности.

12. Рассмотрите внутриэкономические и внешнеэкономические механизмы обеспечения экономической безопасности.

13. Назовите основные элементы обеспечения экономической безопасности Кыргызской Республики.

14. Укажите меры государственной стратегии обеспечения экономической безопасности



Аюпов Асылбек Нургазиевич

Доктор экономических наук, профессор, заведующей кафедрой «Национальная экономика и региональный развитие» КРСУ. Автор крупных монографий в том числе опубликованных за рубежом, учебников с грифом МОН КР, 100 научных работ в отечественных и зарубежных журналах.



Джумадилов Токтогул Мадиевич

Кандидат экономических наук, доцент кафедры «Национальная экономика и региональное развитие» КРСУ. Окончил отделение политической экономии философско-экономического факультета Казахского государственного университета и аспирантуру экономического факультета Московского государственного университета. Заслуженный работник государственной службы, отличник государственной службы, награжден дипломом Минвуза СССР, является лауреатом конкурса среди журналистов-экономистов.



Уметова Айдана Джумабаевна

Кандидат экономических наук, доцент кафедры «Национальная экономика и региональное развитие» КРСУ. Окончила Кыргызский государственный национальный университет факультета банковского бизнеса и аспирантуру Московского государственного института международных отношений (МГИМО). Преподаватель года факультета международных отношений КРСУ-2013.

**Асылбек Нургазиевич Аюпов,
Токтогул Мадиевич Джумадилов,
Айдана Джумабаевна Уметова**

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

Учебник

Часть 1

**Второе издание,
исправленное и дополненное**

Редактор *Л.В. Тарасова*
Компьютерная верстка *А.С. Шелестовой*

Подписано в печать 09.09.2016
Формат 60×84 $\frac{1}{16}$. Печать офсетная.
Объем 26,5 п.л. Тираж 100 экз. Заказ 148

Издательство КРСУ
720000, г. Бишкек, ул. Киевская, 44

Отпечатано в типографии КРСУ
720048, г. Бишкек, ул. Горького, 2